**Методические рекомендации**

**по организации обучающих семинаров в сфере оказания государственных услуг для представителей**

**неправительственного сектора**

Указом Президента РК утвержден новый стратегический документ, определяющий основные направления развития гражданского сектора на долгосрочную перспективу - Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан.

**Статья 9** Закона РК «О противодействии коррупции» гласит: «Формирование антикоррупционной культуры - деятельность, осуществляемая субъектам противодействия коррупции в пределах своей компетенции по сохранению и укреплению в обществе системы ценностей, отражающей нетерпимость к коррупции.

Формирование антикоррупционной культуры осуществляется посредством комплекса мер образовательного, информационного и организационного характера».

Антикоррупционная культура - это качество личности, определенные ценностные установки и способности, направленные на проявление активной гражданской позиции относительно коррупции, которые включают в себя знания о пагубности коррупции для благосостояния и безопасности нашего общества и будущих поколений.

В развитых странах одним из важнейших элементов антикоррупционной стратегии является формирование культуры, нетерпимости к коррупции. В европейских странах, например в Великобритании и Швеции доступ граждан к информации, высокий уровень правовой культуры и соблюдение этических норм населением является залогом стабильности и процветания государства.

Исследование, учет, анализ практики иностранных государств позволяют избежать ошибок и противоречий в антикоррупционной деятельности и выбрать правильные подходы в стратегии формирования антикоррупционной культуры в обществе.

Уровень антикоррупционной культуры НПО, независимых экспертов также имеет большое значение. Считаем необходимым организацию обучения по антикоррупционным программам не только государственных, но и НПО и независимых экспертов

Прохождение подобного обучения ввести в число обязательных критериев аккредитации. С целью повышения уровня антикоррупционной культуры НПО и независимых экспертов необходимо проведение лекций, конференций по антикоррупционной тематике

Начать формировать специальные лоты в рамках государственного социального заказа по «Снижению уровня коррупционых подходов в государственном секторе».

В рамках поручения Президента Республики Казахстан (пункт 88 Общенационального плана реализации Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы - прочная основа процветания страны»), данное мероприятие, в первую очередь, было нацелено на дальнейшее совершенствование антикоррупционной политики в Республике Казахстан на среднесрочную перспективу 2022 – 2026 годы.

Особое внимание было уделено вопросам усиления ответственности и привлечению общественности в дело по противодействию коррупции:

- культивировать в семье и обществе традиционные народные ценности самодостаточности (умеренность и скромность в запросах, нравственная стойкость и твердость в отношении излишеств), приоритета духовного богатства над материальным;

– кардинально повысить уровень правовой грамотности населения, искоренения правового нигилизма в обществе;

– сформировать атмосферу «нулевой» терпимости к коррупции и выработке конкретных предложений по ее противодействию;

– включить в учебную дисциплину «Основы права» на всех уровнях образования антикоррупционной тематики в объеме не менее 15% от содержания;

– обеспечить широкую пропаганду неприятия коррупции, в том числе за счет создания специальных проектов в СМИ;

- обеспечить открытость и публичность деятельности в органах местного самоуправления;

- привлечь граждан страны и институтов гражданского общества в эту деятельность.

– гарантировать право граждан на контроль и мониторинг использования бюджетных средств;

– закрепить законодательно полномочия местного сообщества по инициированию процедуры досрочного освобождения сельского акима;

– расширить полномочия органов местного самоуправления в формировании собственных источников дохода до 2025 года;

– обеспечить прозрачность и открытость работы органов местного самоуправления.

- либерализовать законодательство в области средств массовой информации в соответствии с международными стандартами;

- инициировать введение уголовной ответственности за умышленное или сознательное нарушение права на доступ к информации, а также ответственности за намеренное уничтожение документов;

- в Законе РК «О доступе к информации» предусмотреть защиту информаторов, то есть лиц, которые предоставляют информацию, способствующую раскрытию правонарушений;

- обязать обладателей информации, либо государственные органы внедрять меры по продвижению закона РК «О доступе к информации».

-гармонизовать законодательство о коррупционных правонарушениях (ЗРК "О противодействии коррупций", Уголовный кодекс РК, кодекс об административных правонарушениях РК).

Привести положения об уголовной ответственности за коррупционные правонарушения в соответствии с международными стандартами, а именно установить уголовную ответственность за:

***- обещание, предложение взятки, принятие обещания или предложения взятки, а также за просьбу взятки как оконченные составы коррупционных преступлений в публичном и частном секторах;***

***- дачу взятки и коммерческий подкуп в пользу третьих лиц;***

***- торговлю влиянием.***

Установить в Уголовном кодексе, что предметом коррупционных преступлений является неправомерное преимущество, четкое определение которого должно охватывать как имущественные, так и любые другие (в т.ч. неимущественные) блага.

Включить присяжных заседателей в суде в число субъектов ответственности за коррупционные преступления.

Внести в УК РК норму - «Незаконное обогащение» или «Не обоснованное обогащение».

***(Такая система соответствует обязательству государств-участников в отношении разработки политики, способствующей прозрачности и подотчетности, как предусмотрено в пункте 1 статьи 5 Конвенции ООН против коррупции. Следует помнить, что в*** [***Конвенции***](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml) ***ООН против коррупции незаконное обогащение (статье 20) отнесено к преступлениям, и что уголовная ответственность за это есть в Литве и других странах Европы, Индии, Китае, Аргентине, Гонконге.)***

В том числе следует:

- культивировать студенческое самоуправление в вузах;

- внедрить институт киберволонтера;

- обеспечить непрерывное антикоррупционное обучение и воспитание школьников и студентов;

- разработать механизм точечной профилактики коррупции в стране;

- законодательно регламентировать лоббистскую деятельность;

- ввести обратный механизм лишения благ и привилегии за коррупцию;

- внедрить систему конкурентной оплаты труда государственных служащих;

- обеспечить прозрачность выборов депутатов всех уровней представительской власти;

- упорядочить механизм регулирования конфликта интересов в государственной службе;

- в сфере предпринимательской деятельности внедрить антикоррупционные стандарты поведения и антикоррупционные оговорки в контрактах;

- обеспечить подготовку комплаенс-офицеров в вузе;

- создать бизнес-реестр бенефициаров;

- внедрить институт добросовестности контрагентов в бизнесе;

- ввести антикоррупционные программы обучения в бизнесе и обеспечить их непрерывное обучение;

- внедрить антикоррупционный аудит сделок в бизнесе;

- обеспечить общественную экспертизу объектов;

- проводить качественный мониторинг программ, реализуемых за счет госбюджета и национального фонда;

- публичный реестр бенефициаров бюджетных ассигнований;

- повысить целевое использование и минимизировать конфликт интересов;

- обеспечить пересмотр механизма экономического обоснования государственных проектов;

- измеримые целевые показатели государственного инвестирования;

- внедрить проектное финансирование и блочный бюджет;;

- обеспечить снижение неэффективного расходования бюджетных средств;

- обеспечить снижение коррупционных рисков в сфере государственных закупок;

- усилить уголовную ответственность за «бытовую коррупцию» ( ст. 247 УК (Получение незаконного вознаграждения) часть 1 и 2 перевести в разряд средней тяжести преступлении, а часть 3 в - тяжкое);

- совершенствовать деятельность уполномоченного органа путем применения интегрированной аналитики, интеграцией информационных систем государственных органов и квазигосударственного сектора и координацией с комплаенс службами с использованием цифровых инструментов;

- внедрение института общественного контроля.

В целях повышения эффективности антикоррупционной работы в стране необходимо разработать Положение о создании Общественного контроля во всех отраслях деятельности независимо от форм собственности.

В Положении отразить полномочия членов Общественного контроля и вопросы их взаимодействия с государственными органами.

В состав Общественного контроля должны быть включены члены НПО.

Усилить работу институтов Общественных советов в местных исполнительных органах, с целью влияния на ситуацию в сфере по противодействию коррупцией, обсуждая вопросы коррупции на своих заседаниях с приглашением НПО.

Усилить контроль за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц.

**Руководитель проекта Д.Рахметуллин**