**Аналитический отчет**

**по определению деятельности государственных органов**

**которые нуждаются в повышении антикоррупционной культуры.**

Республиканским общественным объединением «Общенациональное движение против коррупции «ЖАҢАРУ» (далее - РОО «ЖАҢАРУ») в рамках проекта «Расширение участия НПО, экспертного сообщества в формировании антикоррупционной культуры» с участием Акимов областей, районов, руководителей государственных органов, депутатов областных, городских, районных маслихатов, представителей проектных офисов «Адалдык аланы» в регионах, руководство ВУЗов, представителей партии «Nur Otan», «Акжол», «КНП», «Ауыл», региональных профсоюзов, НПО, НПП. Были организованы дискуссионные площадки, где активно обсуждались антикоррупционные положительные опыты, практика проведения антикоррупционных экспертиз по нормативно-правовым актам, соблюдение норм правил при оказании государственных услуг и другие вопросы.

Целью проекта было формирование «Нулевой терпимости» к проявлению коррупции в сфере предоставления государственных услуг, путём вовлечения в антикоррупционное движение представителей гражданского сектора. Повышение правовой грамотности населения, качества нормативно-правовых актов, формирование антикоррупционного мировоззрения, информирование населения о ходе реализации антикоррупционной политики государства, оказание конкретной помощи. Организация дискуссионных и обучающих площадок с привлечением представителей гражданского общества и проектных офисов «Adaldyq alany».

В рамках проекта совместно с проектным офисом «Adaldyq alany» МИОР РК были проведены экспертные встречи в регионах. В ходе встреч с руководителем проектного офиса Тимуром Джумурбаевым были представлены результаты работы Министерства по направлению противодействия коррупции и даны разъяснения по обращениям представителей НПО и экспертного сообщества.

РОО «ЖАҢАРУ» по исполнению проекта в период с 1 марта по 30 ноября 2021 года было организовано в онлайн режиме 10 дискуссионных площадок с целью определения регионов, где наиболее часто сталкиваются с коррупционными правонарушениями субъекты НПО, экспертные сообщества и население Казахстана. На каждом мероприятии принимало участие более 100 человек из каждого региона.

1. **Актуальность и социальная значимость проблемы исследования.**

В регионах одной из острых вопросов остается проблема высокого уровня коррупции. Это социальное явление проникло во все сферы общественной жизни - в политику, экономику, культуру, медицину, образование и т.д. Последствия от столь масштабного распространения коррупции оцениваются не только финансовыми убытками, но и выражаются в формировании у населения негативного отношения к социальным институтам, недоверие к органам власти.

***Закон РК от 18 ноября 2015 г. N 410 V «О противодействии коррупции» в статье 1 понятие «коррупция» трактуется как «Незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных (служебных) полномочий и связанных сними возможности в целях получения или извлечения или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ»***

При исполнении вышеуказанных правовых актов направления деятельности госорганов, НПО носят комплексный характер и соответствуют Национальной стратегии противодействия коррупции, в которой одной из необходимых для принятия мер обозначено организовать проведение дискуссионных площадок среди всех социальных слоев населения в различных регионах страны.

Проведение дискуссионных площадок, обсуждение практики работ НПО, экспертного сообщества - это действенный инструмент для определения более объективного уровня коррумпированности госорганов в регионах, отслеживание эффективности принимаемых антикоррупционных мер, а также разработки и корректировки планов мероприятий по противодействию коррупции.

**2. Целями и задачами зонального определения тех регионов, где наиболее часто представители неправительственного сектора сталкиваются с коррупционными нарушениями являются:**

- определение уровня коррупции в регионах;

- определение коррупционных сфер деятельности.

По определению уровень коррупции уязвимых сфер в рамках проекта «Расширение участия НПО, экспертного сообщества в формировании антикоррупционной культуры» путем проведения дискуссионных площадок для обсуждения по актуальным вопросам взаимодействия НПО с государствами органами поставленных целей, были определены следующие задачи:

- выявить уровень коррупционности органов местного самоуправления, в государственных учреждениях для проведения антикоррупционной профилактики;

- определить процентную долю граждан, сталкивавшихся с проявлениями коррупции;

- выявить уровень восприятия и отношения граждан к коррупции.

Так в ходе дискуссии участникам было предложено определить, что они понимают под словом «коррупция». Подавляющее большинство респондентов (85% от числа выступающих) определили коррупцию как «взяточничество», 45% отметили, что это «использование должностного положения в личных, корыстных интересах», примерно каждый второй отметил, что это «вымогательство».

Таким образом, с одной стороны в общественном мнении нет единого представления, что такое коррупция, с другой стороны, это лишний раз подтверждает много вариантность данного явления.

Несмотря на это, абсолютное большинство респондентов оказались единодушны относительно существования в нашем обществе самого факта коррупции.

Так на вопрос: «Как Вы думаете, существуют ли в нашем обществе факты, явления коррупции» абсолютное большинство (25%) ответило, что данные факты встречаются. Это подтверждает предположение о том, что в Актюбинской, Алматинской, Атырауской областях, как и в целом по стране, в представлении людей бытовая коррупция распространена.

При этом считается, что если респондент дарил подарок или давал небольшое вознаграждение, например, врачу в знак благодарности за оказанную медицинскую услугу, то он не оценивает свой поступок как коррупционное правонарушение. Предположительно 14,8% жителей Актюбинской, Алматинской, Атырауской областей сталкиваются с такими «мелкими» в денежном выражении коррупционными ситуациями. То есть, по мнению участников это не считают коррупционной ситуацией.

**Участники, которые вступали в коррупционные взаимодействия, когда им приходилось оказывать какую-то услугу или давать вознаграждение должностному лицу, в основном упоминали следующие сферы деятельности.**

Для выполнения поставленных целей, были определены следующие задачи:

- выявить уровень коррупционности органов местного самоуправления, в госорганах регионов;

- определить процентную долю граждан, сталкивавшихся с проявлениями коррупции;

- выявить уровень восприятия и отношения граждан к коррупции.

При обсуждении чаще всего с подобной ситуацией участники дискуссии сталкивались в сфере здравоохранения - 17%, считают коррумпированной сферу оказания государственных услуг - 10%, 5 % - сферу социальной защиты населения.

По результатам проведенных дискуссионных площадок можно сделать вывод о том, что 30% участников уверены в том, что в нашем обществе встречаются явления коррупции.

Результаты дискуссии показали, что на уровень коррупции влияет наличие в сознании населения готовности в случае необходимости вступить в коррупционную ситуацию, из чего можно сделать вывод о том, что они не исключают свое участие в подобном взаимодействии и потенциально готовы в безвыходной ситуации дать вознаграждение должностному лицу.

Анализ общих тенденций распространения коррупции в регионах за прошедший год показало наличие данного явления среди участников.

Повлиять на уровень доверия населения возможно, в том числе и через информацию о деятельности органов местного самоуправления, государственные учреждений, которую население получает через СМИ.

Необходимо, чтобы СМИ оценивали более критично деятельность государственных органов, показывали проблемные и сложные ситуации, с которыми сталкивается население. Это повысит уверенность населения в получении достоверной информации что, в свою очередь, положительно повлияет на уровень доверия органам местного самоуправления.

Результаты проведённых мероприятий показало, что о коррупции сейчас знают все. Подавляющее большинство граждан знает, что коррупция - это плохо. Разработаны и используются на практике антикоррупционные программы, планы и другие мероприятия. На борьбу с коррупцией мобилизуются общественные структуры. Однако, несмотря на всё это, уровень коррупции в регионах снижается медленно. В этих условиях дальнейшее осмысление проблемы остаётся актуальным.

Одним из факторов, влияющим снижения уровня коррупции, является степень солидарности населения по противодействию коррупции. В малых населенных пунктах присутствуют очень близкие социальные коммуникации, «все всех знают» и коррупционное поведение более осуждаемо, чем в крупных населенных пунктах, где социальная солидарность значительно ниже. В связи с чем, участники опроса отметили, что жители из города чаще попадали в коррупционные ситуации, чем сельское население.

Анализируя уровень коррупции, можно сделать вывод, что участники в большинстве случаев не встречались с фактами проявления коррупции в районах, администрациях сельских поселений, образовательных учреждениях.

Участниками предложены меры по снижению коррупции: ужесточение наказания, усиление общественного контроля за действиями сотрудников органов власти, усилить государственный контроль за доходами государственных служащих, доходами членов их семей, массовая пропаганда нетерпимости к коррупции, четкая регламентация административных процедур, снижение контакта государственных служащих с гражданами и организациями в рамках создания системы "электронного правительства" (электронные торги, предоставление услуг в электронном виде).

**3. Заключение**

По результатам проведенных дискуссионных площадок можно сделать вывод о том, что 30% участников уверены в том, что в нашем обществе факты и явления коррупции встречаются.

Наиболее распространенным видом коррупционного правонарушения 85% жителей считают получение взятки должностным лицом.

Предположительно, 10% участников считают здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство и социальную защиту населения наиболее коррумпированными сферами деятельности, при этом 17% опрошенных, которым приходилось давать вознаграждение должностным лицам, делали это в учреждениях здравоохранения.

Результаты дискуссии показали, что на уровень коррупции влияет наличие в сознании населения готовности в случае необходимости вступить в коррупционную ситуацию, из чего можно сделать вывод о том, что они не исключают свое участие в подобном взаимодействии и потенциально готовы в безвыходной ситуации дать вознаграждение должностному лицу.

В результате проведенных дискуссионных площадок по определению уязвимых сфер деятельности госорганов в рамках проекта:

- отработаны рекомендации в госорганы по разработке нового механизма оценки уровня коррупции путем расширения участия НПО, экспертного сообщества, проектного общества «Адалдык аланы» регионов, членов Общественных советов;

- определены коррупционные сферы деятельности госорганов и по ним направлены рекомендации по повышению уровень антикоррупционной культуры.

- разработаны методические материалы по определению уровень коррупционности органов местного самоуправления, в региональных госорганах;

- разработаны методические материалы по определению доли граждан, представители НПО сталкивавшихся с проявлениями коррупции.

Собранный во время проведения мероприятий по проекту в регионах материал был обработан, проанализирован и систематизирован.

В результате проведенной работы по реализации проекта выработаны методические материалы для организации обучающих площадок в сфере предоставления государственных услуг для неправительственного сектора.

Методические материалы является информационным ресурсом для организаций, оказывающих помощь и поддержку представителей НПО.

Следует отметить, что широкое информационное освещение мероприятий проекта было обеспечено во всех регионах **(46 публикаций в СМИ**, в том числе на информационном официальном сайте "WWW.zhanaru.kz", информационного агентства Казинформ, соцсети.

**Руководитель проекта Д.Рахметуллин**