

«Қазақстанның Азаматтық Альянсы» ЗТБ
Қазақстан Республикасы, 010000, Нұр-Сұлтан,
Қабанбай батыр даңғ. 11/5, «Нұрлы Орда» БО,
5 қабат,
email: civilalliance20@gmail.com
www.civilalliance.kz



ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана»
Республика Казахстан, 010000, Нур-Султан,
пр.Кабанбай батыра 11/5, БЦ «Нурлы Орда», 5 этаж
email: civilalliance20@gmail.com
www.civilalliance.kz

*Иск 288
от 23.11.2021.*

**Министерство информации и
общественного развития
Республики Казахстан
Комитет по делам
гражданского общества**

ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана» при поддержке Министерства информации и общественного развития РК реализовал социальный проект **«Организация комплекса мероприятий, направленных на развитие системы общественного контроля».**

В рамках проекта был организован конкурс малых грантов, победители которого осуществляли общественный контроль по актуальным, социально-значимым проблемам в стране.

По завершению проекта участниками были выработаны рекомендации для направления в уполномоченные государственные органы.

Настоящим направляем вам для ознакомления следующие рекомендации директора ОО «Казахстанский центр общественного мониторинга международных договоров» Моисеенко Галины Викторовны по совершенствованию деятельности уполномоченных лиц по взаимодействию с неправительственными организациями.

И.о. директора



Омашев М.А

Исп: *Сабдалина М.К*
Тел: 87011914444

Рекомендации по совершенствованию деятельности уполномоченных лиц по взаимодействию с неправительственными организациями.

**Министерству информации и общественного развития Республики
Казахстан рекомендуется:**

- 1) инициировать внесение изменений в действующее законодательство с целью правового урегулирования деятельности Уполномоченных лиц по взаимодействию с неправительственными организациями и МИОР по отношению к ним;
- 2) о состоянии деятельности центральных и местных исполнительных органов по выполнению Протокольного поручения Правительства информировать Правительство;
- 3) инициировать обучение сотрудников центральных государственных органов и местных исполнительных органов, включая руководителей, по вопросам организации и осуществления взаимодействия с НПО;
- 4) в рамках обучения Уполномоченных предусмотреть возможность получения ими навыков работы с НПО в социальных сетях;
- 5) в целях повышения ответственности Уполномоченных ввести для них открытый общественный рейтинг, оценку их деятельности;
- 6) включить в состав Координационного совета по взаимодействию с НПО при уполномоченном органе (МИОР) Уполномоченных центральных государственных органов и областных акиматов;
- 7) в целях активизации деятельности Уполномоченных обеспечить их активное и регулярное участие в подготовке и работе Гражданского форума Казахстана;
- 8) определить общий порядок организации деятельности государственных органов по взаимодействию с неправительственными организациями;
- 9) определить порядок формирования перечня активных НПО для дальнейшего взаимодействия и сотрудничества, коммуницирования с НПО в соответствующей сфере деятельности государственного органа;
- 10) Довести до общественности результаты настоящего проекта и обсудить состояние и перспективы деятельности Уполномоченных на площадке Гражданского Форума Казахстана в ноябре текущего года.

«Қазақстанның Азаматтық Альянсы» ЗТБ
Қазақстан Республикасы, 010000, Нұр-Сұлтан,
Қабанбай батыр даңғ. 11/5, «Нұрлы Орда» БО,
5 қабат,
email: civilalliance20@gmail.com
www.civilalliance.kz



ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана»
Республика Казахстан, 010000, Нур-Султан,
пр.Кабанбай батыра 11/5, БЦ «Нурлы Орда», 5 этаж
email: civilalliance20@gmail.com
www.civilalliance.kz

*№ 289
от 23.11.2021.*

**Министерство информации и
общественного развития
Республики Казахстан
Комитет по делам
гражданского общества**

ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана» при поддержке Министерства информации и общественного развития РК реализовал социальный проект **«Организация комплекса мероприятий, направленных на развитие системы общественного контроля»**.

В рамках проекта были организованы группы общественного контроля по всем 17 регионам страны, которые в ходе онлайн обсуждений законопроекта «Об общественном контроле» выработали свои рекомендации по реализации и развитию механизмов общественного контроля. Данные рекомендации будут особенно актуальны в свете ожидаемого подписания Главой государства Закона «Об общественном контроле».

Настоящим направляем вам для ознакомления общие рекомендации по итогам проекта и рекомендации групп общественного контроля Павлодарской, Карагандинской, Костанайской областей.

И.о. директора



Омашев М.А

Исп: Сабдалина М.К
Тел: 87011914444

«Қазақстанның Азаматтық Альянсы» ЗТБ
Қазақстан Республикасы, 010000, Нұр-Сұлтан,
Қабанбай батыр даңғ. 11/5, «Нұрлы Орда» БО,
5 қабат,
email: civilalliance20@gmail.com
www.civilalliance.kz



ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана»
Республика Казахстан, 010000, Нур-Султан,
пр.Кабанбай батыра 11/5, БЦ «Нурлы Орда», 5 этаж
email: civilalliance20@gmail.com
www.civilalliance.kz

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ
И РАЗВИТИЮ МЕХАНИЗМОВ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
(Рекомендации подготовлены по итогам социального проекта
«Организация комплекса мероприятий, направленных на развитие системы
общественного контроля»)**

Нур-Сұлтан 2021 год

Президент принял важнейшее решение, обозначив в качестве приоритетной задачи модернизацию общества и призвав к взаимодействию власти и граждан. Наиболее эффективным действием гражданского общества является организация системы общественного контроля. Законопроект «Об общественном контроле» проходит в настоящее время широкую общественную экспертизу. Это часть концепции слышащего государства, исходящей от Послания Президента от 1 сентября 2020 года. Сама концепция этого закона отражает значимость неправительственных организаций и рост роли гражданского общества в Казахстане.

Становление институтов гражданского общества сопровождается расширением института общественного контроля, который, не подменяя и не заменяя контрольную деятельность государственных органов, способен оказать им неоценимую помощь и поддержку в реализации государственной политики. Для устойчивого и сбалансированного функционирования государственной власти, общество должно располагать современными и эффективными институтами независимого контроля за деятельностью органов государственной власти.

Проект **«Организация комплекса мероприятий, направленных на развитие системы общественного контроля»** осуществил ОЮЛ в форме ассоциации «Гражданский Альянс Казахстана» при поддержке оператора в сфере грантового финансирования НАО «Центр поддержки гражданских инициатив» Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан.

Целью проекта и ожидаемым результатом от реализации проекта является развитие системы общественного контроля и повышение активности граждан, их

правовой культуры в участии в общественном контроле. Кроме того, по итогам реализации проекта выработаны рекомендации, которые могут использоваться для внесения предложений по совершенствованию законодательства, для установления соответствия между практической стороной реализации механизмов проведения общественного контроля и установленными положениями, для обсуждения необходимых изменений.

- 1. Осуществление общественного контроля должно иметь надлежащую правовую основу и четко обозначенные границы.** Необходимо разработать нормативно-правовую и методическую базу и внедрить механизмы повышения открытости государственных органов, а также обеспечить совершенствование взаимодействия органов исполнительной власти и общества. В частности, необходимо создать действенные каналы влияния гражданского общества (граждан, организаций, делового сообщества) на подготовку и принятие затрагивающих их права и законные интересы решений органов исполнительной власти.
- 2. Рекомендуются строгое соблюдение методик, технологии и правил общественного контроля.** В процессе выбора форм контроля необходимо согласовать их с планированием, отчетностью и управленческими решениями. Процесс контроля в общем случае должен пройти следующие стадии: определение необходимости проведения контроля, определение цели контроля, планирование контрольного мероприятия, определение объектов контроля, субъектов контроля, определение методов контроля, их сроки, последовательность и продолжительность, сообщение решения, анализ отклонений, локализация причин, установление ответственности, исследование возможностей исправления, меры по устранению недостатков.
- 3. Все факты должны быть доказуемы и задокументированы в листе наблюдения и акте.** В итоговом отчете, подготовленном по результатам общественного контроля, указываются место и время осуществления общественного контроля, задачи общественного контроля, субъекты общественного контроля, формы общественного контроля, установленные при осуществлении общественного контроля факты и обстоятельства, предложения, рекомендации и выводы. К итоговому документу прилагаются иные документы, полученные при осуществлении общественного контроля.
- 4. Общественный контроль не должен ухудшать существующую ситуацию и провоцировать негативные последствия.** Вероятна подмена целей общественного контроля, его использование в качестве инструмента давления на власть и, как следствие, дискредитация самой

идеи общественного контроля. Закон не должен содержать в себе предпосылки формирования «псевдоконтроля», противодействующего нормальному функционированию органов государства и препятствующего исполнению государством своих обязанностей перед обществом посредством государственного управления.

5. **Должна быть презумпция невиновности проверяемых – не допускать «обвинительного уклона», враждебности, избыточной подозрительности.** В настоящее время нередко институт общественного контроля фактически используется лишь для фиксации проблемных аспектов и их тиражированию в СМИ в тенденциозном ключе, создавая при этом негативное впечатление, подрывая доверие общества к органам публичной власти в соответствующей сфере. При этом такой подход не обеспечивает содействие устранению проблем и реальной защиты прав граждан и иных участников правоотношений, не достигая целей, которое общество в широком смысле ставит перед субъектами общественного контроля.
6. **Необходимо повышение значимости органов и субъектов общественного контроля на законодательном уровне.** В настоящее время контрольные функции, осуществляемые гражданским обществом, не адекватны и не тождественны контрольным функциям государственных органов. Неправительственные организации, профсоюзы и другие институты гражданского общества не выделяют в своей деятельности исключительно контрольную или надзорную направленность. Однако осуществление надзорных функций со стороны институтов гражданского общества является необходимым путем развития.
7. **Следует вовлечь большее число граждан в систему общественного контроля.** Для этого необходимо внесение изменений и дополнений в законодательство об основах общественного контроля, которые направлены на создание удобных механизмов участия граждан в управлении делами государства. Правила организации общественного контроля необходимо максимально упростить, чтобы их инициаторами и организаторами могли быть лица, не обладающие специальными знаниями в области права.
8. **Рекомендовано ввести в правовое поле общественного контроля широкий круг представителей гражданского общества.** Право на организацию и проведение общественного контроля целесообразно предоставить не только субъектам контроля, но и группам граждан, которые могут объединиться без образования юридического лица и осуществлять деятельность без государственной регистрации. Это

позволит предоставить им доступный механизм участия в управлении делами государства.

9. **Необходимо проработать механизмы финансирования организационного обеспечения деятельности общественных контролеров.** Полноценная реализация общественного контроля затруднена значительными материальными препятствиями. Для начала достаточно выбрать полтора-два десятка актуальных направлений, где общественный контроль важнее всего на текущий момент. И узаконить государственное финансирование именно на эти направления.
10. **Общественному контролеру следует обеспечивать и лично отвечать за достоверность предоставленной им информации в рамках общественного контроля.** Основой для работы общественного контролера может быть только точная и достоверная информация. При проведении общественного контроля оценки следует придерживаться определенных стандартов, позволяющих получать точную и достоверную информацию о предмете оценки. Контролеры гарантируют честность и открытость всего процесса общественного контроля. Если в ходе проведения общественного контроля происходят события, которые могут повлиять на заключительные результаты работы, следует своевременно информировать об этом все заинтересованные стороны. Следует обращать особое внимание на ситуации, которые могут привести к возникновению конфликта интересов.
11. **Недопустима подмена целей общественного контроля, его использование в качестве инструмента давления на власть и, как следствие, дискредитация самой идеи общественного контроля.** Общественным контролерам следует уменьшить элемент субъективности в процессе принятия решений, не применять в ходе контроля выборочного подхода к осуществлению контрольных мероприятий, не применять сговор с целью искажения информации.
12. **Рекомендуется выделить общественное мнение как одну из форм общественного контроля.** Общественное мнение сегодня, как никогда, на пике актуальности. Все мы можем наблюдать тенденцию, когда самые проблемные вопросы в общественной жизни получают широкий общественный резонанс и вынуждают органы государственной власти незамедлительно реагировать, принимать решения и доводить свои решения до общественности в короткие сроки.
13. **Следует обосновать закрепление в законодательстве полномочий общественных инспекций и групп общественного контроля, осуществляющих общественный контроль.** В проекте закона указывается на цели общественных инспекций, при этом порядок их

работы в данном законе детально не прописан. Именно этот пробел в законодательстве об общественном контроле должен быть восполнен.

- 14. Рекомендуется сформировать пул, единый реестр общественных экспертов, общественных инспекторов.** Общественные контролеры не должны быть формальным придатком и декоративной структурой, а призваны выступать в роли экспертов и конструктивных оппонентов ведомств, но это невозможно, не обладая специальными знаниями. Одна из форм общественного контроля-общественная экспертиза должна быть основана исключительно на использовании специальных знаний и опыта для исследования, анализа, оценки.
- 15. В целях оказания содействия общественным контролерам необходима организация взаимодействия с уполномоченными органами власти.** Решение о том, использовать ли в работе полученные от общественных контролеров сведения, остается на усмотрение государственных органов. Именно в этой части важна организующая роль государства. Предоставив гражданам в рамках контроля над деятельностью государственных органов определенные полномочия, оно обеспечит повышение его действенности. Выгоды от общественного контроля получают не только граждане, но и сами государственные и муниципальные органы, работа которых становится более эффективной.
- 16. Следует ввести практику общественного обсуждения особо значимых законопроектов, в т.ч. на специальных электронных ресурсах, это позволит улучшить качество принимаемых решений, учитывать интересы разных групп населения.** Законодатели и министерства, являющиеся авторами законопроектов, не всегда обладают всей полнотой информации и опыта, необходимых для создания качественного законопроекта. К дискуссиям необходимо привлекать круг лиц, которые являются экспертами в обсуждаемом вопросе
- 17. Следует вовлечь большее число граждан в систему общественного контроля.** Для этого необходимо внесение изменений и дополнений в законодательство об основах общественного контроля, которые направлены на создание удобных механизмов участия граждан в управлении делами государства. Правила организации общественного контроля необходимо максимально упростить, чтобы их инициаторами и организаторами могли быть лица, не обладающие специальными знаниями в области права.
- 18. Право на организацию и проведение общественного контроля целесообразно предоставить группам граждан, которые могут объединиться без образования юридического лица и осуществлять**

деятельность без государственной регистрации. Это позволит ввести в правовое поле широкий круг представителей гражданского общества и предоставить им доступный механизм участия в управлении делами государства.

- 19. Следует обращать особое внимание на ситуации, которые могут привести к возникновению конфликта интересов.** Контролеры-эксперты имеют профессиональные обязательства, определяющиеся общественными интересами и общественным благом. Если при постановке задачи на проведение общественного контроля не принимаются во внимание отдельные значимые социальные факторы или мнения заинтересованных общественных групп, специалисты по оценке программ должны тщательно рассмотреть обоснованность такого подхода.
- 20. Должна быть презумпция невиновности проверяемых – не допускать «обвинительного уклона», враждебности, избыточной подозрительности.** Общественный контроль нужен не для того, чтобы выявить должностные правонарушения, а для улучшения качества управления. Контролирующие органы и так в достаточном количестве присутствуют в арсенале управленческих средств государства (Прокуратура, Счетный комитет, Агентство по финансовому мониторингу и т.д.). Сама сущность общественного контроля не предусматривает права вмешиваться в деятельность контролируемого и самостоятельно привлекать его к юридической ответственности.
- 21. Необходимо зафиксировать нормы, обеспечивающие открытость информации о деятельности органов исполнительной власти, а также порядок запроса и предоставления информации институтам и структурам гражданского общества.** Полноценный эффективный общественный контроль возможен только тогда, когда госорганы не препятствуют работе соответствующих институтов. Для субъектов общественного контроля следует предусмотреть ряд норм, которые не должны позволить органам и организациям уклоняться от взаимодействия с общественными контролерами.
- 22. Для полноценной реализации общественного контроля необходимо поддерживать и укреплять гражданское общество.** Следует вовлекать его в обсуждение наиболее актуальных общегосударственных задач с целью их решения. Общественный диалог, открытость, оперативное реагирование на нужды людей являются главными приоритетами в деятельности государственных органов. Для формирования активного гражданского общества необходимо повысить авторитет неправительственных организаций.

В качестве дополнительных ресурсов для совершенствования деятельности по общественному контролю необходимо направить внимание на:

- повышение квалификации общественных контролеров и представителей гражданского общества, государственных органов путем обмена опытом на республиканском и международном поле;
- активизацию неправительственного сектора в направлении информационно-аналитической поддержки деятельности по общественному контролю;
- вовлечение молодежи путем внедрения обучающих программ и практических занятий по основам проведения общественного контроля;
- проведение информационных кампаний среди населения по разъяснению механизма общественного контроля;
- привлечение международных социальных инвестиций и ориентирование социальной ответственности бизнеса, в том числе 67 недропользователей, на развитие институтов гражданского общества в каждом регионе страны. Вместе с тем, на данном этапе текущего развития необходимо продолжить работу по созданию благоприятных условий для реализации форм общественного контроля и вовлечения граждан в процесс принятия государственных решений.

Процедуры проведения качественного общественного контроля подразумевают укомплектованный штат аналитиков, переводчиков, юристов, социологов и т.д. В данном ключе, создание соответствующих условий для качественного общественного мониторинга предполагает в первую очередь тесное взаимодействие, объединение ресурсов и потенциалов Общественных Советов и неправительственных организаций при поддержке государственных органов.

И.о.директора



Омашев М.А.

РЕКОМЕНДАЦИИ ОТ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

По результатам обсуждения рекомендуем принять государственные гарантии, которые будут способствовать развитию общественного контроля, защищать права субъектов общественного контроля, обеспечивать право доступа к объекту.

Также необходимо расширить перечень субъектов и объектов, включив в него следующие субъекты: физические лица, объединения граждан, деятельность которых не противоречит действующему законодательству Республики Казахстан (политические партии, профсоюзы, общественные объединения потребителей), некоммерческие организации, общественные наблюдательные комиссии, консультативно-совещательные органы, общественные советы при государственных органах.

Объекты общественного контроля: государственные органы и органы местного самоуправления, субъекты квазигосударственного сектора, государственные учреждения и предприятия, учреждения здравоохранения и образования частных форм собственности, получатели бюджетных средств-физические и юридические лица, деятельность которых затрагивает общественные интересы, в том числе в контроле за состоянием загрязнения и окружающей среды, состоянием пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологическим состоянием.

При определении цели общественного контроля необходимо отразить следующие позиции: признание, защита основных прав и свобод человека и гражданина, повышение уровня участия граждан и их объединений в государственном управлении и местном самоуправлении и принятии решений, повышение открытости и прозрачности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, реализация гражданских инициатив, направленных на защиту общественных интересов.

Необходимо четко определить такие понятия, как «общественные интересы», «субъект общественного контроля», расширить понятие «конфликт интересов».

Необходимо расширять права субъектов общественного контроля на посещение объектов и совершение необходимых действий в рамках общественного контроля и не регистрировать ограничительные меры по обеспечению доступа к объектам в рамках общественного мониторинга.

Необходимо выходить за пределы общественного контроля только рекомендациями и обеспечить рассмотрение результатов общественного контроля соответствующими государственными органами, в компетенции которых находятся объекты общественного контроля, в отношении которых он реализуется, а также обеспечить возможность использования результатов общественного контроля в качестве основания для обращений в суд, прокуратуру, органы внутреннего аудита и другие контролирующие органы.

Рекомендации по итогу обсуждения проекта Закона «Об общественном контроле» от Костанайской области

В Республике Казахстан в настоящее время сформирована эффективная **институционально-правовая основа** для практической реализации института общественного контроля.

Большую роль в этом сыграл План Нации – 100 конкретных шагов Главы Государства, а именно, пятая реформа, направленная на формирование транспарентного и подотчетного государства. Внедрена новая система оценки работы органов государственного управления, которая базируется на принципах обязательности внешнего независимого аудита, публичности, обратной связи с обществом, персональной ответственности руководителей.

Достаточно успешно в стране работают несколько институциональных структур, которые призваны решать задачу обеспечения участия населения в принятии решений и защите прав граждан нашей страны:

- **общественные советы**
- **омбудсмены**
- **консультативно-совещательные советы и комиссии**
- **межведомственные мониторинговые группы**

Вместе с тем уровень и характер влияния общественного контроля на эффективность деятельности государственных институтов и органов местного самоуправления еще не соответствуют требованиям времени и принятым в международной практике стандартам.

В определенной мере это связано с тем, что деятельность субъектов общественного контроля не сложилась в целостную систему из-за отсутствия структурообразующего закона, а также четко законодательно регламентированных норм, которыми бы руководствовались в своей деятельности как субъекты, так и объекты общественного контроля.

Законодательная регламентация общественного контроля в нашем государстве является одним из основных факторов дальнейшего успешного развития и улучшения системы защиты конституционных прав и законных интересов граждан в целом, обеспечения «прозрачности» работы государственных органов.

Полагаем, что формирование института общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти будет одной из действенных мер для реализации поставленной Главой государства задачи по воплощению в жизнь концепции «Слышащего государства», оперативно и эффективно реагирующего на все конструктивные запросы граждан.

Проектом Закона предполагается определить следующие субъекты общественного контроля:

-объединения граждан, деятельность которых не противоречит действующему законодательству Республики Казахстан (политические партии, профессиональные союзы, общественные объединения потребителей);

- неправительственные организации;
- общественные наблюдательные комиссии;
- консультативно-совещательные органы;
- общественные советы при государственных органах.

Иностранцы и лица без гражданства будут вправе выступать субъектами общественного контроля, пользоваться соответствующими правами, а также нести обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и ратифицированными международными договорами.

В качестве объектов общественного контроля проектом Закона предлагается определить:

- государственные органы и органы местного самоуправления;
- субъекты квазигосударственного сектора;
- государственные учреждения и предприятия;
- работодатели;
- физические и юридические лица - получатели бюджетных средств;
- субъекты рынка, занимающие доминирующее или монопольное положение;
- физические и юридические лица, являющиеся продавцами изготовителями, исполнителями товаров (работ, услуг);
- физические и юридические лица, деятельность которых затрагивает общественные интересы, в части контроля за состоянием загрязнения ими окружающей среды, состоянии противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов и других факторах, оказывающих негативное воздействие на обеспечение безопасности физических лиц, населенных пунктов и производственных объектов.

В этот пункт участники семинара предложили добавить формулировку о возможности единоличного участия гражданина, не представляющего конкретную общественную организацию.

Предметом общественного контроля в соответствии с проектом Закона должны стать деятельность объектов общественного контроля по.

- соблюдению контролируруемыми (проверяемыми) субъектами требований, установленных законодательством Республики Казахстан.
- соблюдение и учет контролируруемыми (проверяемыми) субъектами общественных интересов.

соблюдение и исполнение всех условия договора по государственным закупкам по двум направлениям – эффективность расходования средств и качество исполнения.

Процедуры общественного контроля в соответствие с проектом Закона будут подразделяться на общие и специальные процедуры.

К общим процедурам общественного контроля будут отнесены:

- заслушивание отчетов о результатах работы;
- общественные слушания;
- общественный мониторинг.

К специальным процедурам общественного контроля будут отнесены:

- общественная экспертиза;
- общественные проверки;
- общественные расследования.

В соответствии с проектом Закона общие процедуры общественного контроля будут вправе осуществлять все субъекты.

Специальные процедуры общественного контроля будут вправе осуществлять субъекты общественного контроля, наделенные в соответствии с проектом Закона и иными законами соответствующими полномочиями.

Установить порядок проведения процедуры признания органов ОК правомочными проводить контроль и мониторинг.

К результатам общественного контроля в соответствии с проектом Закона должны быть отнесены:

- резолюция по итогам заслушивания отчета;
- итоговый протокол общественных слушаний;
- доклад о результатах общественного мониторинга;
- заключение общественной экспертизы;
- акт о результатах общественной проверки;
- заключение по результатам общественного расследования;

Результатом общественного контроля в соответствии с проектом Закона может быть общественная инициатива, имеющая целью отмену или изменение действующего либо принятие нового нормативного правового акта.

В рамках проекта Закона представляется целесообразным зафиксировать следующие важнейшие принципы общественного контроля:

- приоритета прав человека и гражданина;
- законности;
- добровольности и безвозмездности участия в осуществлении общественного контроля;
- объективности и достоверности;
- открытости и прозрачности;
- независимости субъектов общественного контроля;
- недопустимости воспрепятствования осуществлению общественного контроля;
- профессионализма и компетентности субъектов общественного контроля;
- оперативности проведения контрольных процедур – **дать полноценную расшифровку понятия оперативность и последовательность действий при проведении контрольных процедур;**

- доступности информации о деятельности объектов общественного контроля;
- многообразия форм общественного контроля;
- взаимодействия субъектов и объектов общественного при осуществлении общественного контроля;
- признания органов общественного контроля в качестве законных представителей неопределенного круга лиц;
- недопустимости подмены полномочий государственных органов, осуществляющих функции государственного контроля и надзора.

Указанные принципы осуществления общественного контроля должны быть закреплены в Законе не в только форме норм-принципов или норм-деклараций, но и в форме реально работающих юридических конструкций.

В положениях проекта Закона необходимо включить гарантии безопасности гражданина в связи с его участием в организации, проведении и обсуждении результатов общественного контроля.

В первую очередь это запрет преследования гражданина в связи с его законным участием в организации и проведении мероприятий общественного контроля.

Во-вторых, запрет на публикацию и иное распространение персональных данных граждан, предоставленных ими для участия в общественном контроле в соответствии с предписаниями настоящего проекта Закона, в том числе: паспортных данных, контактной и иной персональной информации.

В проекте Закона следует также зафиксировать границы предмета общественного контроля.

Принципиально важно, чтобы в проекте Закона были установлены нормы, устанавливающие возможность отказа объектами общественного контроля в предоставлении информации лишь по закрытому перечню оснований, включая сюда требования сохранения государственной тайны, иных видов тайн и информации с ограниченным доступом.

Предлагается по особо важным проблемам, являвшимся предметом общественного контроля, ввести специальную процедуру – общественные расследования.

Цели принятия Закона:

- создание правовой основы системы общественного контроля посредством законодательного закрепления базовых правил его организации и осуществления;
- создание правовых условий для дальнейшего развития гражданского общества, в котором человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а институты этого общества содействуют дальнейшему развитию и укреплению государства.

Задачи принятия Закона:

- сформировать единый понятийный аппарат для законодательства, регламентирующего вопросы об общественном контроле,

- определить состав законодательства об общественном контроле в Республике Казахстан и установить единую систему принципов осуществления общественного контроля;

- распространить процедуры общественного контроля как на процессы принятия решений объектами общественного контроля, так и на процессы исполнения таких решений;

- создать юридические механизмы для объединения общественных усилий в борьбе с коррупцией, безответственностью, непрофессионализмом государственных служащих, архаичностью управленческих решений;

- определить функции, полномочия и ответственность субъектов и объектов общественного контроля.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения между субъектами и объектами общественного контроля в сфере осуществления общественного контроля, а также общественные отношения, возникающие в связи с взаимодействием граждан, институтов гражданского общества и государства, в том числе государственным регулированием и поддержкой общественных инициатив по оценке уровня и эффективности решений государственных органов.

Проект Закона предположительно будет состоять из 10 Глав и 56 статей.

Принятие закона позволит существенно подкрепить закрепленные на уровне Конституции принципы разделения властей, верховенства права, народовластия, приоритета прав человека.

Среди социально-экономических последствий реализации проекта Закона после его принятия, можно выделить, прежде всего:

- оптимизацию бюджетных расходов;

- повышение эффективности функционирования объектов общественного контроля;

- снижение условий для совершения правонарушений (преступлений) коррупционного характера;

- улучшения качества государственных и социальных услуг населению страны;

К политическим последствиям реализации проекта Закона после его принятия, можно отнести:

- повышение доверия граждан к институтам государства;

- усиление гарантий прав и свобод человека и гражданина;

- расширение гарантий и форм реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами государства;

- обеспечение максимальной открытости государства для гражданского участия;

- реализацию на практике принципов разделения властей, верховенства права, народовластия, приоритета прав человека, за счет широкого вовлечения граждан в процессы принятия, исполнения и корректирования управленческих решений;

- повышения вовлеченности институтов гражданского общества в процессы политической и экономической модернизации страны и дальнейшего индустриально-инновационного развития;
- рост гражданской активности, политической и правовой культуры населения;
- структурирование гражданского общества;
- повышение доверия к некоммерческим организациям и другим институтам гражданского общества;
- формирование институтов «электронной демократии»;
- формирование на всех уровнях комплексной системы учета и защиты общественных интересов.

Юридические последствия принятия проекта Закона выражаются в оптимизации работы объектов общественного контроля, повышении ответственности государственных служащих за эффективность своей деятельности по защите общественных интересов, повышении эффективности правового регулирования в данной области.

Проект Закона после его принятия обеспечит полноценное правовое регулирование общественных отношений, складывающихся в сфере общественного контроля и являющихся проявлением участия граждан в управлении делами государства.

Приведение в соответствие с новым законодательным актом об общественном контроле действующих законов и подзаконных нормативных правовых актов различного уровня будет способствовать упорядочиванию системы законодательства в сфере общественного контроля.

Развитие института общественного контроля позволит обеспечить ориентацию деятельности объектов общественного контроля на реализацию общественных интересов; недопустимость коррупционных проявлений; повысить доверие между властью и обществом, являющегося необходимым условием для полноценного функционирования общественно-политической и социально-экономической систем.

Кроме того, принятие проекта Закона будет способствовать повышению авторитета Республики Казахстан на международной арене как современного, демократического, правового государства, углублению международного сотрудничества в сфере формирования институтов «электронной демократии».

В целом принятие Закона позволит установить единые принципы и процедуры организации и осуществления общественного контроля, систематизировать единую правовую базу существующих форм и институтов общественного контроля, а также форм и институтов общественного контроля, которые будут введены после принятия Закона.

Рекомендации
к законопроекту «Об общественном контроле» от Карагандинской области

№п/п	Редакция законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
	<p>Статья 3. Цели и задачи общественного контроля</p> <p>1. Целью общественного контроля является обеспечение участия граждан Республики Казахстан в управлении делами государства.</p>	<p>Статья 3. Цели и задачи общественного контроля</p> <p>1. Целью общественного контроля является обеспечение повышения эффективности государственных управлений в Республике Казахстан посредством вовлечения граждан в процесс участия и оценки в данном управлении делами государства.</p>	<p>Целью общественного контроля должно быть не организационная цель (к вопросу участия населения), а ее содержательная составляющая – ради чего привлекается население к управлению делами государства.</p> <p>Ведь суть самого управления государством – это благосостояние и благополучие населения.</p>
	<p>Статья 5. Условия участия в осуществлении общественного контроля</p> <p>2. Субъектами общественного контроля не могут быть лица:</p> <p>1) имеющие не погашенную или не снятую в установленном законодательством порядке судимость;</p> <p>2) признанные судом</p>	<p>Статья 5. Условия участия в осуществлении общественного контроля</p> <p>2. Субъектами общественного контроля не могут быть лица:</p> <p>1) исключить;</p> <p>2) признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными;</p> <p>3) состоящие на учете в</p>	<p>Лица, имеющие не погашенную или не снятую судимость с точки зрения проведения общественного контроля должны быть исключены из списка лиц, не имеющих право на осуществление общественного контроля по следующим основаниям:</p>

	<p>недееспособными или ограниченно дееспособными;</p> <p>3) состоящие на учете в организациях, оказывающих медицинскую помощь в области психического здоровья, по поводу психических, поведенческих расстройств (заболеваний), в том числе связанных с употреблением психоактивных веществ.</p>	<p>организациях, оказывающих медицинскую помощь в области психического здоровья, по поводу психических, поведенческих расстройств (заболеваний), в том числе связанных с употреблением психоактивных веществ.</p>	<p>- общественный контроль проводится в целях улучшения качества жизни граждан страны, членом которого являются и бывшие осужденные;</p> <p>- люди с судимостью также сохраняют все конституционные права, что должно дать им возможность голоса в рамках общественного контроля.</p>
	<p>Статья 6. Права и обязанности субъектов общественного контроля</p> <p>2. Субъекты общественного контроля обязаны:</p> <p>1) соблюдать законодательство Республики Казахстан;</p> <p>2) осуществлять общественный контроль в соответствии с требованиями настоящего Закона и законодательством Республики Казахстан;</p> <p>3) информировать объект общественного контроля об осуществлении общественного контроля, а в случае, если субъектом</p>	<p>Статья 6. Права и обязанности субъектов общественного контроля</p> <p>2. Субъекты общественного контроля обязаны:</p> <p>1) соблюдать законодательство Республики Казахстан;</p> <p>2) осуществлять общественный контроль в соответствии с требованиями настоящего Закона и законодательством Республики Казахстан;</p> <p>3) информировать объект общественного контроля об осуществлении общественного контроля, а в случае, если субъектом</p>	<p>Предлагается исключить п.п.б) пункта 2 статьи 6, так как подобная обязанность не имеет ни прав, ни механизма, ни способа проверки соответствия члена группы или эксперта общественного контроля установленным законами требованиями.</p> <p>По сути требуется отдельная статья «Требования к участникам общественного контроля».</p> <p>П.п.5) и 7) пункта 2 –</p>

	<p>общественного контроля являются гражданами Республики Казахстан или гражданами Республики Казахстан в составе группы общественного контроля о соответствии требованиям, установленным пунктом 2 статьи 5 настоящего Закона;</p> <p>4) не допускать конфликта интересов при осуществлении общественного контроля;</p> <p>5) требовать от участников общественного контроля соблюдения установленного режима работы объекта общественного контроля при осуществлении общественного контроля;</p> <p>6) проверять экспертов, а также членов групп общественного контроля на соответствие требованиям, предусмотренным настоящим Законом, в случаях несоответствия, не допускать их к осуществлению общественного контроля;</p> <p>7) соблюдать меры безопасности при осуществлении общественного контроля, требовать от своих представителей соблюдения мер</p>	<p>общественного контроля являются гражданами Республики Казахстан или гражданами Республики Казахстан в составе группы общественного контроля о соответствии требованиям, установленным пунктом 2 статьи 5 настоящего Закона;</p> <p>4) не допускать конфликта интересов при осуществлении общественного контроля;</p> <p>5) соблюдать установленный режим работы объекта общественного контроля при осуществлении общественного контроля;</p> <p>6) исключить;</p> <p>7) соблюдать меры безопасности при осуществлении общественного контроля;</p> <p>8) не распространять персональные данные без согласия субъектов персональных данных, а также не разглашать сведения, полученные от объектов общественного контроля, составляющие охраняемую законами Республики Казахстан тайну;</p> <p>9) исключить.</p>	<p>редакционная правка.</p> <p>П.п 9) пункта 2 требует исключения, так как в отношении субъектов общественного контроля, которыми являются граждане, НПО и иные юридические лица, в целях общественного контроля должны быть установлены обязанности только в настоящем законе.</p> <p>В противном случае есть риск зарегулирования процесса общественного контроля и сведения на «нет» его общественной значимости.</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>безопасности при осуществлении общественного контроля;</p> <p>8) не распространять персональные данные без согласия субъектов персональных данных, а также не разглашать сведения, полученные от объектов общественного контроля, составляющие охраняемую законами Республики Казахстан тайну;</p> <p>9) осуществлять иные обязанности, установленные законами Республики Казахстан.</p>		
<p>Статья 10. Общественная экспертиза</p> <p>1. Общественная экспертиза осуществляется субъектами общественного контроля в целях анализа и оценки деятельности объектов общественного контроля, затрагивающих права и законные интересы неограниченного круга лиц.</p> <p>Предметом общественной экспертизы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - действующие нормативные правовые акты; - проекты нормативных правовых актов; - государственные планы, 	<p>По своей сути любая экспертиза – это оценка каких-либо решений для понимания и оценки эффективности и целесообразности таких решений.</p> <p>Также и в общественном контроле такая его форма должна быть сфокусирована на проектах и принятых решениях государства.</p>	

соответствующей сфере, обладающее научными и (или) практическими знаниями по предмету общественной экспертизы.

4. Заключение общественной экспертизы, содержащее выводы экспертов, оформляется в виде рекомендаций общественной экспертизы и направляется объектам общественного контроля для рассмотрения.

программы, стратегии социально-экономического развития страны; - решения местных исполнительных органов по вопросам социально-экономического развития региона.

2. Субъекты общественного контроля для проведения общественной экспертизы вправе привлечь экспертов.

3. Экспертом может быть физическое лицо, имеющее высшее и (или) послевузовское образование в соответствующей сфере, обладающее научными и (или) практическими знаниями по предмету общественной экспертизы.

4. Заключение общественной экспертизы, содержащее выводы экспертов, оформляется в виде рекомендаций общественной экспертизы и направляется объектам общественного контроля для рассмотрения.

«Қазақстанның Азаматтық Альянсы» ЗТБ
Қазақстан Республикасы, 010000, Нұр-Сұлтан,
Қабанбай батыр дағ. 11/5, «Нұрлы Орда» БО,
5 қабат,

«Қазақстанның Азаматтық Альянсы» ЗТБ
Қазақстан Республикасы, 010000, Нұр-Сұлтан,
Қабанбай батыр дағ. 11/5, «Нұрлы Орда» БО,
5 қабат,

email: civilalliance20@gmail.com
www.civilalliance.kz



ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана»
Республика Казахстан, 010000, Нур-Султан,
пр.Кабанбай батыра 11/5, БЦ «Нурлы Орда», 5 этаж
email: civilalliance20@gmail.com
ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана»
Республика Казахстан, 010000, Нур-Султан,
пр.Кабанбай батыра 11/5, БЦ «Нурлы Орда», 5 этаж
email: civilalliance20@gmail.com
www.civilalliance.kz

*Иск 280
от 23.11.2022*

Акимат Алматинской области

ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана» при поддержке Министерства информации и общественного развития РК реализовал социальный проект **«Организация комплекса мероприятий, направленных на развитие системы общественного контроля»**.

В рамках проекта был организован конкурс малых грантов, победители которого осуществляли общественный контроль по актуальным, социально-значимым проблемам в стране.

По завершению проекта участниками были выработаны рекомендации для направления в уполномоченные государственные органы.

Настоящим направляем вам для ознакомления следующие рекомендации руководителя ОФ «Фонд развития парламентаризма в Казахстане» Зауреш Кабылбековны Батталовой по мониторингу развития населенных пунктов и территорий Алматинской области.

И.о. директора



Омашев М.А

Исп: Сабдалина М.К
Тел: 87011914444

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эксперт Батталова З.К.

Факт наличия садоводческих товариществ без предания им определенного административно-территориального статуса вызывает цепочку негативных последствий и коррупционных рисков.

Так, законом «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», определено, что этот закон направлен на формирование полноценной среды обитания и жизнедеятельности человека, **устойчивое развитие населенных пунктов и территорий.**

Фактически постройки расположенные в садоводческих товариществах подпадают под понятие «сооружение» закрепленное в вышеуказанном законе. При этом Закон никаким образом не способствует устойчиво развитию территорий, поскольку строительство ведется хаотично.

При застройке на дачных участках, сегодня актуальны проблемы по несоблюдению красных линий, границ, архитектурных норм и правил. Строительно-монтажные работы на дачах зачастую проводятся без соблюдения архитектурных норм и правил, что председатели садоводческих товариществ самовольно устанавливают тарифы на коммунальные услуги. В результате такие действия председателей вызывают недовольство рядовых дачников, которые затем направляют свои жалобы в государственные органы.

Законодательством об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности Республики Казахстан установлены специальные нормы, регламентирующие соблюдение требований к объектам строительства (СНИПы), установлена процедура получения документов, введение объектов строительства в эксплуатацию.

Согласно статьи 21 Конституции РК Каждому, кто законно находится на территории Республики Казахстан, принадлежит право свободного передвижения по ее территории и свободного выбора местожительства, кроме случаев, оговоренных законом. В ст. 16 ГК РК. Местом жительства признается тот населенный пункт, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Постановлением правительства утверждены правила документирования и регистрации населения, в соответствии с которыми регистрация осуществляется как в жилых домах и квартирах, так и в дачных строениях садоводческих хозяйств, общежитиях, домах отдыха, санаториях, профилакториях и даже служебных помещениях. В целом нет никаких ограничений на передвижение и в выборе местожительства или регистрации граждан.

В Законе РК от 16 июля 2001 года № 242-III Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в РК п. 2, ст. 68 гласит: Заказчик, имеющий намерение осуществить строительство объекта, обязан в соответствии с земельным законодательством получить в местных исполнительных органах районов (городов) решение о предоставлении соответствующего права на землю. Исключением для

данного правила является строительство на принадлежащих заказчику на праве собственности индивидуальных приусадебных, дачных, садовых и огороднических участках временных строений, хозяйственно-бытовых построек и элементов благоустройства, а также жилых и бытовых помещений для сезонных работ и отгонного животноводства на участках (территориях), используемых заказчиком на праве землепользования.

Почему на дачных, садовых участках строений должны быть временными, под элементами благоустройства – понимается места первой необходимости (деревянное сооружение туалет и душ).

На садовых участках нужно построить жилые дома пригодных для постоянного проживания со всеми благоустройствами, при этом, не изменяя целевое назначение земли. Нормы выделяемых земельных участков для садоводства и дачного строительства вполне позволяет строить добротные дома пп. 3 п. 2 ст. 50 ЗК РК.

Законодательством также установлены требования к пожарной безопасности объектов строительства.

Однако в результате хаотичного строительства в садоводческих товариществах, этот процесс остается без контролем со стороны уполномоченных органов, что также несет в себе коррупционные риски.

Необходимо отметить, что административным законодательством установлена административная ответственность:

- за незаконное строительство (ст.319 КоАП РК),
- за строительство объектов без соответствующих разрешительных документов (к примеру, без проектно-сметной документации) (ст.316 КоАП РК);
- за нарушение или невыполнение требований пожарной безопасности в жилых домах, зданиях, строениях (ст.410 КоАП РК).

Однозначно, что сегодня привлечь к ответственности лиц нарушающих законодательство по вышеуказанным составам правонарушений не представляется возможным, поскольку садоводческие товарищества не имеют какого-либо территориального статуса и как следствие их фактические составляющие части – жилые дома, строения не зарегистрированы как объекты недвижимости, то есть юридически таковыми не являются.

Отсутствие правовых инструментов влечёт к общественным угрозам.

Поскольку уполномоченный орган по делам архитектуры, градостроительства и строительства осуществляет руководство в сфере государственного управления архитектурной, градостроительной и строительной деятельностью и наделен для этого рядом полномочий, предание садоводческим товариществам территориального статуса позволит обеспечить уполномоченным органом устойчивого развития населенных пунктов и территорий.

Данная проблема, по сути снижает и подрывает индекс доверия к государству и государственным органам.

Многие купив садовый участок с домом решают себе жилищный вопрос без помощи государства, своими силами, однако, дома построенные на садовых участках, будь они небольшие дома или целые резиденции, не считаются жилыми домами, а относятся к дачным постройкам.

У нас людям со средним или меньше средним заработком стоимость дачных участков доступнее, чем участков под ИЖС, они позволяют возводить строения (садовые домики) вполне пригодные для жилья, всеми благами цивилизации: электричество, водопровод, канализация, и отопление. Так как, на многих дачах расположенных близко к городу есть свет и вода. На участках продолжают разбивать сады и огороды, выращивать овощи и фрукты, сажать плодовые деревья и имеют от них материальный доход. В основном на дачах живут казахи-репатрианты (оралманы), многодетные, малоимущие и т.п. Многие купив садовый участок с домом решают себе жилищный вопрос, делают реставрацию, ремонт, достраивают второй этаж, обустриваются без помощи государства, своими силами прокладывает дороги. Таким образом, можно сделать вывод, что дача и есть садовый дом. Однако, дома построенные на садовых участках, будь они небольшие дома или целые резиденции, не считаются жилыми домами, а относятся к дачным постройкам.

Надо по сути расставить точки над «и», что потребительский кооперативы, дачные массивы, товарищества – это саморегулируемые организации.

Поселки, села и т.д. это административная территориальная единица республиканского значения,

Здесь и кроется проблема регулирования правовых вопросах.

Если в первом случае, всё должно решаться общим собранием членов этих обществ, то во втором случае, всё решается через законодательство РК.

И здесь нужно исходить из той ситуации, которая складывается в реалии:

Реальность такова, что в настоящий момент практически подавляющее большинство этих обществ, превратилось в стихийные поселки. И проблемы, с которыми сталкиваются граждане, это регистрация право собственности, как земельных участков, так и жилых домов.

Местные исполнительные органы должны взять под особый контроль, со своей стороны этот вопрос - потому, что учитывая приближенность этих товариществ к городу Талдыкоргану, и ценность этих земельных участков, также отсутствия прозрачности процедуры распределения участков, может создать множество коррупционных рисков, и соответственно недовольство граждан.

Что касается правовой стороны вопроса, то можно дать несколько рекомендаций.

Рекомендации:

1. Придать дачным массивам административно-территориальный статус – село, микрорайон.

2. Отслеживать миграцию населения, проводить систематическую работу с дачными обществами, заниматься вопросами инвентаризации, определением потребностей дачников в инфраструктуре.
3. Провести инвентаризацию земель дачных массивов, а также сделать анализ состояния инженерно-транспортной инфраструктуры.
4. Разработать проект по регистрации граждан на территории дачных массивов. Необходимо будет проверить дачные строения на предмет противопожарной безопасности, усилить службу оперативного реагирования.

ВНЕСТИ ИЗМЕНЕНИЯ

1. в Земельный Кодекс РК в п.п. 1, п. 6, ст. 97; в пунктах 1, 2, 3 ст. 102; в пункте 1, ст.46 слова «садоводства и дачного строительства» заменить словами «садоводства и строительства садового жилого дома» в п.п. 3 п. 2 ст. 50 слова «для садоводства, а также дачного строительства» заменить словами «для садоводства, а также строительства садового жилого дома».

2. Внести СНиП РК «Организация, планировка и застройка территорий садоводческих и огороднических товариществ» и СП «Разработка, согласование, утверждение и состав проектно-планировочной документации на застройку территории садоводческих и огороднических товариществ», дать определение что такое «садовый жилой дом» и четко толковать понятие «капитальное строение» и «некапитальное строение», размер, этажности, типы домов.

3. Внести изменения в Закон РК «Об индивидуальном строительстве» абзац третий, ст. 2. Изложить в следующей редакции Гражданам, владеющим на праве собственности жилые строения, расположенные на садовых земельных участках, предоставляется право переоформить их в качестве жилых садовых домов, при условии их соответствия нормативам для жилых зданий и застройки.


4. Внести изменения в ЗРК «О жилищных отношениях» на садовых участках дома пригодные для постоянного проживания юридически должен приобретать статус жилище. Собственник может возвести на своем садовом участке садовый жилой дом, с соблюдением строительных норм и правил.

С экономической точки зрения: Земельный участок на праве частной собственности, праве постоянного землепользования или же праве временного долгосрочного землепользования может стать предметом залога. Обеспечением по кредиту могут выступать основные средства, здания, сооружений и жилые дома и пр.

5. Издать нормативно правовой акт, в которых содержатся правовые нормы Закона РК «О жилищных отношениях», ГК РК, ЗК РК

Гражданам: - имеющим жилые домостроения, расположенные на садовых земельных участках и отвечающие требованиям нормативов, предъявляемым к жилым помещениям фактически могут быть зарегистрированным по месту жительства использующим как единственное жилье.

Батталова З.К.



«Қазақстанның Азаматтық Альянсы» ЗТБ
Қазақстан Республикасы, 010000, Нұр-Сұлтан,
Қабанбай батыр даңғ. 11/5, «Нұрлы Орда» БО,
5 кабат,
email: civilalliance20@gmail.com
www.civilalliance.kz



ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана»
Республика Казахстан, 010000, Нұр-Сұлтан,
пр.Кабанбай батыра 11/5, БЦ «Нұрлы Орда», 5 этаж
email: civilalliance20@gmail.com
www.civilalliance.kz

*№ 201
20.11.2018*

**Департамент бюро национальной
статистики агентства по
стратегическому планированию
и реформам РК по
Северо-Казахстанской области**

ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана» при поддержке Министерства информации и общественного развития РК реализовал социальный проект **«Организация комплекса мероприятий, направленных на развитие системы общественного контроля».**

В рамках проекта был организован конкурс малых грантов, победители которого осуществляли общественный контроль по актуальным, социально-значимым проблемам в стране.

По завершению проекта участниками были выработаны рекомендации для направления в уполномоченные государственные органы.

Настоящим направляем вам для ознакомления следующие рекомендации представителя международной философско-методологической группы «Инвестиции в человеческий потенциал» Садыковой Татьяны Аркадьевны по выявлению проблем работы статистического управления.

И.о. директора



Омашев М.А

*Исп: Сабдалина М.К
Тел: 87011914444*

Рекомендации статистическому управлению Северо-Казахстанской области

выработанные на основе анализа стратегических документов республики Казахстан и Северо-Казахстанской области, интервью с представителями бизнес-структур и представителями населения области

№	Выявленные проблемы работы статистического управления	Рекомендации по улучшению работы статистического управления
1.	Представители бизнес-структур не всегда осведомлены о причинах и необходимости предоставления определенных данных в статистическое управление.	Расширить и упорядочить информационную составляющую работы статистического управления с бизнес-структурами, предоставляющими определенные данные в статуправление.
2.	Некоторые показатели, по мнению представителей крестьянских хозяйств, которые необходимо отражать в отчетах, отсутствуют, а другие, не имеющие отношения к данной отрасли в данном регионе, наличествуют.	Найти формы более приемлемого обслуживания потребностей населения в статистике
3.	Областное статистическое управление подчинено высшему управлению, которым спускаются международные нормативы статистической отчетности, не отвечающие интересам и потребностям местной территориальной единицы	Несмотря на заимствование международного опыта найти путине только увязки различных разделов национальной статистики, но и формы согласования микро- и макроэкономической статистики.

Садыкова Т.А.

– представитель международной философско-методологической группы «Инвестиции в человеческий потенциал», Северо-Казахстанская область.

«Қазақстанның Азаматтық Альянсы» ТТБ
Қазақстан Республикасы, 010000, Нұр-Сұлтан,
Қабанбай батыр даңғ. 11/5, «Нұрлы Орда» БО,
5 қабат,
email: civilalliance20@gmail.com
www.civilalliance.kz



ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана»
Республика Казахстан, 010000, Нур-Султан,
пр.Кабанбай батыра 11/5, БЦ «Нурлы Орда», 5 этаж
email: civilalliance20@gmail.com
www.civilalliance.kz

*Иср 282
от 23.11.2022*

Акимат Мангистауской области

ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана» при поддержке Министерства информации и общественного развития РК реализовал социальный проект **«Организация комплекса мероприятий, направленных на развитие системы общественного контроля»**.

В рамках проекта был организован конкурс малых грантов, победители которого осуществляли общественный контроль по актуальным, социально-значимым проблемам в стране.

По завершению проекта участниками были выработаны рекомендации для направления в уполномоченные государственные органы.

Настоящим направляем вам для ознакомления следующие рекомендации Амангельдиевой Молдир для содействия улучшению качества жизни населения Мангистауской области через мониторинг общественного пространства.

И.о. директора



Омашев М.А

Исп: Сабдалина М.К
Тел: 87011914444

В качестве основного объекта исследования были взяты 3 парковых зоны Мангистауской области: это парк Акбота (г.Актау), центральный парк села Шетпе (Мангистауский район), и побережье села Сайын Шапагатов (Тупкараганский район).

Для проведения общественного мониторинга были использованы следующие методы исследования:

- мониторинг портала государственных закупок;
- кабинетное исследование;
- наблюдение (очное).

Из проделанного анализа можем сделать следующий вывод: общественный мониторинг — это недооцененный инструмент влияния на государственный орган, на процесс принятия решений. Поэтому есть необходимость в активном внедрении/применении инструментов общественного контроля.

Рекомендации:

- Необходимо обучать активных жителей, представителей гражданского общества, неправительственные организации инструментам общественного контроля (как проводить общественный мониторинг государственных закупок, как проводить общественные экспертизы документов, как использовать открытые источники данных и др.);
- Также необходимо разработать практическое пособие/руководство по применению инструментов общественного контроля;
- Необходимо всем государственным органам, присутствующим на портале государственных закупок (и не только) выпускать популярную версию публичного годового отчета (с указанием суммы, подрядчика, период выполнения работ/услуг и тд.);
- Необходимо продолжить работу по выдаче малых грантов на проведение общественного контроля;
- Необходимо для каждого региона отдельно выделять грант на проведение общественного контроля под заголовком «По просьбе населения». Ведь не каждый человек владеет компьютером или умеет работать с порталом государственных закупок. Но это повлияет на решение проблемы местности, где они проживают.

«Қазақстанның Азаматтық Альянсы» ТТБ
Қазақстан Республикасы, 010000, Нұр-Сұлтан,
Қабанбай батыр даңғ. 11/5, «Нұрлы Орда» БО,
5 қабат,
email: civilalliance20@gmail.com
www.civilalliance.kz



ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана»
Республика Казахстан, 010000, Нур-Султан,
пр.Кабанбай батыра 11/5, БЦ «Нурлы Орда», 5 этаж
email: civilalliance20@gmail.com
www.civilalliance.kz

*КСА 203
от 23.11.2022*

Акимат Актюбинской области

ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана» при поддержке Министерства информации и общественного развития РК реализовал социальный проект **«Организация комплекса мероприятий, направленных на развитие системы общественного контроля»**.

В рамках проекта был организован конкурс малых грантов, победители которого осуществляли общественный контроль по актуальным, социально-значимым проблемам в стране.

По завершению проекта участниками были выработаны рекомендации для направления в уполномоченные государственные органы.

Настоящим направляем вам для ознакомления следующие рекомендации руководителя ОФ «Агентство по развитию среднего и малого предпринимательства» А.Мырхина для улучшения доступности онлайн услуг районных акиматов Актюбинской области.

И.о. директора



Омашев М.А

Исп: Сабадалина М.К
Тел: 87011914444

Рекомендации для улучшения доступности онлайн услуг районных акиматов Актыубинской области

«Важно активно работать в социальных сетях: создавать группы в мессенджерах, доступно разъяснять проводимую политику, модерировать и управлять ситуацией...

...Поручаю акимам перейти на новый формат взаимодействия с населением, обеспечив максимальный охват, открытость и оперативность реагирования. Крайне важен личный контакт руководства регионов с гражданами. Это касается акимов всех уровней, от сельского до областного акима...»

Касым-Жомарт Токаев

- ежедневное обновление новостей
- указание точных контактов для записи на прием к акимам
- размещение карт сайтов
- корректировка времени загрузки
- корректировка размещаемого контента
- необходимость в уникальном контенте в соцсетях
- изучение технических возможностей социальных сетей
- создание бизнес-аккаунтов на разных соц. платформах для продвижения и настройка кросспостинга
- правильное оформление текстов для постов
- необходимость в разнообразном контенте
- замена имеющихся эмблем области на актуальные логотипы
- улучшение качества фотографий и видео
- необходимость в активных публикациях в сторисе
- актуализация съемок видео и создание ютубканала
- необходимость в правильном оформлении профиля страниц
- необходимость полноценной работы в мессенджерах

«Қазақстанның Азаматтық Альянсы» ТТБ
Қазақстан Республикасы, 010000, Нұр-Сұлтан,
Қабанбай батыр даңғ. 11/5, «Нұрлы Орда» БО,
5 қабат,
email: civilalliance20@gmail.com
www.civilalliance.kz



ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана»
Республика Казахстан, 010000, Нур-Султан,
пр.Кабанбай батыра 11/5, БЦ «Нурлы Орда», 5 этаж
email: civilalliance20@gmail.com
www.civilalliance.kz

*КСХ 284
от 23.11.2022*

**Министерство индустрии
и инфраструктурного развития
Республики Казахстан
Комитет автомобильных дорог**

ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана» при поддержке Министерства информации и общественного развития РК реализовал социальный проект **«Организация комплекса мероприятий, направленных на развитие системы общественного контроля»**.

В рамках проекта был организован конкурс малых грантов, победители которого осуществляли общественный контроль по актуальным, социально-значимым проблемам в стране.

По завершению проекта участниками были выработаны рекомендации для направления в уполномоченные государственные органы.

Настоящим направляем вам для ознакомления следующие рекомендации Дуйсенбаева Данияра по правовому регулированию пассажирских перевозок в Костанайской области.

И.о. директора



Омашев М.А

*Исп: Сабадалина М.К
Тел: 87011914444*

Аналитический отчет №2 по проекту «Правовое регулирование пассажирских перевозок»

В целом в Казахстане все еще существует ряд проблем в сфере автобусных перевозок. Основные из них:

1. Нерегламентированные сроки проведения на право обслуживания маршрута
2. Отсутствие субсидий в ряде регионов
3. Отсутствие инфраструктуры
4. Высокая доля автобусов с участием государства

В Казахстане с каждым годом количество государственных автопарков увеличивается, поскольку они имеют ряд преимуществ перед частными. При проведении конкурсов оценок предложений, хорошие баллы ставят автобусам с низким сроком эксплуатации. Обычно договоры заключаются сроком на 3 года. А если ты обновляешь автопарк, то сроком на 10 лет. Государственные автопарки же постоянно обновляются.

В Костанайской области вообще не обновляются автобусные парки. В текущем году закрылся один из крупнейших автобусных парков, построенных еще в советские годы, на грани закрытия областной автовокзал.

Местные исполнительные органы не субсидируют определенные маршруты, это позволяет нелегальным перевозчикам «перебивать» стоимость без того нерентабельных поездок.

Субсидированию подлежат только 3 маршрута: Костанай - Карасу, Костанай - Карасу - Восток, Костанай – Трехбратское. Все принадлежат ИП Муканов. Поданы заявки на субсидии согласно приказа и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 25 августа 2015 года № 883 «Об утверждении Правил субсидирования за счет бюджетных средств убытков перевозчиков, связанных с осуществлением социально значимых перевозок пассажиров» в октябре поданы следующими перевозчиками:

- ИП Муканов «Житикара-Костанай-Житикара», «Костанай-Житикара-Камысты», «Костанай-Житикара»
- ИП Гаспарян Есенколь-Славенка-Костанай
- ТОО «РудныйАвтоТранс» - «Лесное-Сарыколь-Костанай»

Однако последними представлен неправильно расчет затрат на смазочные материалы (Зсм). Согласно Методике расчета тарифов на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа по регулярным маршрутам расходы на смазочные

материалы равны 10% от расходов на автомобильное топливо, в расчетах применено 20 % (0,2), в связи с чем, необходимо предоставить расчет затрат на смазочные материалы (Зсм), и пересчитанный тариф, так как данные затраты применяются в последующих формулах, не представлен подтверждающий документ закупочной цены одного комплекта шин (*шина, камера, ободная лента*) в тенге на момент расчета. В расчетах применен $C_{ш}=15268$ тенге, неправильно применен коэффициент корректировки эксплуатационных норм пробега автошин, который определяется в соответствии с Нормами расхода топлива (Кш). Согласно нормам расхода топлива Кш составляет 1,15, в расчетах применен 0,85, в расчетах применен коэффициент, учитывающий социальные начисления на заработную плату и страхование работников (К) 11,5 %. Согласно Методике данные сведения должны быть подтверждены отчетными данными перевозчика. В этой связи, необходимо представить подтверждение отчетными данными перевозчика, по водителям закрепленных на маршруте «Лесное-Сарыколь-Костанай»: трудовые договоры с водителями, официальные отчетные данные по социальным начислениям на заработную плату и страхование работников за истекший период. В связи с этим пока перевозчику не удалось получить положительный ответ на субсидирование.

Еще одной проблемой, как перевозчиков, так и автовокзалов является **отсутствие гибкости, конкурентоспособности**. Период пандемии создал на рынке пассажирских перевозок огромное количество нелегальщиков за счет высокого качества услуг, гибкости цен, удобства в обслуживании. В данном случае просто необходимо оказать поддержку зарегистрированным перевозчикам не только в субсидировании маршрутов, но и в обновлении автобусного парка.

Что касается законодательной базы, регулирующих пассажирские перевозки, можно отметить, что на сегодняшний день все нормы предусмотрены, но отсутствует единая правоприменительная практика, неоднозначное трактование тех или иных пунктов закона работниками Фемиды.

Также отсутствует **надлежащий контроль** за нелегальными перевозчиками. Отмечается откровенное бездействие Инспекции транспортного контроля, а именно, отсутствие таковой физической возможности, ведь в ИТК нет такого количества транспортных средств и инспекторов, чтобы ежедневно контролировать все пассажирские перевозки. У местной полицейской службы имеется в наличии и транспорт, и сотрудники, однако на сегодняшний день они не

уполномочены проводить остановку и досмотр транспортного средства без основания, либо без ОПМ.

Очевидно по этой причине МПС Костанайской области увеличил количество ОПМ в области с участием общественности.

За 9 месяцев 2021 года сотрудниками проведено 12 ОПМ, 6 профилактических работ, 42 совместные рейда с инспекцией транспортного контроля. Выявлено 252 нарушения в области нелегальных перевозок, 171 из них рассматриваются в суде. В октябре проведены ОПМ «Безопасная дорога» и «Автобус».

Деятельность нелегальных перевозчиков подпадает под признаки правонарушения, предусмотренного статьей 463 Кодекса об административных правонарушениях («Осуществление предпринимательской деятельности без соответствующего разрешения»). Санкцией этой статьи за повторное нарушение (в течение года) предусматривается безальтернативная конфискация орудия правонарушения, в данном случае автобуса. Однако на практике, применяются только штрафные санкции, в итоге перевозчик, оплатив штраф, снова выходит на маршрут.

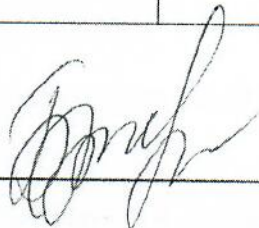
Кроме того, сегодня существуют реестры предпринимателей, осуществляющие пассажирские перевозки. Но у каждого акимата свой реестр. И если человек подавал документы на начало деятельности в Житикаре, то данных о нем в Костаное или Рудном не будет. Это значительно усложняет работу по выявлению нелегалов. В рамках рейдов полицейские вынуждены тратить много времени на поиск подтверждения того, что человек уведомил власти о начале работы. Это не только трата времени, но и пробел, который позволяет нелегалам избегать наказания. **Единый реестр** позволил бы навести порядок в этой сфере и дать реальную оценку по активности нелегальных перевозчиков в тех или иных районах области.

№	Наименование НПА	Комментарий	Рекомендации
1.	Налоговый кодекс РК	Привлечь к ответственности водителей - нелегалыщиков на микроавтобусах не представляется возможным, так как у большинства имеются патенты, где вид деятельности указан: «Иные наземные перевозки». Как правило, административные дела в отношении таких водителей прекращаются за отсутствием состава преступления.	Необходимо выйти с предложением в министерство финансов - внести изменения в классификацию видов экономической деятельности, чтобы водителям микроавтобусов при выдаче патентов указывать конкретный вид деятельности как перевозка пассажиров по принципу такси. Также в законодательстве нужно расширить понятие «такси».
2.	Комплексная программа (дорожной карты) по развитию автобусных перевозок на 2018-2020 годы в регионах	С момента утверждения Комплексной программы особых успехов не достигнуто. Наблюдается полное отсутствие ответственности местных исполнительных органов, за реализацию комплексной программы при отсутствии должного контроля и координации действий МИО со стороны уполномоченного органа по выполнению мероприятий программы	Для исполнения местными исполнительными органами требований законодательства необходимо утверждение Методических рекомендаций по организации автобусных перевозок для МИО, которые закроют пробелы акиматов по организации перевозок и позволят обеспечить единообразие подходов в осуществлении функций управления пассажирскими перевозками. В целом необходимо повысить качество пассажирских перевозок автомобильным

			транспортом.
3.	Закон «Об автомобильном транспорте»	Слабые темпы субсидирования, увеличение тарифов на перевозки. Неконтролируемые нелегальные перевозки	Необходимо снижение налоговой нагрузки путем освобождения частных перевозчиков от КПН и НДС, а также от утилизационных сборов. несовершенство в законодательстве позволяет МИО создавать муниципальные парки и приобретать за бюджетные средства новые автобусы. Это влияет на добросовестную конкуренцию и ставит частных автобусных перевозчиков в неравные условия.
4.	Правила выдачи предпринимателям допуска к осуществлению международных автомобильных перевозок и карточек допуска на автотранспортное средство	Увеличение количества мошенников в данной сфере. «Серые» компании, не занимающиеся перевозками не имеющие в собственности автотранспортные средства, пользуясь упрощенной схемой выдачи разрешений на международные грузовые автоперевозки, осуществляют перепродажу бланков разрешений. Их деятельность поставлена на получение прибыли от перепродажи разрешений.	Есть необходимость введения лицензирования экспедиторской деятельности на автомобильном транспорте и определения эффективного механизма распределения бланков разрешений на осуществление международных грузовых автоперевозок, внесения соответствующих изменений и дополнений в Правила выдачи предпринимателям допуска к осуществлению международных автомобильных перевозок и карточек допуска на автотранспортное средство только при

			наличии на своем балансе автотранспортных средств, создания прозрачной отчетности по выданным разрешениям транспортным компаниям на сайте Комитета транспорта МИИР РК
--	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Эксперт



Қазақстан Қарағанды



Частное учреждение
«Центр разрешения
конфликтов - Диалог»

Қазақстан Қарағанда

АО «Банк ЦентрКредит» БИК КСЖВКЗКХ, ИИК KZ12856000005815412,
БИН 130140010353, тел./факс: 8 (7212) 36 36 96 www.dialog-mediation.kz

24.09.2021 г.
№ исх. 69/21

Юридический отдел аппарата акима
города Қарағанды
от ЧУ «ЦРК – Диалог»
Пр. Строителей 33, офис 419
8 (7212) 363696

Уважаемый Виктор Викторович

В настоящее время, в Правительстве Республики Казахстан разрабатываются меры по внедрению эффективных механизмов общественного контроля и участия граждан в принятии решений. Одним из основных механизмов являются консультативно-совещательные органы (КСО), созданные на базе государственных структур. Эти меры направлены на улучшение работы государственных органов и снижение социального напряжения.

ЧУ «Центр разрешения конфликтов – Диалог», в сотрудничестве с Гражданским Альянсом Казахстана, при поддержке Министерства Информации и Общественного развития Республики Казахстан, провели анализ работы консультативно-совещательных органов (КСО) в г. Қарағанде.

На основании предоставленных документов, анализа нормативно-правовой базы Республики Казахстан, положительного опыта функционирования консультативно-совещательных органов, мы подготовили ряд рекомендаций для улучшения эффективности работы Вашего КСО.

Просим принять к сведению эти рекомендации (Приложение на 1 лист), они позволят повысить доверие населения к проводимой государственными органами работе.

Итоговый анализ работы КСО г. Қарағанды планируется представить и обсудить в октябре 2021 года, на круглом столе. Приглашение будет отправлено дополнительно!

**Директор ЧУ «ЦРК – Диалог»
Савицкая Т.**

Рекомендуем:

Привести в порядок следующие сферы работы КСО:

Документы:

1. Положение о работе КСО
2. Состав/список членов КСО
3. План работы на год.

Предусмотреть:

- Индикаторы эффективности работы КСО (системность, качество и результативность рассматриваемых вопросов).
- Размещение информации о работе КСО и решениях на информационных ресурсах: сайты, страницы, СМИ

Дополнительно:

1. При утверждении Положения КСО:

1.1. Цели и задачи КСО должны быть направлены на:

- обеспечение участия граждан в управлении государственными и общественными делами;
- осуществление общественного контроля за деятельностью гос органа;
- разработку рекомендаций по совершенствованию деятельности государственного органа;
- получение обратной связи от населения о проводимой работе;
- налаживание межведомственного взаимодействия с участием заинтересованной общественности и т.д.

1.2. Состав КСО должен формироваться с учётом количественного и качественного критериев;

1.3. Необходимо прописать чёткое количество членов КСО;

1.4. Утвердить обязательное участие представителей общественных объединений и граждан в составе КСО не менее 50 - 70%;

2. План работы КСО должен быть неотъемлемой частью документации.

3. Осуществлять постоянное информационное сопровождение работы КСО:

3.1. В СМИ и на интернет-страницах отдела необходимо публиковать:

- информацию о возможности вступить в состав КСО;
- утверждённое Положение;
- утверждённый состав КСО;
- план работы КСО;
- отчёты о работе КСО;

- должна быть интерактивная платформа для обратной связи с горожанами по вопросам уполномоченного органа;

Ссылки на публикации

Instagram:

1. https://www.instagram.com/p/CRQk_igBGog/
2. <https://www.instagram.com/p/CRgYxVvhDw3/>
3. <https://www.instagram.com/p/CTeRpuNKn85/>

Facebook:

1. <https://www.facebook.com/dialog.mediation/posts/323445836077522>
2. <https://www.facebook.com/dialog.mediation/posts/327358949019544>
3. <https://www.facebook.com/dialog.mediation/posts/358736202548485>

* Также репост данных публикаций делался в истории официального Instagram Гражданского Альянса Казахстана:

<https://www.instagram.com/civil.alliance/>

Скриншоты публикаций

