



**CISSC**  
Civil Initiatives Support Center



# Аналитический отчет

Общественного Объединения «Корган-М», по итогам кабинетно-полевого исследования по анализу и оценке потребностей семей, воспитывающих детей с инвалидностью в 17 областях и гг Астана, Алматы, Шымкент

Исследование реализовано в рамках проекта по направлению «Социальная и психологическая поддержка семей, воспитывающих детей с инвалидностью». При реализации проекта используются средства государственного грантового финансирования для НПО на 2023 год, предоставленные Министерством культуры и информации Республики Казахстан, договор № 37 от 15.03.2023 г.

*Республика Казахстан, 2023 год*

## **Содержание:**

- I. Описание выборки исследования**
- II. Международное законодательство в области защиты прав ребенка с инвалидностью**
- III. Законодательство Республики Казахстан**
- IV. Анализ законодательства других стран в области поддержки и создания специальных условий для семей, воспитывающих детей с инвалидностью**
- V. Рекомендации ОО «Корган - М» рабочей группе, депутатам по внесению изменений в законодательные акты Республики Казахстан, направленные на улучшение условий людям с инвалидностью, а также родителям, воспитывающих детей с инвалидностью.**

## I. Описание выборки исследования

В основу исследования было положено два блока данных, для каждого из которых заданы собственные параметры выборки и географической привязки, таким образом, чтобы в целом информационная база исследования максимально полно репрезентировала генеральную совокупность жизненных ситуаций, с которыми сталкиваются казахстанские семьи, воспитывающие детей с инвалидностью при взаимодействии с органами власти и получении социальных услуг.

**Первый блок данных** - результаты рабочих встреч в 7 регионах с родителями/близким окружением детей с инвалидностью, представителей некоммерческого сектора, специалистов, работающих в сфере помощи и поддержки данной целевой группы. Приоритет был отдан преобладающим по распространенности инвалидности регионам, согласно открытым статистическим данным, размещенным на официальном информационном портале «Социальная защита лиц с инвалидностью» (<https://inva.gov.kz/ru/highcharts>) – 1) Туркестанская область, 2) Мангистауская область, 3) ВКО, 4) Карагандинская область, 5) Алматинская область, 6) город Алматы, 7) город Шымкент.

Статистические данные в разрезе показателей по численности лиц, имеющих инвалидность в разрезе город/село (Таблица 1), Численность лиц, имеющих инвалидность, по категориям (Таблица 2), Численность лиц, имеющих инвалидность, в разрезе Женщины / Мужчины (Таблица 3), Сведения по количеству лиц с инвалидностью в разрезе областей и районов (Таблица 4), Дети от 16 до 18 лет, имеющие инвалидность, в разрезе групп инвалидности (Таблица 5), Дети до 16 лет, имеющие инвалидность (Таблица 6), по состоянию на 20.11.2023 г., приведены в таблицах ниже:

№	Регион	Всего	Село	Город
1	Республика Казахстан	715 157	305 499	409 658
2	ТУРКЕСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	97 073	74 019	23 054
3	КАРАГАНДИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	66 273	15 183	51 090
4	АЛМАТИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	64 536	47 470	17 066
5	г. АЛМАТЫ	57 071	0	57 071
6	В-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	50 190	21 494	28 696
7	ЖАМБЫЛСКАЯ ОБЛАСТЬ	45 564	29 476	16 088
8	г. ШЫМКЕНТ	40 320	0	40 320
9	г. АСТАНА	32 558	0	32 558
10	КЫЗЫЛОРДИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	32 258	17 779	14 479
11	МАНГИСТАУСКАЯ ОБЛАСТЬ	31 020	16 857	14 163
12	АКМОЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	29 040	13 417	15 623
13	АКТЮБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	28 828	8 172	20 656
14	ПАВЛОДАРСКАЯ ОБЛАСТЬ	28 422	8 979	19 443
15	КОСТАНАЙСКАЯ ОБЛАСТЬ	28 319	11 252	17 067
16	С-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	25 078	15 221	9 857
17	АТЫРАУСКАЯ ОБЛАСТЬ	24 673	10 122	14 551
18	З-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	24 434	12 384	12 050
19	АБАЙСКАЯ ОБЛАСТЬ	4 141	1 581	2 560
20	ЖЕТЫСУСКАЯ ОБЛАСТЬ	3 860	1 895	1 965
21	УЛЫТАУСКАЯ ОБЛАСТЬ	1 499	198	1 301

**Таблица 1. Численность лиц, имеющих инвалидность, в разрезе Город / Село**

№	Группа	Людей, относящихся к группе
1	Всего	692 584
2	Первая группа (от 18 лет)	72 661
3	Вторая группа (от 18 лет)	270 958
4	Третья группа (от 18 лет)	265 789
5	Ребёнок-инвалид (до 16 лет)	10 839
6	Ребёнок-инвалид первой группы (от 16 до 18 лет)	11 321
7	Ребёнок-инвалид второй группы (от 16 до 18 лет)	23 317
8	Ребёнок-инвалид третьей группы (от 16 до 18 лет)	37 699

**Таблица 2. Численность лиц, имеющих инвалидность, по категориям**

№	Регион	Всего	Женщины	Мужчины
1	Республика Казахстан	715 157	316 121	399 036
2	ТУРКЕСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	97 073	42 814	54 259
3	КАРАГАНДИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	66 273	29 822	36 451
4	АЛМАТИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	64 536	27 858	36 678
5	г. АЛМАТЫ	57 071	26 016	31 055
6	В-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	50 190	22 164	28 026
7	ЖАМБЫЛСКАЯ ОБЛАСТЬ	45 564	18 843	26 721
8	г. ШЫМКЕНТ	40 320	18 885	21 435
9	г. АСТАНА	32 558	14 973	17 585
10	КЫЗЫЛОРДИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	32 258	13 745	18 513
11	МАНГИСТАУСКАЯ ОБЛАСТЬ	31 020	14 422	16 598
12	АКМОЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	29 040	12 626	16 414
13	АКТЮБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	28 828	12 447	16 381
14	ПАВЛОДАРСКАЯ ОБЛАСТЬ	28 422	12 797	15 625
15	КОСТАНАЙСКАЯ ОБЛАСТЬ	28 319	11 866	16 453
16	С-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	25 078	10 740	14 338
17	АТЫРАУСКАЯ ОБЛАСТЬ	24 673	11 554	13 119
18	З-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	24 434	10 467	13 967
19	АБАЙСКАЯ ОБЛАСТЬ	4 141	1 817	2 324
20	ЖЕТЫСУСКАЯ ОБЛАСТЬ	3 860	1 681	2 179
21	УЛЫТАУСКАЯ ОБЛАСТЬ	1 499	584	915

**Таблица 3. Численность лиц, имеющих инвалидность, в разрезе Женщины / Мужчины**

Регион	Взрослые	Дети до 18 лет	с нарушением зрения	с нарушением слуха	с нарушениями опорно - двигательного аппарата	передвигающиеся на креслах - колясках
Республика Казахстан	608056	81698	88366	30295	203277	25345
Акмолинская область	25806	2616	4269	1196	8528	1238
Актюбинская область	23830	3719	3754	1201	8965	1237
Алматинская область	37233	4884	5619	1921	11515	1036
Атырауская область	20332	3254	3060	1078	6919	735
ВКО	25610	2422	3907	1023	6980	779
Жамбылская область	37643	5471	4971	2024	11472	2351
ЗКО	21234	2401	3680	813	6531	972
Карагандинская область	50206	3925	6270	2557	21416	1208

Кызылординская область	25557	4283	4599	1160	8036	1644
Костанайская область	24646	2616	4225	1105	7204	1192
Мангистауская область	23744	5451	3213	1184	8555	857
Павлодарская область	24733	2805	4423	1159	8185	1105
СКО	22084	1945	3382	1030	6969	911
Туркестанская область	76526	1176 2	10571	3886	27906	2228
г. Алматы	51009	6876	6156	3014	13702	1994
г. Астана	27670	6100	4015	1671	10582	2113
г. Шымкент	36381	5593	4493	1998	12815	1825
область Абай	21709	2331	3747	850	5855	844
область Жетісу	21555	2439	2981	1055	7158	829
область Ұлытау	10548	805	1031	370	3984	247

**Таблица 4. Сведения по количеству лиц с инвалидностью в разрезе областей и районов**

№	Регион	1-я категория (от 16 до 18 лет)	2-я категория (от 16 до 18 лет)	3-я категория (от 16 до 18 лет)
1	Республика Казахстан	11 321	23 317	37 699
2	ТУРКЕСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	1 406	3 636	5 710
3	г. АЛМАТЫ	1 166	1 896	2 898
4	АЛМАТИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	1 034	1 811	3 106
5	г. АСТАНА	770	2 014	2 516
6	г. ШЫМКЕНТ	711	1 821	2 508
7	ЖАМБЫЛСКАЯ ОБЛАСТЬ	753	1 004	3 105
8	МАНГИСТАУСКАЯ ОБЛАСТЬ	587	1 174	2 837
9	КАРАГАНДИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	823	1 332	1 815
10	КЫЗЫЛОРДИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	548	638	2 716
11	В-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	603	1 312	1 767
12	АКТЮБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	448	1 154	1 600
13	АТЫРАУСКАЯ ОБЛАСТЬ	446	888	1 481
14	ПАВЛОДАРСКАЯ ОБЛАСТЬ	456	1 002	998
15	КОСТАНАЙСКАЯ ОБЛАСТЬ	444	1 017	936
16	АКМОЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	335	839	1 173
17	З-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	313	798	939
18	С-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	311	633	798
19	ЖЕТЫСУСКАЯ ОБЛАСТЬ	76	142	365
20	АБАЙСКАЯ ОБЛАСТЬ	79	172	322
21	УЛЫТАУСКАЯ ОБЛАСТЬ	12	34	109

**Таблица 5. Дети от 16 до 18 лет, имеющие инвалидность, в разрезе групп инвалидности**

№	Регион	Ребёнок-инвалид
1	Республика Казахстан	10 839
2	ТУРКЕСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	1 390
3	г. АЛМАТЫ	1 103
4	АЛМАТИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	942
5	г. АСТАНА	1 006
6	г. ШЫМКЕНТ	484
7	ЖАМБЫЛСКАЯ ОБЛАСТЬ	661
8	МАНГИСТАУСКАЯ ОБЛАСТЬ	966
9	КАРАГАНДИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	683
10	КЫЗЫЛОРДИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	426
11	В-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	532
12	АКТЮБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	581
13	АТЫРАУСКАЯ ОБЛАСТЬ	492
14	ПАВЛОДАРСКАЯ ОБЛАСТЬ	377
15	КОСТАНАЙСКАЯ ОБЛАСТЬ	226
16	АКМОЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	304
17	З-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	377
18	С-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	247
19	ЖЕТЫСУСКАЯ ОБЛАСТЬ	19
20	АБАЙСКАЯ ОБЛАСТЬ	19
21	УЛЫТАУСКАЯ ОБЛАСТЬ	4

**Таблица 6. Дети до 16 лет, имеющие инвалидность**

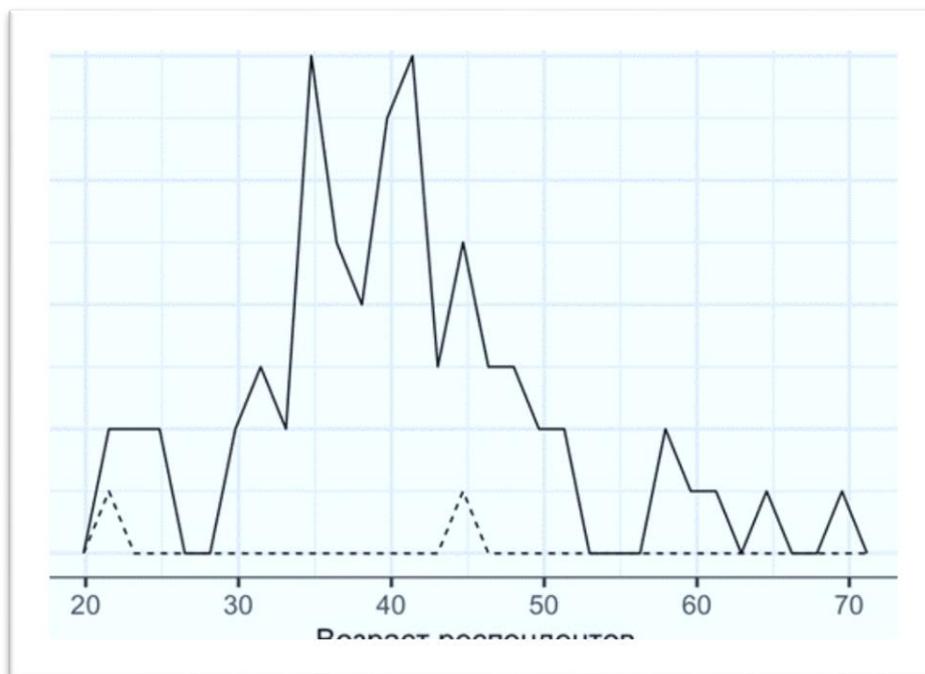
**Второй блок** - официальные документы, регламентирующие жизнедеятельность семей с детьми с инвалидностью.

Для анализа регионального правового поля, регламентирующего жизнедеятельность детей с инвалидностью и их семей, были отобраны два вида нормативных актов - национальные законы/кодексы и международные договорные обязательства Казахстана. В выборку вошли все документы этих типов, без учета их статуса (как действующие документы, так и те, что утратили силу).

В выборку вошли документы, в которых хотя бы один раз встречается термин «дети с инвалидностью». Это значит, что разные нормативные акты имеют разный вес с точки зрения представленности темы детской инвалидности. В то же время, поскольку нас интересует нормативное «поле» в целом, все попавшие в выборку документы в той или иной мере репрезентируют тематику детской инвалидности. Отметим, что содержательному анализу были подвергнуты не все указанные документы, а, во-первых, действующие на момент исследования, а, во-вторых, те, что наиболее явно репрезентируют вопросы детской инвалидности в том или ином регионе.

Общее количество нормативно-правовых актов составляет **23** документа, из них **8** - законов/кодексов и **15** – постановлений/стандартов.

С точки зрения пола и возраста участники рабочих встреч распределились следующим образом (Рисунок.1)



*Рисунок 1. Распределение возраста участников по полу и возрасту*

Как можно видеть, в выборке представлены представители всех возрастных групп, при этом, доминирующие позиции среди участников, занимают женщины. Эта ситуация отражает в целом гендерный состав тех, кто вовлечен в процессы сопровождения детей с инвалидностью, как из числа родителей (именно матери больше времени и внимания уделяют сопровождению детей-инвалидов), так и из числа волонтеров, специалистов и сотрудников государственных и негосударственных социальных служб, центров и организаций. Учитывая этот факт, работа изначально проектировалась без стратификации респондентов по полу.

## **II. Международное законодательство в области защиты прав ребенка с инвалидностью**

В рамках настоящего исследования, были проанализированы следующие международные документы, ратифицированные Казахстаном и отражающие интересы и права семей, воспитывающих детей с инвалидностью, а также призванные улучшать качество жизни таких семей:

## **1) Конвенция о правах ребенка;**

Конвенция о правах ребенка была принята Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. и вступила в силу в сентябре 1990 года.

Имеет 41 статью.

- Каждый ребенок имеет право на жизнь, имя, гражданство, не подвергаться дискриминации, а также право знать своих родителей и право на заботу;
- Ребенок имеет право свободно выражать свое мнение, свободу мысли, совести и религии;
- Государство должно обеспечивать право на доступ к информации, защиту от любых форм насилия и эксплуатации;
- Ребенок имеет право на пользование услугами здравоохранения и благами социального обеспечения;
- Ребенок имеет право на образование, отдых и досуг

### **Статья 23**

1. Государства-участники признают, что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

2. Государства-участники признают право неполноценного ребенка на особую заботу и поощряют и обеспечивают предоставление при условии наличия ресурсов имеющему на это право ребенку и ответственным за заботу о нем помощи, о которой подана просьба и которая соответствует состоянию ребенка и положению его родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке.

3. В признание особых нужд неполноценного ребенка помощь в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи предоставляется, по возможности, бесплатно с учетом финансовых ресурсов родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке, и имеет целью обеспечение неполноценному ребенку эффективного доступа к услугам в области образования, профессиональной подготовки, медицинского обслуживания, восстановления здоровья, подготовки к трудовой деятельности и доступа к средствам отдыха таким образом, который приводит к наиболее полному, по возможности, вовлечению ребенка в социальную жизнь и достижению развития его личности, включая культурное и духовное развитие ребенка.

4. Государства-участники способствуют в духе международного сотрудничества обмену соответствующей информацией в области профилактического здравоохранения и медицинского, психологического и функционального лечения неполноценных детей, включая распространение информации о методах реабилитации, общеобразовательной и профессиональной подготовки, а также доступ к этой информации, с тем чтобы позволить государствам-участникам улучшить свои возможности

и знания и расширить свой опыт в этой области. В этой связи особое внимание должно уделяться потребностям развивающихся стран.

## **2) Конвенция о правах инвалидов**

Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года

### **Статья 7 Дети-инвалиды**

1. Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения полного осуществления детьми-инвалидами всех прав человека и основных свобод наравне с другими детьми.
2. Во всех действиях в отношении детей-инвалидов первоочередное внимание уделяется высшим интересам ребенка.
3. Государства-участники обеспечивают, чтобы дети-инвалиды имели право свободно выражать по всем затрагивающим их вопросам свои взгляды, которые получают должную весомость, соответствующую их возрасту и зрелости, наравне с другими детьми и получать помощь, соответствующую инвалидности и возрасту, в реализации этого права.

### **Статья 23 Уважение дома и семьи**

3. Государства-участники обеспечивают, чтобы дети-инвалиды имели равные права в отношении семейной жизни. Для реализации этих прав и недопущения сокрытия детей-инвалидов, их оставления, уклонения от ухода за ними и их сегрегации государства-участники обязуются с самого начала снабжать детей-инвалидов и их семьи всесторонней информацией, услугами и поддержкой.
4. Государства-участники обеспечивают, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями против их воли, за исключением случаев, когда поднадзорные суду компетентные органы в соответствии с применимыми законами и процедурами определяют, что такое разлучение необходимо в высших интересах ребенка. Ни при каких обстоятельствах ребенок не может быть разлучен с родителями по причине инвалидности либо самого ребенка, либо одного или обоих родителей.
5. Государства-участники обязуются в случае, когда ближайшие родственники не в состоянии обеспечить уход за ребенком-инвалидом, прилагать все усилия к тому, чтобы организовать альтернативный уход за счет привлечения более дальних родственников, а при отсутствии такой возможности — за счет создания семейных условий для проживания ребенка в местном сообществе.

## **III. Законодательство Республики Казахстан:**

**Также, было проанализировано законодательство Республики Казахстан на предмет поддержки семей, воспитывающих детей с инвалидностью и улучшения качества жизни таких семей, в частности:**

1. Конституция Республики Казахстан;
2. Трудовой Кодекс;

- 3. Налоговый Кодекс;
- 4. Социальный кодекс.

*Было определено, что права и льготы детей-инвалидов и их родителей делятся на несколько категорий:*

- трудовые льготы;
- жилищные льготы;
- транспортные льготы;
- льготы и права, связанные с воспитанием и обучением детей с инвалидностью;
- льготы на медицинское и санаторно-курортное обслуживание детей с инвалидностью;
- налоговые льготы.

**ТРУДОВЫЕ ЛЬГОТЫ, предусмотренные для родителей/ законных представителей детей с инвалидностью:**

- Работодатель согласно ст. 54 не имеет право расторгнуть трудовой договор с одиноким родителем, воспитывающим ребенка-инвалида:  
при сокращении штата;
- при сокращении объема работ Работодатель согласно ст. 54 не имеет право расторгнуть трудовой договор с одиноким родителем, воспитывающим ребенка-инвалида:  
Согласно ст. 127 в праве отказаться от командировки без письменного согласия не имеет право работодатель привлекать в ночное время

**НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ, предусмотренные для родителей/ законных представителей детей с инвалидностью:**

- Освобождение от ИПН;
- Не являются плательщиками земельного налога по земельным участкам, занятым под гаражи;
- Освобождение от ИПН земельным участкам, занятым жилищным фондом, в том числе строениями и сооружениями при нем;
- Придомовым земельным участкам;
- Земельным участкам, предоставленным для ведения личного домашнего (подсобного) хозяйства, садоводства и дачного строительства, включая земли, занятые под подстройки и под гаражи;
- Инвалиды всех групп, а также один из родителей инвалида с детства освобождаются от уплаты сбора при государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним согласно подпункту 2 статьи 457 Налогового кодекса;
- В соответствии с подпунктом 12 статьи 541 Налогового кодекса истцы инвалиды, а также один из родителей инвалида с детства по всем делам и документам освобождаются от уплаты государственной пошлины в судах;

- Согласно подпункту 4 статьи 542 Налогового кодекса инвалиды всех групп, а также один из родителей инвалида с детства освобождаются от уплаты государственной пошлины по всем нотариальным действиям.
- Инвалиды, а также один из родителей инвалида с детства освобождаются от уплаты государственной пошлины за регистрацию места жительства, при выдаче паспортов и удостоверений личности граждан РК, а также видов на жительство иностранного гражданина и удостоверений лица без гражданства согласно подпунктам 1 и 6 статьи 546 Налогового кодекса.
- Инвалиды, а также один из родителей инвалида с детства освобождаются от уплаты государственной пошлины при выдаче государственного регистрационного номерного знака на автомобиль, прицеп к автомобилю, на мототранспорт согласно подпункту 7 статьи 546

## **СОЦИАЛЬНЫЙ КОДЕКС РК ДЕЙСТВУЕТ С 01.07.2023 Г.**

Со дня введения в действие настоящего Кодекса, признаны утратившими силу следующие документы:

- 1) Закон Республики Казахстан от 16 июня 1997 года "О государственных социальных пособиях по инвалидности и по случаю потери кормильца в Республике Казахстан";
- 2) Закон Республики Казахстан от 5 апреля 1999 года "О специальном государственном пособии в Республике Казахстан";
- 3) Закон Республики Казахстан от 17 июля 2001 года "О государственной адресной социальной помощи";
- 4) Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года "О социальной защите лиц с инвалидностью в Республике Казахстан";
- 5) Закон Республики Казахстан от 28 июня 2005 года "О государственных пособиях семьям, имеющим детей";
- 6) Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года "О специальных социальных услугах";
- 7) Закон Республики Казахстан от 21 июня 2013 года "О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан";
- 8) Закон Республики Казахстан от 2 августа 2015 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам пенсионного обеспечения";
- 9) Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года "О занятости населения";
- 10) Закон Республики Казахстан от 26 декабря 2019 года "Об обязательном социальном страховании".

Изучив Социальный кодекс были выделены следующие разделы, затрагивающие интересы людей с инвалидностью:

Глава 12 специальные социальные услуги

Глава 13 государственная поддержка лиц с инвалидностью

Параграф 7 пособие воспитывающему ребенку с инвалидностью

#### СТАТЬЯ 160. МЕДИЦИНСКАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ (АБИЛИТАЦИЯ)

1. Медицинская реабилитация (абилитация) осуществляется медицинскими работниками в соответствии с клиническими протоколами, стандартами и правилами оказания медицинской помощи. Медицинская абилитация проводится детям с врожденными функциональными ограничениями до достижения ими возраста трех лет.

2. Медицинская организация разрабатывает медицинскую часть индивидуальной программы реабилитации (абилитации) лиц с инвалидностью, с указанием объемов медицинских услуг, видов и сроков проведения реабилитации (абилитации), осуществляет ее выполнение.

3. Обеспечение лиц с инвалидностью и детей с инвалидностью санаторно-курортным лечением осуществляется через портал социальных услуг в порядке, определенном уполномоченным государственным органом, за исключением случаев, предусмотренных статьей 169 настоящего Кодекса.

#### СТАТЬЯ 169. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ ТОВАРАМИ И УСЛУГАМИ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ

Лица с инвалидностью обеспечиваются товарами и услугами в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках в случаях:

1) отсутствия поставщиков товаров и услуг на портале социальных услуг на основании заключения комиссии;

2) обеспечения протезно-ортопедической помощью, слухопротезной помощью с обеспечением слуховыми аппаратами, услугой по замене и настройке речевого процессора к кохлеарному импланту, специальными средствами передвижения, изготавливаемыми по индивидуальным заказам лиц с инвалидностью.

#### СТАТЬЯ 171. ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ И ВЫПЛАТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСОБИЙ ДЛЯ ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ, СОЦИАЛЬНОЙ ВЫПЛАТЫ ПО СЛУЧАЮ УТРАТЫ ТРУДОСПОСОБНОСТИ

1. Основанием для назначения государственного социального пособия по инвалидности, пособия воспитывающему ребенку с инвалидностью, пособия лицу, осуществляющему уход (далее – государственные пособия для лиц с инвалидностью), является заявление лица, имеющего право на государственные пособия для лиц с инвалидностью, или его законного представителя.

5. Государственные пособия для лиц с инвалидностью назначаются на весь период инвалидности, установленный подразделением медико-социальной экспертизы.

Статья 183. Право на пособие воспитывающему ребенка с инвалидностью

1. Пособие воспитывающему ребенка с инвалидностью предоставляется постоянно проживающим в Республике Казахстан гражданам Республики Казахстан, кандасам, а также иностранцам, право на получение пособия которых предусмотрено международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан.

2. Пособие воспитывающему ребенка с инвалидностью назначается матери или отцу, усыновителю (удочерителю), опекуну (попечителю), воспитывающим ребенка с инвалидностью.

3. В случае проживания в семье двух и более детей с инвалидностью пособие воспитывающему ребенку с инвалидностью назначается и выплачивается на каждого ребенка с инвалидностью.

**СТАТЬЯ 208. ИСЧИСЛЕНИЕ ТРУДОВОГО СТАЖА ДЛЯ НАЗНАЧЕНИЯ ПЕНСИОННЫХ ВЫПЛАТ ПО ВОЗРАСТУ**

1. При исчислении трудового стажа для назначения пенсионных выплат по возрасту засчитываются:

б) время ухода за лицом с инвалидностью первой группы, одиноким лицом с инвалидностью второй группы и пенсионером по возрасту, нуждающимся в посторонней помощи, а также престарелым, достигшим восьмидесятилетнего возраста;

7) время ухода за ребенком с инвалидностью в возрасте до 18 лет;

В ходе анализа действующего законодательства были выделены документы, которые регламентируют оказание специальных социальных услуг для лиц с инвалидностью. К таким документам мы отнесли государственные стандарты.

**Об утверждении стандартов оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения**

Приказ Заместителя Премьер-Министра - Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 29 июня 2023 года № 263. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 29 июня 2023 года № 32941 вступил в силу с 01.07.2023 г.

1. Стандарт оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения в условиях стационара (далее – Стандарт) разработан в соответствии с абзацем пятым подпункта

5) статьи 12 Социального кодекса Республики Казахстан  
(далее - Социальный кодекс)

2. Стандарт устанавливает требования к качеству, объему и условиям предоставления специальных социальных услуг в организациях стационарного типа государственной и негосударственной форм собственности (далее – организации стационарного типа), предназначенных для круглосуточного постоянного или временного проживания в условиях стационара, определяет условия приема, содержания, выписки (отчисления), временного выбытия и перевода из организации стационарного типа:

- 1) детей с инвалидностью с психоневрологическими патологиями от трех до восемнадцати лет (далее – дети);
- 2) детей с инвалидностью с нарушениями опорно-двигательного аппарата от трех до восемнадцати лет (далее – дети с нарушениями ОДА);
- 3) лица с инвалидностью старше восемнадцати лет с психоневрологическими заболеваниями (далее – лица старше восемнадцати лет);
- 4) лица с инвалидностью первой и второй групп (далее – лица с инвалидностью);
- 5) лиц не способных к самостоятельному обслуживанию в связи с преклонным возрастом (далее – престарелые).

Указанные выше категории совместно именуются получатели услуг.

Глава 2. Условия предоставления специальных социальных услуг в организациях стационарного типа

3. Предоставление специальных социальных услуг за счет бюджетных средств в организациях стационарного типа осуществляется по направлению отделов занятости и социальных программ районов, городов областного и республиканского значения (столицы) (далее – отделы занятости) по месту жительства получателя услуг.

5. Лица (семьи), признанные нуждающимися в специальных социальных услугах, обращается в отдел занятости за предоставлением гарантированного объема специальных социальных услуг по месту проживания путем подачи:

1) заявления получателя услуг, а для несовершеннолетних и недееспособных лиц – письменного заявления законного представителя (один из родителей, усыновитель (удочеритель), опекун или попечитель, приемный родитель, патронатный воспитатель и другие заменяющие их лица, осуществляющие в соответствии с Кодексом Республики Казахстан "О браке (супружестве) и семье" (далее – Кодекс), заботу, образование, воспитание, защиту прав и интересов ребенка, лица старше восемнадцати лет) (далее – законный представитель) по форме, согласно приложению 1 к настоящему Стандарту или ходатайство медицинской организации;

1) документа, удостоверяющего личность либо электронный документ из сервиса цифровых документов получателя услуг с наличием индивидуального идентификационного номера (далее – ИИН) для идентификации;

1) медицинской карты по форме, согласно приложению 2 к настоящему Стандарту с выпиской из амбулаторной карты или истории болезни.

Отдел занятости при приеме заявления формирует запросы по ИИН в информационные системы государственных органов и (или) организаций через шлюз "электронного правительства" (далее – информационные системы) для получения следующих сведений:

- 1) о документе, удостоверяющем личность;
- 2) об установлении инвалидности;
- 3) о разработанных мероприятиях в индивидуальной программе абилитации и реабилитации лица с инвалидностью (далее – ИПР);
- 4) для лиц старше восемнадцати лет – о решении суда при признании лица недееспособным (при наличии);

Копии документов предоставляются вместе с оригиналами, которые после сверки возвращаются заявителю, кроме медицинской карты.

б) При соответствии пакета документов, указанных пункте 5 настоящего Стандарта, специалист отдела занятости вносит в автоматизированную информационную систему "Е-Собес" (далее – АИС "Е-Собес") данные из заявления обратившегося лица (семьи), признанные нуждающимися в специальных социальных услугах.

7) В течение двух рабочих дней со дня вынесения местным исполнительным органом решения о предоставлении специальных социальных услуг, отдел занятости по месту жительства получателя услуг направляет получателю услуг уведомление об оформлении документов на оказание специальных социальных услуг и о необходимости авторизации и выбора организации стационарного типа на портале социальных услуг (<http://aleumet.egov.kz>) (далее – портал).

При наличии сведений об абонентском номере получателя услуг в базе мобильных граждан, получателю услуг дополнительно направляется уведомление о необходимости авторизации и выбора организации стационарного типа на портале с АИС "Е-Собес" на зарегистрированный на веб-портале "электронного правительства" телефонный номер абонентского устройства сотовой связи посредством передачи СМС-уведомления.

После получения уведомления получатель услуг в течение десяти рабочих дней авторизуется на портале посредством ЭЦП и выбирает организацию стационарного типа.

В случае отсутствия у получателя услуг доступа к интернет-ресурсу, получатель услуг обращается в сектор самообслуживания отдела занятости.

При наличии свободного места получатель услуг в течение пятнадцати рабочих дней прибывает в организацию стационарного типа. В случае физической неспособности (болезнь, госпитализация) получателя услуг явиться в организацию стационарного типа в установленный срок, получатель услуг уведомляет организацию стационарного типа и ему предоставляется возможность перенести один раз срок действия прибытия дополнительно до тридцати календарных дней.

Уведомление о физической неспособности получателя услуг явиться в организацию стационарного типа в установленный срок в связи с болезнью, госпитализацией направляется в организацию стационарного типа через портал в форме электронного документа, подписанного ЭЦП получателя услуг, законного представителя (для несовершеннолетних и недееспособных лиц).

В случае неприбытия получателя услуг в организацию стационарного типа в установленные сроки очередь переходит к следующему получателю услуг.

В случае отсутствия свободных мест в выбранной организации стационарного типа, получатель услуг самостоятельно становится в очередь путем авторизации на портале посредством ЭЦП.

21. Престарелые и инвалиды подлежат отчислению в следующих случаях:

1) при систематическом (более трех раз) нарушении правил внутреннего распорядка организации стационарного типа, в том числе проносе и употреблении психоактивных веществ, порчу товарно- материальных ценностей и иного имущества, совершении противоправных действий.

2) при признании лиц с инвалидностью и престарелых ограниченно дееспособным по решению суда вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими веществами.

В случае отмены ограничения дееспособности по решению суда лицо вновь принимается на общих основаниях;

3) при самовольном оставлении подопечным территории организации стационарного типа и отсутствии более двух суток.

Лицо, покинувшее территорию организации стационарного типа, восстанавливается на общих основаниях согласно главе 2 настоящего Стандарта, а не имевшее возможности сообщить об этом по уважительным причинам, подлежит восстановлению немедленно.

Услуги:

1. Социально – бытовые;
2. Социально – медицинские;
3. Социально – психологические;
4. Социально – трудовые;
5. Социально - правовые

#### **IV. Анализ законодательства других стран в области поддержки и создания специальных условий для семей, воспитывающих детей с инвалидностью.**

##### **Положительные стороны законодательства соседних стран в области поддержки семей, воспитывающих детей с инвалидностью:**

###### **1. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

Выводы исследования основаны на анализе Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", Налоговом кодексе, Жилищном кодексе Российской Федерации, Трудового Кодекса:

- Надбавка к социальной пенсии по инвалидности (ст.28.1)
- Бесплатное посещение детского сада (ст.18)
- Выплаты до 24 лет инвалидам 1 и 2 групп (ст.28.1)
- Получение реабилитации (ст.11)
- Льготы по транспортным налогам (НК РФ Ст. 358.)
- Субсидии на оплату ЖКХ, если расходы выше нормативов (ЖК РФ раздел III)
- Трудовые льготы (ст.262 ТК РФ)

###### **2. РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН**

Выводы основаны на законе "О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан", Трудовом кодексе, Закон «Об упорядочении бесплатного пользования городским пассажирским транспортом»:

- Денежные выплаты и пособия (ст.32)
- Обеспечение техническими и иными средствами (ст.33)
- Бесплатное посещение детского сада (ст.20) и субсидии на оплату услуг ЖКХ (ст.36)
- Неполная рабочая неделя или неполный рабочий день (ст.220 ТК РУ)
- Бесплатный проезд (Закон «Об упорядочении бесплатного пользования городским пассажирским транспортом», ст. 1)

###### **3. РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

Выводы основаны на законе РБ «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь»:

- Денежные выплаты и пособия (ст.31)
- Имеют права: на собственное мнение и свободно его выражать, на образование, на особую заботу, на участие в жизни общества, на защиту от жестокого обращения (глава 6)

**V. Рекомендации ОО «Корган - М» рабочей группе, депутатам по внесению изменений в законодательные акты Республики Казахстан, направленные на улучшение условий людям с инвалидностью, а также родителям, воспитывающих детей с инвалидностью.**

1. Просим рассмотреть внесение изменений в ст.89 Дополнительные оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска Трудового Кодекса Республики Казахстан п.1 Дополнительные оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска предоставляются, а именно добавить 3 под пункт:

3) родителям ребенка с инвалидностью продолжительностью не менее шести календарных дней.

Дополнительные оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска предоставляются работникам направляющей стороны на основании результатов аттестации производственных объектов по условиям труда принимающей стороны.

2. Просим рассмотреть внесение изменений в Социальный кодекс Республики Казахстан Параграф 8. Пособие лицу, осуществляющему уход статью 187. Право на пособие лицу, осуществляющему уход дополнить лицом, непосредственно осуществляющему уход за лицом с инвалидностью первой и второй группы.

**Рекомендации ОО «Корган - М» рабочей группе, депутатам по внесению изменений в Правила предоставления услуг Республики Казахстан, направленные на улучшение условий людям с инвалидностью, а также родителям, воспитывающих детей с инвалидностью.**

1. Исключить из Правил предоставления санаторно-курортного лечения лицам с инвалидностью и детям с инвалидностью в соответствии с индивидуальной программой абилитации и реабилитации лица с инвалидностью приложения 1 Медицинские противопоказания к обеспечению лиц с инвалидностью санаторно-курортным лечением в пункте 6 Психические, поведенческие расстройства (заболевания). Разрешить получать санаторно-курортное лечение таким лицам, если они не склонные к социально-опасным действиям и с разрешения врача – психиатра.

2. Внести изменения по сокращению сроков в Приложение 3 к Правилам обеспечения лиц с инвалидностью протезно - ортопедической помощью, техническими вспомогательными (компенсаторными) средствами, специальными средствами передвижения в соответствии с индивидуальной

программой абилитации и реабилитации лица с инвалидностью, включая сроки их замен в п.4 Специальные средства передвижения

<b>51.</b>	<b>Кресло-коляска комнатное</b>	<b>не ранее, чем через 5 лет</b>
<b>52.</b>	<b>Кресло-коляска прогулочное</b>	<b>не ранее, чем через 2 года</b>
<b>53.</b>	<b>Универсальное кресло-коляска</b>	<b>не ранее, чем через 3 лет</b>
<b>54.</b>	<b>Кресло-каталка</b>	<b>не ранее, чем через 3 лет</b>

**Рекомендации ОО «Корган - М» депутатам по внесению изменений в региональные бюджеты городов республиканского значения, областей и районов Республики Казахстан, направленные на улучшение условий людям с инвалидностью, а также родителям, воспитывающих детей с инвалидностью.**

1. Согласно Правилам психолого-педагогического сопровождения, в организациях дошкольного, среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, дополнительного образования раздела
2. Порядок психолого-педагогического сопровождения в организациях образования пункта 18. Нормативная учебная нагрузка в неделю педагогов психолого-педагогического сопровождения дошкольной организации составляет 24 часа, организации среднего образования – 16 часов неделю в соответствии с Законом Республики Казахстан "О статусе педагога" просим рассмотреть возможность увеличения штата сотрудников путем внесения изменений в штатное расписание данных центров и увеличения финансирования за счет бюджета.