



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ АҚАПРАТ ЖӘНЕ  
ҚОҒАМДЫҚ ДАМУ МИНИСТРЛІГІ  
МИНИСТЕРСТВО ОБЩЕСТВЕННОГО  
РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



# РЕКОМЕНДАТЕЛЬНОЕ ПОСОБИЕ ПО РАБОТЕ СЛУЖБЫ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ



2021 год



## Содержание

Введение	3
1 Анализ работы, проведенной Общественным фондом «Антарес-А» в рамках проекта «Социальное сопровождение граждан, освобождающихся и освободившихся из мест лишения свободы, направленное на их эффективную ресоциализацию»	5
2 Анализ действующего законодательства Республики Казахстан, направленного на реализацию социальной работы с осужденными и лицами, освобожденными из мест лишения свободы, на их ресоциализацию	12
3 Анализ зарубежного опыта в ресоциализации осужденных и лиц, освобождающихся от отбытия уголовного наказания	26
Заключение. Рекомендации	37



## *Введение*

Сегодня Казахстан сделал значительные шаги в сфере снижения индекса тюремного населения и занимает 98 место из 223 в мировом рейтинге. На начало 2021 года в Казахстане насчитывалось 29400 заключенных, или 157 заключенных на 100 тысяч проживающих в стране. Этому способствовала гуманизация уголовной политики, о которой было заявлено в Концепции правовой политики Республики Казахстан на 2010-2020 годы, где признавалось, что лишение свободы - основной вид уголовного наказания, и прямо указывалось, что «необходимы системные меры, направленные на обеспечение целенаправленной государственной политики в сфере ресоциализации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, как полноправных членов общества»<sup>1</sup>.

Уголовный кодекс 2014 года позволил снизить количество приговоров о назначении лишения свободы в качестве уголовного наказания<sup>2</sup>.

Казахстан, созидая свою государственную независимость, утверждает себя демократическим, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы.

Государство нуждается в гражданах, способных реализовывать запланированные в Посланиях к народу Казахстана Президента республики К. Токаева цели и задачи, решение которых позволят ему стать конкурентоспособным на пути экономической, социальной и политической модернизации.

Исправление осужденных на основе происходящих демократических преобразований, воплощающих в себе гуманистические идеи, общечеловеческие и национальные ценности, востребовано социально-экономическими, политическими реалиями жизни современного общества.


В то же время прослеживается высокий показатель (до 30 процентов от общего уровня) повторного совершения уголовных правонарушений, что свидетельствует о низкой эффективности работы по ресоциализации осужденных.

Создавшееся положение требует совершенствования системы ресоциализации и механизмов ее организации, для формирования личности осужденного правильно понимающей суть происходящих преобразований в обществе и готовой к восприятию её гуманистических ценностей.

Анализ работ, посвященных проблемам осужденных и повседневная практика исправительных учреждений, исполняющих наказание, а также результаты ранее проведенных исследований свидетельствуют о том, что при осуществлении различных видов работ с осужденными, направленных на их ресоциализацию могут возникать сложные юридические, психолого-педагогические, организационные и иные вопросы, нуждающиеся в

<sup>1</sup> «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года»: Указ Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 N 858/[https://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_)

<sup>2</sup> Уголовный кодекс РК от 03 июля 2014 года/<https://adilet.zan.kz/rus/docs/K140000226>.



неотложном разрешении и в тесной связи теории и практики. Всесторонний анализ литературы по проблеме одновременно показал и то, что на сегодняшний день отсутствуют специальные исследования, посвященные осуществлению механизмов ресоциализации с осужденными в исправительных учреждениях Республики Казахстан.

Нельзя отрицать, что уголовно-исполнительная система, система исполнения наказаний имеет тенденцию к развитию в направлении гуманизации.

В исправительных учреждениях отменены запреты, разрывающие социальные связи, сняты ограничения в переписке, отменены такие взыскания, как лишение осужденных свиданий с близкими родственниками. В целях оказания квалифицированной помощи и для проведения психологической подготовки к жизни на свободе в исправительных учреждениях работают психологи. Однако сложность проблем, стоящих перед практикой исполнения наказаний, заставляет вести речь не о частных коррективах в работе уголовно-исполнительной системы, а о формировании системы, направленной на исправление осужденных через их ресоциализацию.

Целью данного исследования является разработка рекомендаций по формированию теоретико-методологических и правовых основ системы ресоциализации осужденных к лишению свободы и освобожденных от этого наказания совместно с механизмами ее внедрения в практическую сферу, а также разработка научных рекомендаций по совершенствованию правового регулирования данного процесса в Республике Казахстан.

В контексте поставленной цели реализуются следующие исследовательские задачи:

- 1) анализ действующего законодательства в части обеспечения социальной работы с осужденными и освобожденными из мест лишения свободы;
- 2) выявление комплекса системных проблем, предопределяющих трудности в ресоциализации и исправлении осужденных;
- 3) анализ практики зарубежных стран в области ресоциализации и возможности его применения в Казахстане;
- 5) разработка научно-обоснованных рекомендаций по совершенствованию законодательства, практики его применения, организации системы мер в целях повышения эффективности процесса ресоциализации осужденных.


Объект исследования: правовые и социальные основы ресоциализации осужденных, приговоренных к лишению свободы.

В исследовании использовались методы общенаучного характера в виде индукции и дедукции, анализа и синтеза, аналогии, обобщения, типологизации и сравнения; частнонаучные методы исследования: исторический, сравнительно-правовой, системный, формально-логический, конкретно-социологический; в рамках логики применены диалектико-дискурсивные методы, методы гипотезы, эмпирически-дискурсивно-



интуитивного предположения, градации от абстрактного к достоверно-конкретному; методы аналогизации, ассоциации, корреляции и обобщения.





***1 Анализ работы, проведенной Общественным фондом «Антарес-А» в рамках проекта «Социальное сопровождение граждан, освобождающихся и освободившихся из мест лишения свободы, направленное на их эффективную ресоциализацию»***

Проект «Социальное сопровождение граждан, освобождающихся и освободившихся из мест лишения свободы, направленное на их эффективную ресоциализацию» реализуется при поддержке Центра поддержки гражданских инициатив МИОР РК с «01» марта 2021 года.

В рамках проекта была проведена следующая работа.

В апреле 2021 в каждом регионе были проведены ознакомительные рабочие встречи. Во встречах приняли участие представители государственных структур и неправительственных организаций. Общий охват участников 22 (Кокшетау – 10 чел., Актау – 12 чел.) человека. Прошла презентация проекта.

В ходе встреч были обозначены проблемы в медицинском обслуживании осуждённых, связанные с отсутствием у них денежных средств при прохождении медкомиссии при трудоустройстве, проблемы в документировании лиц без гражданства и иностранных граждан.

По результатам рабочих встреч был разработан механизм взаимодействия Учреждений закрытого типа системы КУИС МВД РК, Центра занятости, ОФ «Антарес А» и местных исполнительных органов по оказанию социально-правовой помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы; лицам, готовящимся к освобождению из мест лишения свободы и лицам, состоящим на учёте служб пробации.

Заключены и подписаны меморандумы о сотрудничестве с ДУИС по Акмолинской и Мангыстауской областям. В рамках заключённых меморандумов были разработаны планы совместных мероприятий по созданию служб по социальной адаптации в Акмолинской и Мангыстауской областях. В соответствии с планом было разработано положение о работе службы по социальной адаптации. Основной задачей службы является оказание содействия в осуществлении мероприятий по социальной адаптации граждан, утративших социально-полезные связи, к условиям жизни в обществе.

11 июня 2021 года состоялась встреча с заместителем начальника отдела пробации г. Актау Турушевым Нурболом Маратовичем. В ходе встречи были запланированы мероприятия на ближайшее время и заключён меморандум о взаимном сотрудничестве в сфере оказания всесторонней помощи осуждённым, состоящим на учёте службы пробации г. Актау.

Был согласован и составлен график консультаций специалистов ОВ «Антарес-А», который был предоставлен главному специалисту группы воспитательной и социально-психологической работы ДУИС по Мангыстауской области, а также службе пробации.





По направлению службы пробации специалистами ОФ «Антарес-А» ведутся консультации как в офлайн, так и в онлайн режиме с лицами, состоящими на учете служб пробации. При ранее проводимых консультациях бенефициары вели себя сдержанно, в связи с этим перед проведением консультации проведено групповое консультирование в виде психологического тренинга «Формирование жизненных целей». Цель тренинга: подготовка осуждённых к законопослушному образу жизни на свободе. Тренинг способствует как развитию личности, так и коррекции определённых черт характера и привычек поведения. Общий охват консультациями и тренингами составил 197 человек.

В целом проведены 76 консультаций юристом и 72 консультации психологом, 17 консультаций осуществлены социальным работником.

В рамках проекта 7 человек, освободившихся из мест лишения свободы, прошли медицинскую комиссию для трудоустройства

Восьмидесяти восьми освобождённым из мест лишения свободы были выданы мотивационные пакеты с продуктами и набором личной гигиены первой необходимости. Одному человеку было предоставлено место для временного проживания.

В Кокшетау подсудимый, получив юридическую консультацию, возместил ущерб потерпевшему. Дело было прекращено по ст. 68 УК РК.


Освобождённый из мест лишения свободы, после получения консультации со стороны юриста и социального работника, добровольно заплатил ОСМС и в настоящее время проходит врачебную консультацию для оформления инвалидности.

Отправлены на обучающие курсы Атамекен по программе «Енбек» 2 человека

01 июня г. Кокшетау был организован детский праздник для детей из пяти семей осуждённых, посвящённый Дню защиты детей. На празднике были проведены конкурсы и игры с аниматорами.

01 июля в учреждении ЕЦ-166/24 ДУИС по Акмолинской области была организована акция, в рамках которой осуждённые пекли баурсаки для детей из детского дома. В рамках акции трое осуждённых, отбывающих наказание в местах лишения свободы, приготовили пироги и баурсаки для детей - воспитанников Центра поддержки детей в с. Сандыктау.

12 июля в г. Актау на территории доступного инклюзивного пляжа "ЛУАРА" на берегу Каспийского моря было проведено мероприятие под названием «Этап добра» для детей с ограниченными возможностями, чьи родители состоят на учёте службы пробации г. Актау ДУИС по Мангыстауской области. В ходе мероприятия волонтеры с детьми осуждённых провели конкурсы и игры, купание в море и мастер-класс по арт-терапии. В конце встречи ребятам были вручены приятные сюрпризы от ОФ «Антарес А» и сладкие угощения от акима г. Актау Нурдаулета Кильбая. Мероприятие было направлено на создание равных возможностей для приобщения детей с ограниченными возможностями, а также детей из малообеспеченных семей,



чьих родители состоят на учете служб пробации, в доступную игровую деятельность в целях повышения познавательной активности и развития когнитивных способностей, сохранения здоровья и расширения общения с другими детьми, а также в целях повышения уровня социализации самих родителей.

18 сентября 2021 года, 10.00 часов на набережной озера Копа в г. Кокшетау была организована акция «Экодесант», приуроченная к Всемирному дню чистоты «World Cleanup day 2021» и республиканской экоинициативе «Бірге - таза Қазақстан!».

Основными участниками стали лица состоящие на учёте Службы пробации города Кокшетау ДУИС по Акмолинской области.

Цель мероприятия - формирование у граждан целевой категории проекта экологической инициативы в улучшении экологической обстановки в городе, привлечение к полезной общественной жизни города.

Акцию поддержали:

1. Волонтеры Клуба Студент и Социального склада «Мир без границ» при ОФ «ИКРЦ Жизненный путь»;
2. Волонтеры Экоклуба ОФ «ДБФ Мирас»;
3. Сотрудники Службы пробации города Кокшетау РГУ Департамента УИС по Акмолинской области;
4. Сотрудники РГУ «Есильская Межобластная бассейновая инспекция рыбного хозяйства Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан»;
5. Коммунальная служба «Тазалык» при Акимате г.Кокшетау;
- 6.МК «ЖасОтан»;
- 7.АПАО «Думан»;
- 8.ТОО «LS».

Всего участников было порядка 100 человек, в том числе 11 человек из числа осужденных. Общественным Фондом «Антарес» были вручены 11 грамот лицам, состоящим на учете пробации за активное участие в акции «Экодесант».

Волонтерам Клуба «Студент» при ОФ «ИКРЦ Жизненный путь» вручены 7 благодарственных писем от Акмолинского филиала ОО «Красного полумесяца» и 3 благодарственных письма от Департамента полиции Акмолинской области за активное участие в жизни города.

2 октября 2021г. в городе Актау прошла экологическая акция «Этап добра» по посадке деревьев, приуроченная к 30-летию независимости Республики Казахстан.

Участники акции, лица состоящие на учете службы пробации г.Актау, совместно с заместителем начальника пробации Нурболот Турушевым и инспекторами, посадили символическое количество – 30 деревьев в 12 микрорайоне г. Актау возле памятника Тобаниязу Алниязулы.





Цель акции - формирование экологической культуры, а также повышение гражданского самосознания, основанного на любви к Родине у осужденных, чей вид наказания не связан с изоляцией от общества.

Директор ГКП «Акбота» Мурат Копенов отметил, что уход за молодыми деревьями будет осуществляться системно и саженцы не останутся без внимания и весной. В завершении акции все участники получили благодарственные письма.

01 октября 2021 года акция «Этап добра» была проведена в г. Щучинск. Мероприятие было организовано и проведено ОФ «Антарес А» совместно со службой пробации Бурабайского района ДУИС по Акмолинской области при поддержке ОФ «Жизненный путь» г. Кокшетау. В ходе мероприятия была проведена уборка территории г. Щучинск. Цель мероприятия - формирование активной гражданской позиции у осужденных. При проведении акции «Экодесант» наблюдалась сплоченная работа, осужденные более открыто шли на общение, чем в городе Кокшетау. Следовательно, не вооруженным взглядом видна работа сотрудников пробации, так как осужденные участвовали в акциях без принуждения и с охотой. Общий охват по двум мероприятиям составил 30 человек.

18 июня 2021 года состоялся турнир по мини-футболу среди лиц, состоящих на учете в Службе пробации г. Актау совместно с Молодежным центром г. Актау. Участвовало 6 осужденных и инспектора служб пробации.

14 августа 2021 года в Учреждении ЕЦ 166/24 ДУИС по Акмолинской области было проведено спортивное мероприятие по следующим видам спорта: футбол, волейбол, баскетбол и шахматы. Участвовало – 24 бенефициара. Было вручено 4 кубка и 20 грамот

В рамках проекта были разработаны, изготовлены и распространены 300 экземпляров информационно-ознакомительных материалов для осужденных с актуальной правовой и справочной информацией на тему: «Психологическое сопровождение»; «Памятка, освободившемуся из мест лишения свободы».

10 июня 2021 года в учреждении ЕЦ 166/23 ДУИС по Акмолинской области состоялась встреча с осужденными специалистами ОФ «Антарес А».

В мероприятии приняли участие представители, сотрудники ГУ «Центр занятости населения» г. Кокшетау.

Цель встречи - информирование осужденных о социальном сопровождении в рамках проекта, направленных на их эффективную ресоциализацию. Всего на встрече присутствовало 7 участников, которые в ближайшие месяцы освободятся

12 июня 2021 года состоялась встреча с осужденными учреждения ЕЦ 166/24 ДУИС по Акмолинской области. В мероприятии приняли участие представители ОФ «Антарес А», сотрудники ГУ «Центр занятости населения» г. Кокшетау.

Тема встречи - «Подготовка к освобождению»



Цель встречи- информирование об услугах и социально-правовой помощи в рамках проекта и услугах, предоставляемых лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Всего на встрече присутствовало 13 участников, которые в ближайшие месяцы освободятся.

Возникли вопросы по медицинскому обеспечению и вопросы по проведению медиации.

21 мая 2021 года в учреждении ГМ 172/6 ДУИС по Мангистауской области состоялась встреча с осужденными. Цель встречи- информирование осужденных о социальном сопровождении, направленном на их эффективную ресоциализацию. В ходе встречи были заданы вопросы в основном о юридическом сопровождении после освобождения (остаются ли деньги на банковской карточке, сохранились ли пенсионные отчисления, могут ли выехать за пределы РК, пересмотреть решение суда, подача апелляции, получение документов, на сколько месяцев можем предоставить хостел, трудоустройство). Поступила жалоба о том, что осужденным не разрешают отправлять письма в соответствующие инстанции. Всего на встрече было 22 участника, которые в ближайшие месяцы освободятся. Сотрудниками ОФ «Антарес-А» были даны контактные телефонные номера и адрес, где осужденным можно получить консультации в случае возникновения вопросов.

04 июня 2021 года состоялась встреча с осужденными, отбывающими наказание в учреждении ГМ 172/8 ДУИС по Мангистауской области.

В ходе встречи были заданы вопросы в основном по правовым вопросам (как оформить вид на жительство, как можно сделать прописку, как открыть свое ИП и какие нужны документы, если есть диплом, то могут ли взять на работу после освобождения, на сколько месяцев можем предоставить хостел). Всего на встрече было 13 участников, которые в ближайшие месяцы освободятся. Нами были разъяснены по каким вопросам могут обратиться за поддержкой, даны контактные телефонные номера и адрес для получения консультаций. Кроме того, среди осужденных было проведено анкетирование с целью определения потребностей и трудностей лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

11 сентября 2021 года на базе Учреждения минимальной безопасности ЕЦ 166/24 психологом ОФ "Антарес А" был проведен тренинг с осужденными. Основной целью тренинга была подготовка осужденных к законопослушному образу жизни на свободе. Тренинг способствует как развитию личности, так и коррекции определенных черт характера и привычек поведения.

Задачи тренинга:

- помочь осужденным лучше понять свою мотивацию, свои потребности и причины противоправного поведения;
- стимулировать понимание не только себя, но и других людей;
- помочь им действовать более адекватно и эффективно в сложных жизненных ситуациях;



- способствовать личностному росту и максимально использовать свои возможности в жизни;
- уметь преодолевать трудности, несмотря на отрицательное отношение к себе со стороны окружающих;
- формировать положительную реалистическую самооценку и готовность нести ответственность за свой собственный выбор и поведение.

Основными мотивами участия осужденных являются:

- стремление к саморазвитию;
- желание лучше подготовиться к освобождению;
- получение помощи в связи с личными проблемами;
- стремление получить определенные льготы;
- желание разнообразить монотонную жизнь.

Наиболее приемлемыми в рамках таких групп являются тренинги общения, личностного роста, группы встреч подготовки к освобождению и др.


В рамках тренинга проводились упражнения на формирование жизненных приоритетов, коррекцию страхов, сценарии выхода из трудных жизненных ситуаций.

24 сентября 2021 года в 16.00 состоялась информационная встреча в онлайн режиме с осужденными, отбывающими наказание в учреждении ГМ- 172/10 ДУИС по Мангыстауской области. Тема встречи: подготовка к освобождению. По окончании встречи специалистами ОФ "Антарес А" были проведены консультации на платформе WhatsApp. На все интересующие вопросы лица, отбывающие наказание, получили ответы в полном объёме. На встрече присутствовало 50 человек.

В рамках проекта было проведено 2 семинара-тренинга для сотрудников уголовно-Исполнительной системы на тему "Ресоциализация как основной социально- психологический процесс в жизни осужденного».

Продуктивно, энергично, позитивно прошел обучающий семинар-тренинг для сотрудников ДУИС по Мангыстауской области 23 сентября 2021 года. По обратной связи в конце тренинга было понятно, что встреча прошла эффективно. Также участники озвучили, что такие семинары нужно проводить чаще, так как это один из способов снизить уровень синдрома профессионального выгорания.

21 сентября 2021 года в г. Кокшетау состоялся семинар-тренинг для сотрудников ДУИС по Акмолинской области. Это четвертый регион Казахстана, где представители ОФ «Антарес-А» проводят обучающий семинар-тренинг для сотрудников уголовно-исполнительной системы на тему «Ресоциализация как основной социально- психологический процесс в жизни осужденного». Легко и непринуждённо началось мероприятие, сотрудники ДУИС по Акмолинской области были открыты для общения и информации. Все принимали активное участие в практических упражнениях. Отличительными чертами этого мероприятия являлись раскрепощенность и чувство юмора участников. Позитивное начало и торжественное завершение,



вручение сертификатов под аплодисменты участников и звуки фанфар. Впечатления от семинара самые положительные, от участников поступило предложение продолжить сотрудничество и провести цикл тренингов для сотрудников ДУИС.

16 ноября 2021 года в г. Кокшетау проведена рабочая встреча по подведению итогов реализации государственного гранта в Акмолинской области и составление рекомендаций для государственных органов по дальнейшему развитию службы социальной адаптации для лиц, освободившихся и состоящих на учёте служб пробации. В завершении встречи представители ОФ «Антарес-А» и представители ДУИС по Акмолинской области поблагодарили друг друга за плодотворное сотрудничество.

18 ноября 2021 состоялась рабочая встреча в г. Актау для подведения итогов реализации проекта.

В целом проект способствовал эффективной социальной адаптации осужденных и лиц, освобождающихся и освобожденных из мест лишения свободы к жизни вне учреждений, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы. ОФ «Антарес-А» вел разноплановую работу: это и выявление основных потребностей целевой категории граждан; и социальная работа по сопровождению лиц, освобожденных из мест лишения свободы; и психологическая работа с осужденными; повышение квалификации сотрудников уголовно-исполнительной системы с целью привития компетенций в сфере ресоциализации осужденных и лиц, освобождающихся от отбытия уголовного наказания.

## ***2 Анализ действующего законодательства Республики Казахстан, направленного на реализацию социальной работы с осужденными и лицами, освобожденными из мест лишения свободы, на их ресоциализацию***

Современная концепция целей уголовного наказания, закреплённая в Уголовном кодексе РК, исходит из существования следующих целей наказания:


- 1) восстановление социальной справедливости;
- 2) исправление осужденного (моральное и юридическое);
- 3) предупреждение совершения новых уголовных правонарушений.

В последнее время в научной литературе наряду с такой целью наказания, как «исправление» все чаще используется понятие «ресоциализация». Эти категории требуют правового разграничения.

Пункт 10 статьи 3 Уголовно-исполнительного кодекса РК устанавливает, что исправление осужденного – формирование у осужденного правопослушного поведения, позитивного отношения к личности, обществу, труду, нормам, правилам и этике поведения в обществе<sup>3</sup>. Постановка такой

<sup>3</sup> Уголовно-исполнительный кодекс РК от 05 июля 2014 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234>.





цели наказания законодателем исходит из научно обоснованного положения о том, что человек не рождается преступником, он становится им из-за неблагоприятно сложившихся условий жизни, и поэтому его можно изменить к лучшему путем исправления.

Зачастую исправление понимается и как результат, и как процесс достижения цели. Указанную двойственность ввел сам законодатель, определяя исправление как «формирование у осужденных» уважительного отношения к основным ценностям цивилизованного общества, т. е. как процесс.

Именно поэтому некоторые ученые, например М.С. Рыбак, предлагают разделять понятие исправление, как конечную цель наказания, и ресоциализацию – как процесс исправления<sup>4</sup>.

Другие ученые предлагают установить ресоциализацию в качестве цели уголовного наказания, исключив как цель исправления ввиду ее недостижимости (В.Д. Кузьмин-Караваев, Р.Г. Галикеев и др.). Такая цель закреплена в законодательстве ряда зарубежных государств – Франции, ФРГ, Швеции.

В то же время, в целях объективности, надо отметить, что доктрины и законодательство многих зарубежных государств не знают такой цели наказания, как исправление. Это такие государства, как США, Англия и др. В этих государствах в качестве целей наказаний выдвигается возмездие или кара, а также предупреждение преступлений.

Проблема ресоциализации осужденных получила свое выражение в резолюции Седьмого конгресса ООН (Милан, 1985 г.), когда человечество всерьез и впервые обратило свой взор в сторону проблемы интеграции обществ, частным случаем которой является проблема ресоциализации, в том числе осужденных к лишению свободы (тюремному заключению) и освобожденных от этого наказания<sup>5</sup>.

Несомненно, законодательное закрепление ресоциализации осужденных как цели уголовного наказания позволит достигнуть другую его цель – специальное предупреждение уголовных правонарушений. Государство и общество заинтересованы в переформатировании сознания осужденного, в закреплении в сознании осужденного образа жизни, ценностных установок, исключающих повторное совершение уголовных правонарушений.

Ресоциализация – это не возвращение правонарушителя в общество таким, каким он был, со всей системой нарушенных связей и искаженных ценностных ориентаций, это восстановление или создание положительных направляющих поведения, новой системы ценностей и социальная адаптация лиц, совершивших преступления, подготовка их к жизни на свободе.

---

<sup>4</sup> Рыбак М.С. Ресоциализация осуждённых к лишению свободы: проблемы теории и практики. - Саратов, 2001.- 35 с.

<sup>5</sup> Каирбаева Л.К. Восстановительное правосудие и ресоциализация осужденных. Автореферат диссертации на соискание академической степени доктора философии (Ph.D). – Астана, 2010. – 28 с.





Поэтому ресоциализацию следует рассматривать как самостоятельную цель наказания наряду с исправлением осужденных и закрепить ее в законодательстве.

Л.К. Каирбаева определяет ресоциализацию, как длительный процесс, имеющий в своей основе сложный комплекс психолого-педагогических, экономических, медицинских, юридических и организационных мер, направленных на формирование у каждого осужденного способности и готовности к включению после отбытия наказания в обычные условия жизни общества<sup>5</sup>.

По своей сути процесс ресоциализации аналогичен процессу социализации личности. И понимание ресоциализации как «восстановления», повторного усвоения десоциализированной личностью социального опыта. Ядром концепции ресоциализации осужденного является положение о «субъектном развитии личности», суть которого состоит в том, чтобы заставить человека развиваться в социальном и духовном отношении, корректировать его установки посредством навязанных ему «воспитательных» мероприятий невозможно, осужденные могут и должны изменить свое поведение сами. Иными словами, необходимо создать условия для изменения, развития личности, стимулировать ее работу над собой.


Признаками процесса ресоциализации являются:

- системность воздействия на осужденного, включающая в себя комплекс мер социального, психологического и педагогического характера;
- наличие цели усвоения общественно одобряемых норм, восстановления утраченных либо несформированных социальных навыков для дальнейшего включения в социальную жизнь;
- комплексность мер воздействия, используемых в целях ресоциализации личности.

В соответствии со статьей 7 УИК РК к основным средствам исправления осужденных относятся:

- «1) режим отбывания наказания;
- 2) воспитательное воздействие;
- 3) поддержание позитивных социальных связей;
- 4) общественно полезный труд;
- 5) получение начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального образования;
- 6) общественное воздействие.

Отдельно статьей 8 УИК РК выделено участие общественности в исправлении осужденного, которое может осуществляться институтами гражданского общества посредством проведения социологических опросов и иных форм мониторинга; участия в разработке и общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов в сфере уголовно-исполнительной деятельности; участия в изыскании, предоставлении, распределении и наблюдении за использованием гуманитарной и благотворительной помощи осужденным; разработки и реализации программ и проектов, направленных



на совершенствование деятельности уголовно-исполнительной системы и социально-правовую помощь осужденным; оказания иного содействия учреждениям и органам, исполняющим наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, в формах, не противоречащих законодательству Республики Казахстан.

В целом Уголовно-исполнительный кодекс РК 2014 года гораздо детальнее регламентирует как процесс социальной помощи осужденным, отбывающим уголовное наказание, так и процесс оказания помощи лицам, освобождающимся от отбывания наказания<sup>6</sup>.

30 декабря 2016 года был принят Закон РК «О пробации», который регламентирует на сегодняшний день деятельность служб пробации.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона РК «О пробации» основной целью пробации является «содействие в обеспечении безопасности общества», которая реализуется посредством выполнения следующих задач:

- 1) коррекция поведения подозреваемого, обвиняемого;
- 2) ресоциализация осужденного;
- 3) социальная адаптация и реабилитация лица, освобожденного из учреждения уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы.

Основные задачи служб пробации:

«1) оказание социально-правовой помощи лицам, состоящим на учете службы пробации;

2) исполнение определенных законом видов наказаний, не связанных с лишением свободы;

3) осуществление контроля за осужденным, отбывающим наказание в виде ограничения свободы, осужденным условно, освобожденным условно-досрочно от отбывания наказания в виде лишения свободы;

4) участие в подготовке к освобождению осужденного, отбывающего наказание в учреждении уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы»<sup>7</sup>.

Основные формы работы служб пробации – это осуществление пробационного контроля и оказание социально-правовой помощи лицам, состоящим на учете в службах пробации.


Закон РК «О пробации» выделяет четыре вида пробации:

1) досудебная пробация. Осуществляется на досудебной стадии в отношении подозреваемых и обвиняемых и заключается в социально-правовой помощи и иной деятельности субъектов пробации, которые направлены на изменение поведения лиц, подозреваемых, обвиняемых в совершении уголовного правонарушения;

2) приговорная пробация. Осуществляется в отношении лиц, приговоренных к ограничению свободы и к иным видам уголовного наказания, назначенных условно, заключается в осуществлении

<sup>6</sup> Уголовно-исполнительный кодекс РК от 05 июля 2014 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234>.

<sup>7</sup> О пробации: закон РК от 30 декабря 2016 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000038>.



пробационного контроля и оказания социально-правовой помощи указанным лицам.

3) пенитенциарная пробация. Осуществляется на стадии исполнения приговора о назначении уголовного наказания в виде лишения свободы, направлена, прежде всего, на ресоциализации лиц, осужденных к лишению свободы.

4) постпенитенциарная пробация. Осуществляется в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Заключается в осуществлении пробационного контроля и оказания социально-правовой помощи указанным лицам.

Представители судебной системы констатируют, что им практически не представляются досудебные доклады, подготовленные в рамках досудебной пробации. В то же время выражая мнение о том, что доклады значительно могли бы повысить эффективность назначения уголовного наказания по приговору суда, а в будущем могли бы помочь с большей глубиной анализировать поведение и личность осужденного при его слушании его ходатайства об условно-досрочном освобождении.

Крайне редкое применение досудебной пробации объясняется добровольностью ее применения в отношении подозреваемых, обвиняемых, а также тем, что не смотря на то, что пунктом 13-1 части 9 статьи 64 Уголовно-процессуального кодекса РК устанавливается право подозреваемого обратиться в службу пробации для составления в отношении него досудебного доклада, а, следовательно, органам, осуществляющим уголовное преследование, корреспондируется обязанность разъяснения этого права, все же простое объявление данного права, не дает полного понимания подозреваемым, обвиняемым значения наличия такого досудебного доклада в отношении него в суде.

Приговорная пробация заключается в осуществлении пробационного контроля в соответствии с частью 2 статьи 44 Уголовного кодекса РК<sup>8</sup>.


В рамках приговорной пробации служба пробации составляет в отношении лица индивидуальную программу оказания социально-правовой помощи и обеспечивает ее реализацию.

Индивидуальная программа оказания социально-правовой помощи составляется на основе досудебного доклада. В случае, если таковой не составлялся, индивидуальная программа оказания социально-правовой помощи составляется в ходе приговорной пробации.

Следует отметить, что штат Службы пробации крайне невелик, а система назначения уголовного наказания в настоящее время такова, что большая часть применяемых уголовных наказаний - это ограничение свободы. В условиях недостаточности штатной численности специалистов служб пробации обеспечение индивидуального подхода к осужденным практически невозможно. Осужденные зачастую нуждаются не только в социально-правовой помощи, но и в психологической коррекции, но

---

<sup>8</sup> Уголовный кодекс РК от 03 июля 2014 года//<https://adilet.zan.kz/rus/docs/K140000226>



оказание психологической помощи осужденным, к сожалению, в условиях казахстанских служб пробации, пока не развито, опять же ввиду низкого количества специалистов психологов.

Пенитенциарная пробация осуществляется учреждениями уголовно-исполнительной системы, исполняющими наказание в виде лишения свободы.

За год до освобождения осужденного из мест лишения свободы администрация учреждения совместно со службами пробации начинают работу по ресоциализации осужденного в виде социально-правовой помощи осужденному.

Согласно части 5 статьи 16 Закона РК «О пробации» «индивидуальная программа оказания социально-правовой помощи содержит:

1) данные досудебного доклада (при его наличии), разработанного службой пробации на этапе досудебной пробации;

2) материалы, характеризующие поведение осужденного в период пребывания в учреждении уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы;

3) сведения о возмещении и (или) невозмещении исковых требований лицом, подготавливаемым к освобождению;

4) сведения о социальных связях осужденного, подготавливаемого к освобождению, состоянии его здоровья, уровне образования, трудовых навыках, осведомленности о правовых механизмах реализации прав и свобод, а также иные необходимые сведения для коррекции социального поведения и успешной социальной адаптации осужденного;

5) конкретные мероприятия, направленные на оказание социально-правовой помощи осужденному, подготавливаемому к освобождению;

6) планируемые мероприятия по оказанию социально-правовой помощи, трудовому и бытовому устройству осужденного после его освобождения».

Как мы можем видеть из представленной структуры индивидуальной программы в нее входят сведения по возмещению/невозмещению исковых требований осужденным. Сегодня в учреждениях, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы основная часть осужденных не трудоустроена. Заработная плата трудоустроенных осужденных гораздо (в разы) ниже средней заработной платы на свободном рынке труда. Отсюда весьма актуальна проблема невозмещения исковых требований потерпевшего осужденным.

Интересна практика, которая выработана на сегодняшний день в Восточно-Казахстанской области, на основе действующего законодательства в отношении осужденных лиц, претендующих на условно-досрочное освобождение либо на замену лишения свободы более мягким видом уголовного наказания.



По общему правилу условно-досрочное освобождение в Казахстане применяется к осужденным в случае полной выплаты гражданского иска потерпевшей стороне.

Однако, первый абзац части 1 статьи 72 Уголовного кодекса РК предусматривает право суда освободить лицо, отбывающее ограничение свободы или лишение свободы, после фактического отбытия сроков, указанных в частях третьей, четвертой и пятой статьи 72 Уголовного кодекса РК, если судом будет признано, что для своего исправления оно не нуждается в полном отбывании назначенного наказания<sup>9</sup>. То есть названный первый абзац позволяет применить условно-досрочное освобождение без полного погашения гражданского иска.

В Восточном Казахстане в настоящее время формируется практика применения медиации перед подачей осужденным ходатайства об условно-досрочном освобождении.

Как это происходит на практике? К медиатору обращается, как правило, осужденный, с просьбой о приглашении к процедуре медиации потерпевшего по спору об исполнении приговора суда в части взыскания причиненного ущерба. В ходе медиации медиатор ведет переговоры между сторонами о порядке исполнения приговора суда в части гражданского иска в случае условно-досрочного освобождения осужденного. Принятое сторонами решение закладывается в медиативное соглашение.


При этом если по соглашению ущерб возмещается в полном объеме до рассмотрения дела об условно-досрочном освобождении в суде, то применяется второй абзац части 1 статьи 72 Уголовного кодекса РК (суд в этом случае *обязан* освободить осужденного), если же в соответствии с соглашением предусмотрена рассрочка выплаты возмещения ущерба, то суд *вправе* освободить осужденного, утвердив соглашение, как соглашение, заключенное в рамках исполнительного производства в части гражданского иска, а обязанность по возмещению ущерба предусмотреть в постановлении об условно-досрочном освобождении в качестве обязанности пробационного контроля. В случае неисполнения этой обязанности условно-досрочное освобождение может быть отменено.

Например, если в пользу потерпевшего взыскано 2000000 (два миллиона) тенге, а в соответствии с соглашением осужденный передает потерпевшему 1 000 000 (один миллион) тенге, а в остальной части потерпевший от взыскания отказывается, то при наличии прочих условий (отбытие осужденных определенных сроков, отсутствие злостных нарушений), суд обязан освободить осужденного условно-досрочно.

Если же осужденный и потерпевший договорились о том, что в случае условно-досрочного освобождения осужденный выплачивает потерпевшему 2 000 000 (два миллиона) тенге по 50000 (пятьдесят тысяч) тенге ежемесячно, суд вправе его освободить, вменив ему добровольно взятые им обязательства по возмещению ущерба в качестве обязанностей пробационного контроля. То

<sup>9</sup> Уголовный кодекс РК от 03 июля 2014 года//<https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>





есть в случае неисполнения осужденным принятых на себя обязательств по выплате гражданского иска, то бишь, по возмещению ущерба потерпевшему, условно-досрочное освобождение может быть отменено.

Аналогично применение медиации и в случае замены наказания на более мягкий вид уголовного наказания.

Таким образом, собственно достигаются две цели – возмещение ущерба потерпевшему и ресоциализация осужденного, так как для надлежащего исполнения взятых на себя обязанностей осужденный просто вынужден будет работать на протяжении определенного времени, что сформирует определенный образ жизни, социально-полезные привычки.

Большой проблемой, препятствующей ресоциализации осужденных, приговорённых к лишению свободы, остается проблема низкой образованности.

В рамках осуществленного проекта проводилось анкетирование осужденных, готовящихся к освобождению. Из общего количества опрошенных у 78% образование не выше среднего профессионального.

При этом большая часть (84,3 %) ответили, что обладают специальностью, но были и те, кто никакой специальностью не обладает (15,7 %).

Интересно то, что лица, не обладающие специальностью, на вопрос о том, имеют ли они четкое представление о своем будущем практически все ответили «да», а также и на вопрос о том «Как Вы оцениваете свои шансы на трудоустройство после освобождения в период адаптации?», выбрали ответ «100%».

Разумеется, подобные ответы говорят об излишней самонадеянности. Отсюда и возможны срывы в период адаптации после освобождения ввиду неготовности к реальности.

В этой ситуации следовало бы предпринимать больше усилий для повышения образованности осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, раскрывать реальные перспективы, работать над формированием позитивных целей у освобождающихся из мест лишения свободы.

18,8 % осужденных оценили свои связи с родными, как «формальные», «напряженные» либо заявили о том, что не поддерживают отношений с семьей. Самую большую поддержку в ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, как социальную, материальную, так и психологическую, оказывают родные. Когда же социальные связи с семьей у осужденного разрушены, после освобождения он нуждается в большем контроле, большем внимании и большей помощи нежели осужденный, которого поддерживают его родные. Это необходимо учитывать, а не просто констатировать факт отсутствия или наличия социальных связей с семьей.

В соответствии со статьей 17 Закона РК «О пробации» «постепенитенциарная пробация применяется в отношении лица:



- 1) условно-досрочно освобожденного от отбывания наказания в виде лишения свободы;
- 2) освобождаемого из мест лишения свободы, в отношении которого судом установлен административный надзор;
- 3) которому лишение свободы было заменено ограничением свободы в соответствии со статьей 73 Уголовного кодекса Республики Казахстан;
- 4) которому лишение свободы было заменено штрафом в соответствии со статьей 73 Уголовного кодекса Республики Казахстан;
- 5) отбывшего назначенный судом срок наказания в виде лишения свободы.

Постпенитенциарная пробация в отношении лица, условно-досрочно освобожденного от отбывания наказания в виде лишения свободы, применяется в форме пробационного контроля, осуществляемого органами внутренних дел по месту его жительства в соответствии с законодательством Республики Казахстан, а также содействия службы пробации по вопросам оказания социально-правовой помощи.

Постпенитенциарная пробация в отношении лица, которому судом установлен административный надзор, осуществляется в форме оказания социально-правовой помощи».


Постпенитенциарная пробация в отношении лица, которому лишение свободы было заменено ограничением свободы, осуществляется по правилам приговорной пробации.

«При составлении индивидуальной программы оказания социально-правовой помощи в отношении лица, к которому применяется постпенитенциарная пробация, учитываются следующие обстоятельства:

- 1) длительность пребывания в учреждении уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, а также его вид для оценки потребности в социальной адаптации и реабилитации;
- 2) сохранение или утрата социально полезных связей по причине пребывания в учреждении уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы;
- 3) возможности самостоятельного трудового и бытового устройства, сохранение трудовых навыков, а также наличие полученных в период пребывания в учреждении уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы образования и профессии;
- 4) наличие возмещенных и (или) невозмещенных исковых требований в период пребывания в учреждении уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы;
- 5) потребность в получении специальных социальных услуг;
- 6) иные обстоятельства, которые могут повлиять на осуществление постпенитенциарной пробации»<sup>10</sup>.

Социальная адаптация зависит от степени социальной отчужденности личности, характера преступной деятельности, ее продолжительности,

<sup>10</sup> О пробации: закон РК от 30 декабря 2016 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000038>.



состояния микросреды, в которую он входит. Труднее всего адаптироваться лицам, совершившим насильственные преступления, а также грабителям, вора́м; легче - расхитителям, спекулянтам, взяточникам и прочее<sup>11</sup>.

Показателями интенсивности рецидива преступлений признаются его интервалы, то есть отрезки времени, прошедшие после освобождения лица от отбывания наказания в виде лишения свободы до совершения нового преступления.

Основная масса новых преступлений, совершаемых лицами, которые отбывали наказание в виде лишения свободы, приходится на период до 3 лет с момента освобождения. При этом большая часть преступлений совершается в первый год после освобождения - 52,4 процента, в последующем интенсивность рецидива постепенно снижается.

Таким образом, процесс адаптации освобожденных из учреждений исполнения наказаний завершается обычно к трем годам, а преобладающей их части - к одному году. Самое трудное время для адаптации - период до 3 (6) месяцев. Именно в это время требуются наиболее интенсивная работа по управлению процессом социальной адаптации освобожденных, строгий контроль за их поведением в быту, в общественных местах, за сферой их общения. В противном случае высокая эффективность профилактики рецидивной преступности среди освобожденных от наказания обеспечена не будет. Если освобожденные из мест лишения свободы не устраиваются на работу или после трудоустройства оставляют ее, не имеют постоянного места жительства или систематически меняют его, нарушают общественный порядок и правила общежития, это свидетельствует о том, что процесс социальной адаптации протекает неудовлетворительно и есть реальная почва для рецидива.

Примерно в 60 процентах случаев наблюдается успешная социальная адаптация, то есть констатируются совпадение (гармония) ожиданий-требований социальной среды и уровня притязаний конкретного лица, наличие устойчивых положительных связей<sup>12</sup>.


Однако, многие из освободившихся из мест лишения свободы, к сожалению, трудно адаптируются в обществе. На наш взгляд существуют системные проблемы, предопределяющие трудности в процессе ресоциализации.

Первая проблема на пути ресоциализации осужденных к лишению свободы: формирование позитивных целей в их жизненном пути. Сегодня перечень специальностей, которые осужденные могут получить в условиях учреждения, исполняющего уголовное наказание в виде лишения свободы весьма ограничен и не всегда соответствует потребностям рынка труда. Качество обучения также оставляет желать лучшего. В ряде учебных заведений, работающих на базе учреждений, исполняющих уголовное

---

<sup>11</sup> Даулетиярова М. К проблеме социальной адаптации личности. // Фемида. - 2005. - №1. - 38 с.

<sup>12</sup> Татицина Т.Г. Социальная реадaptация бывших заключенных // Социологические исследования. 1993. № 3. - 53 с.



наказание, отсутствует практикоориентированный подход. Конечно, желательно, чтобы в местах лишения свободы учебные заведения готовили специалистов, которые могли бы проходить практику на базе тех предприятий, которые работают в учреждениях. Соответственно, желательно, чтобы предприятия, которые открываются в учреждениях по исполнению наказания в виде лишения свободы соответствовали профилю учебного заведения, которое осуществляет подготовку специалистов на базе данного учреждения либо же учебное заведение открывало подготовку по тем специальностям, которые востребованы на предприятиях, работающих на базе учреждений УИС.

Осужденные должны получать те профессии, которые востребованы ими и обществом. Стремление к получению желанной специальности приведет и к повышению уровня образованности, который в настоящее время относительно большинства осужденных оставляет желать лучшего.

Проблема повышения образованности может быть решена за счет обеспечения доступа осужденных к образовательным программам технического и профессионального образования, а также программам высшего образования путем применения дистанционных технологий (сетей Интранет без доступа в сеть Интернет).

К проблемам, заведомо препятствующим ресоциализации осужденных, относится проблема качества профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы. В настоящее время подготовка сотрудников пронизана идеей кары преступников, однако, основным постулатом, на котором должна основываться работа УИС – это цель социального исправления (не юридического!) осужденных. На сегодняшний же день мы видим грубое отношение к осужденным со стороны сотрудников УИС, что воспринимается осужденными крайне негативно, заставляя их думать, что к ним относятся как к людям второго сорта.

Исходя из данных проведенного опроса потребности осужденных, вскоре освобождающихся из мест лишения свободы следующие:

- организация обучения в автошколе с целью получения водительских прав;
- организация работы кабинета по ресоциализации осужденных перед выходом на свободу, доступ к компьютеру, Интернету;
- организация рабочих места для желающих, развитие производства;
- увеличение количества свиданий с родными.
- разработка программ и определение направления для работы по успешному исправлению осужденных;
- оказание психологической поддержки после освобождения;
- создание в исправительных учреждениях клубов по интересам;
- внедрение обучения для желающих;
- обеспечение трудоустройства.





Таким образом, в ходе анализа социологического опроса, нами были выявлены проблемы, предопределяющие трудности в процессе ресоциализации после освобождения.

1. Отсутствие в системе исполнения наказания в виде лишения свободы доступа к качественному профессиональному образованию сообразно с желаниями и потребностями осужденных. Нами предлагается законодательно разрешить вопрос получения профессионального образования разного уровня (средне-специального, высшего) путем внедрения дистанционных форм обучения. Относительно оплаты за обучение вопрос можно решить через предоставление работы тем осужденным, которые проявили желание получить образование;


2. Качество профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы. Для успешной работы в сфере исправления осужденных необходимо, чтобы сотрудники владели знаниями и навыками работы в сфере юриспруденции, психологии, педагогики, были подкованы в сфере социальной работы. Низкое качество профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы обусловлено гораздо более низким социальным статусом данной категории служащих в сравнении, например, с социальным статусом сотрудников органов внутренних дел, государственных служащих и т.д. Для решения данной проблемы необходимо, во-первых, поднять статус сотрудника уголовно-исполнительной системы путем повышения заработной платы, обеспечением социальных гарантий; во-вторых, необходимо развивать специальное образование. Вполне возможна разработка специальной образовательной программы в рамках высшего образования, в рамках которой будет вестись подготовка специалистов уголовно-исполнительной системы в комплексе юридических, педагогических, психологических и социальных компетенций.

3. Обеспечение учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы психологической службой вызывает совершенно определенные вопросы, а именно, их недостаточность. В силу того, что на одного психолога учреждения приходится несколько сотен осужденных, в исправительных учреждениях работа психолога не имеет должной эффективности. А ведь именно от работы психолога во многом зависит процесс ресоциализации лиц, как содержащихся в исправительных учреждениях, так и освобождаемых из них. В связи с этим нами предлагается расширить штат психологов в исправительных учреждениях, установив нормативы количества осужденных, приходящихся на одного штатного психолога, внедрить показатели эффективности их работы;

4. Наиболее важная проблема, стоящая на пути процесса ресоциализации, это трудоустройство лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Согласно пункту 2 статьи 168 Уголовно-исполнительного кодекса РК акимат района, города областного значения, города республиканского значения, столицы ежегодно выделяет квоты рабочих мест для лиц,





освобожденных из учреждений, а также поощряет физических и юридических лиц, их трудоустраивающих.

Однако, в силу того, что работодатели в основной своей части – это частные предприятия и, собственно, вольны в найме сотрудников, местным исполнительным органам крайне сложно вводить достаточное количество квот.

Анализ постановлений акиматов городов, районов об установлении квоты рабочих мест для трудоустройства показал, что квоты устанавливаются весьма неравномерно (видимо, исходя из условий рынка труда).

Согласно Приказу Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 26 мая 2016 года № 412 «Об утверждении Правил квотирования рабочих мест для трудоустройства граждан из числа молодежи, потерявших или оставшихся до наступления совершеннолетия без попечения родителей, являющихся выпускниками организаций образования, лиц, освобожденных из мест лишения свободы, лиц, состоящих на учете службы пробации» местный орган по вопросам занятости населения разрабатывает предложения по установлению квоты в организациях на основе:

1) сведений по ожидаемому количеству лиц, подлежащих освобождению из мест лишения свободы, на рынке труда в соответствующей административно-территориальной единице, предоставляемых ежемесячно учреждениями уголовно-исполнительной системы в центры занятости населения;

2) количества действующих организаций в регионе;

3) списочной численности работников организаций, формируемой на основании представленных работодателями сведений о штатной численности работников и имеющихся вакантных рабочих мест;

4) анализа сведений о количестве действующих рабочих мест, предоставленных работодателем для трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

5) анализа сведений о количестве действующих трудовых договоров, заключенных между работодателями и лицами, освобожденными из мест лишения свободы вне квоты;

6) списка лиц, освобожденных из мест лишения свободы, предоставленных учреждениями уголовно-исполнительной системы в центры занятости населения;

7) количества лиц, освобожденных из мест лишения свободы, зарегистрированных центром занятости населения в качестве безработных и желающих трудоустроиться по квоте<sup>13</sup>.

---

<sup>13</sup> Об утверждении Правил квотирования рабочих мест для трудоустройства граждан из числа молодежи, потерявших или оставшихся до наступления совершеннолетия без попечения родителей, являющихся выпускниками организаций образования, лиц, освобожденных из мест лишения свободы, лиц, состоящих на учете службы пробации: Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 26 мая 2016 года № 412/<https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013898>



Местный орган по вопросам занятости населения на основании сведений о количестве рабочих мест для выполнения квоты трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, наличии вакантных должностей в разрезе специальностей, предоставляемых работодателем в центр занятости населения по форме, утвержденной в соответствии с подпунктом 2) пункта 3 статьи 16 Закона Республики Казахстан от 19 марта 2010 года «О государственной статистике», формирует базу данных лиц, освобожденных из мест лишения свободы, нуждающихся в трудоустройстве и вакансий для них в разрезе организаций<sup>14</sup>.

Местный исполнительный орган города республиканского значения, столицы, района (города областного значения) на основании представленных предложений местным органом по вопросам занятости населения ежегодно до 5 декабря текущего года устанавливает квоту рабочих мест для трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы на предстоящий год в соответствии с подпунктом 8) статьи 9 Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О занятости населения» и в течение двух рабочих дней со дня установления квоты доводит ее до сведения работодателей в отношении которых установлена квота<sup>15</sup>.

Квота устанавливается для организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальных предпринимателей в процентном выражении от списочной численности работников.

Работодатели в соответствии с установленной квотой в течение 6 календарных месяцев со дня введения квоты предоставляют рабочие места для трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы.


Размер квоты для организаций устанавливается местными исполнительными органами районов, городов с учетом складывающейся ситуации на региональных рынках труда, численности лиц, освобожденных из мест лишения свободы и необходимости оказания им содействия в трудоустройстве.

В случае отсутствия в населенных пунктах лиц, освобожденных из мест лишения свободы, квота в организациях, находящихся на территории данных населенных пунктов не устанавливается.

Выполнением квоты является трудоустройство работодателем лиц, освобожденных из мест лишения свободы на вакантные или предоставленные в рамках установленной квоты рабочие места, подтвержденное заключением трудового договора на срок не менее трех месяцев, сведения о котором работодатели предоставляют в центр занятости населения по форме, утвержденной в соответствии с подпунктом 2) пункта 3

<sup>14</sup> О государственной статистике: Закон РК от 19 марта 2010 года// [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000257\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000257_).

<sup>15</sup> О занятости населения: Закон РК от 06 апреля 2016 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000482>



статьи 16 Закона Республики Казахстан от 19 марта 2010 года «О государственной статистике»<sup>16</sup>.

Аналогичным образом устанавливается и квотирование рабочих мест, состоящих на учете в службе пробации.

Нет официальных данных о том, сколько лиц, освобожденных из мест лишения свободы трудоустроены по квотам местных исполнительных органов, соответственно и нет данных о том, насколько эта норма эффективна.

Смеем предположить, что норма работала бы гораздо эффективнее, если бы для субъектов предпринимательства, принимающих на работу лиц, освобожденных из мест лишения свободы на определенный срок устанавливались налоговые льготы.

5. Еще одной проблемой является проблема жилищная. Многим освободившимся из мест лишения свободы после освобождения попросту некуда идти, поскольку у части осужденных отсутствуют социальные связи с семьей, не имеется жилья. В рамках уголовно-исполнительной системы ранее действовали Центры временной изоляции и реабилитации, однако, эти центры были закрыты в силу их малой эффективности. Освобожденные не обращались в данные центры за помощью, причин тому было несколько: во-первых, центры работали в уголовно-исполнительной системе и соответственно обслуживались сотрудниками УИС; конечно, человеку только что освобожденному, не особенно хотелось снова почувствовать себя заключенным; во-вторых, обеспечение этих центров оставляло желать лучшего. Как нам представляется закрытие этих центров было ошибкой. Подобные центры с целевым содержанием необходимо создавать, но в рамках работы местных исполнительных органов; обеспечение центров должно быть таким, чтобы человек не чувствовал себя за пределами социума, находясь в таком центре. Работа центров частично решила бы жилищную проблему лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

6. Опросы показывают, что большая часть населения с предубеждением относится к бывшим преступникам. Около 50 процентов респондентов не желает видеть лиц, отбывших наказание, в качестве своих соседей, друзей, родственников, коллег по работе.

### ***3. Анализ зарубежного опыта в ресоциализации осужденных и лиц, освобождающихся от отбытия уголовного наказания***

Анализ зарубежного опыта крайне важен для внедрения в национальную практику наиболее эффективных методов ресоциализации осужденных лиц.

---

<sup>16</sup> О государственной статистике: Закон РК от 19 марта 2010 года// [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000257\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000257_)



В Германии Федеральным конституционным судом в 1973 году ресоциализация осуждённых была определена как цель исполнения уголовного наказания, а также закреплена в Законе об исправительных учреждениях, вступившем в силу в 1977 году. Нормы данного закона гласят, что исправительные учреждения предназначены для «включения» освобождённых от заключения, чтобы они могли «жить жизнью без преступлений в будущем в условиях социальной ответственности».

Процесс ресоциализации в ФРГ протекает довольно сложно, требует значительного финансирования и не всегда оказывается успешным из-за проблем в реализации по причине нехватки финансирования. Так, отмечается, что ежегодно ФРГ затрачивает на содержание пенитенциарной системы порядка четырёх миллиардов евро, 90 % из которых уходит на содержание исправительных учреждений и лишь 10% направляется на программы ресоциализации осуждённых<sup>17</sup>.

Ресоциализация в Германии включает в себя следующие виды деятельности:

- консультирование по личным проблемам, существующим возможностям, по прогнозированию тех сложностей, с которыми осужденный может столкнуться после отбытия наказания и путей их преодоления;
- работа по становлению и повышению мотивации к усилиям по улучшению собственной жизни;
- оказание материальной помощи в виде различного вида пособий, оказание помощи в поиске жилья;
- оказание содействия в получении общего и профессионального образования, в том числе высшего;
- индивидуальная помощь, поддержка и сопровождение в кризисных ситуациях, помощь в установлении социальных контактов;
- психологическая помощь в приобретении большей уверенности в себе, в развитии коммуникаций, в борьбе с собственной агрессией;
- помощь в трудоустройстве;
- помощь в преодолении различного рода зависимостей.

При этом применение конкретных мер определяется сугубо индивидуально, исходя из потребностей осужденного.


Ввиду того, что Германия является федеративным государством, процесс ресоциализации регулируется как федеральным законодательством, так и законодательством федеральных земель, ввиду чего меры ресоциализации в разных землях кардинально различаются между собой.

Отмечается, что большинство лиц, перешедших черту закона сами являлись жертвами, многие из них выходцы из неблагополучных семей, где родители страдали тяжелой формой наркомании или алкоголизма, избивали своих детей. Такие люди наиболее тяжело проходят процесс ресоциализации.

---

<sup>17</sup> Бурцев А.Н. Пенитенциарная система Германии в XVI - нач. XXI вв.: историко-юридическое исследование. Автореф. на соиск степени к.ю.н. – Екатеринбург, 2007 – 25 с.





Их эмоциональные психологические проблемы получили термин «твердого ядра», которое состоит из психологических травм, которые очень сложно заживают. Это своего рода эмоциональная инвалидность, и человеку с такой инвалидностью необходимо научиться жить с этой пожизненной инвалидностью не совершая преступлений. Таким людям, помимо преодоления обычных житейских проблем, необходимо заново учиться доверию, стабильным отношениям, заботе, любви, ответственности и контролю.

В Германии в рамках различных проектов существует практика индивидуального сопровождения лиц, освобожденных из мест лишения свободы в их повседневной жизни.

Например, в рамках программы ресоциализации и социальной интеграции (Resi), которая стартовала в Кельне в 2009 году, подобное сопровождение обеспечивалось в отношении несовершеннолетних правонарушителей в возрасте от 14 до 17 лет. Социальный менеджер устанавливал контакт с осужденных еще в период его нахождения в местах лишения свободы, после освобождения освободившийся и его социальный менеджер вместе подыскивают жилье, обращаются в государственные органы за социальной помощью в виде пособий, в виде содействия в трудоустройстве. В период реализации данной программы коэффициент повторности совершения уголовных правонарушений несовершеннолетними, в отношении которых данная программа работала, составлял 7,7 %<sup>18</sup>.

Следует отметить, что подобная практика существует и в Великобритании. Это институт менторства. В качестве менторов активно привлекаются волонтеры, социальные работники.

В Германии у каждого заключенного есть индивидуальная программа ресоциализации, которая может предусматривать его или ее образование, включая высшее образование. Желающие получить высшее образование поступают в тюрьму закрытого типа Гелдерн и заочно учатся в Университете Хагена.


В Германии существуют учреждения закрытого и открытого типа. В учреждениях открытого типа осужденные могут свободно трудиться за пределами учреждения на условиях вольного найма. Возвращаются в учреждение осужденные вечером.

В некоторых землях существуют и тюрьмы переходного типа, куда осужденные направляются за 6-12 месяцев перед освобождением. Эти учреждения также открытого типа, где снижен контроль, и осужденный должен сам брать на себя ответственность за свое поведение. Главное назначение данных домов – это разрешение освобождающимся лицам сугубо социальных проблем – поиск работы, поиск жилья. В переходном доме

---

<sup>18</sup> Dr. Robert Pelzer und Mika Moeller. Resozialisierung und Reintegration von (ehemaligen) Inhaftierten aus dem Phänomenbereich "islamistischer Extremismus"//[https://www.researchgate.net/publication/342069119\\_Resozialisierung\\_und\\_Reintegration\\_von\\_ehemaligen\\_Inhaftierten\\_aus\\_dem\\_Phaenomenbereich\\_islamistischer\\_Extremismus](https://www.researchgate.net/publication/342069119_Resozialisierung_und_Reintegration_von_ehemaligen_Inhaftierten_aus_dem_Phaenomenbereich_islamistischer_Extremismus).






освобожденный может находиться в пределах 18 месяцев. Если места в переходном доме нет, то освобожденному временно арендуется жилье.

Во многих государствах Европейского союза система и процесс ресоциализации личности заключенного связаны с системой и процессом уголовного наказания, имеют общую структуру и отличаются специфическими механизмами воздействия на личность. Основным направлением в работе по ресоциализации заключенных за рубежом является организация их обучения и профессиональной подготовки. С этой целью в Европейском Союзе разработаны и широко внедряются образовательные, профессиональные и производственные программы для заключенных. По данным западных ученых, около 80 % заключенных за рубежом не имеют профессиональных и трудовых навыков или утратили их при поступлении в пенитенциарные учреждения. Фактор образования, доступный большинству заключенных, является наиболее эффективным в решении проблем их исправления, ресоциализации и социальной адаптации после освобождения. В скандинавских странах образование заключенных в тюрьмах рассматривается как определяющий фактор их последующей адаптации и ресоциализации в открытом обществе. С первых дней отбывания наказания заключенным предоставляется систематическая информация о доступных курсах и образовательных программах. Это позволяет создать программу обучения, согласованную с продолжительностью срока наказания, и тем самым способствовать быстрой адаптации и ресоциализации заключенных.

В Финляндии около 10 процентов заключенных ежегодно повышают свое образование. Тюрьмы не имеют собственных учебных заведений, они заключают соглашения о сотрудничестве с учебными заведениями. Тюрьмы имеют возможность предоставлять общее образование и широкий спектр профессиональной подготовки. Профессиональное обучение в Финляндии разделено на 24 модуля, что позволяет планировать учебный процесс после выпуска. Обучение в тюрьме проводится преподавателями профессионально-технических учебных заведений, а также персоналом тюрьмы. Тюрьмы, не имеющие собственных учебных заведений, и преподаватели организуют обучение в сотрудничестве с внешними учебными заведениями. Вместе с инспектором образования социальный работник принимает решение об организации процесса обучения заключенных. Если заключенный находится в закрытой тюрьме, социальный работник должен договориться с учебным заведением об организации обучения в специально оборудованных классах тюрьмы. После сдачи экзаменов заключенные могут получить высшее образование. В некоторых случаях они могут посещать университет без присмотра.

Кроме того, в некоторых странах, акцент делается и на повышение финансовой грамотности осужденных. В этих целях с осужденными



проводятся семинары, тренинги, организовано индивидуальное консультирование (Англия, США)<sup>19</sup>.

Еще одной страной, уделяющей значительное внимание образовательным программам для заключенных, являются США. Федеральное бюро тюрем США предлагает заключенным большой выбор программ для получения начального базового образования и профессиональных навыков, которые помогли бы им найти работу после освобождения. Все учреждения предлагают занятия по начальному базовому образованию, английскому языку как второму языку, занятия для заключенных, являющихся родителями, занятия для ведения здорового образа жизни, непрерывное образование для взрослых, услуги библиотеки и инструкции по организации своего досуга. В большинстве случаев заключенные, не имеющие аттестата об окончании средней школы или сертификата об общем образовании, должны участвовать в программе получения начального базового образования и посетить не менее 240 часов занятий, или посещать занятия до тех пор, пока они не получат сертификат об общем образовании (General Educational Development (GED) certificate). Не говорящие по-английски заключенные должны посещать занятия по английскому языку как второму языку<sup>20</sup>.

Таким образом, западная пенитенциарная система достаточно четко ориентирована на реализацию права заключенных на образование и предоставляет им возможность изучать различные образовательные программы, в том числе высшее образование<sup>21</sup>.

Грамотная организация работы способствует сохранению психического и физического здоровья заключенных, созданию коллективных отношений, успешной подготовке к освобождению и дальнейшей ресоциализации. Производственные программы активно участвуют в организации труда. В Финляндии заключенным предоставляется выбор рабочего времени на законодательном уровне. Это может быть работа или учеба. Оба вида деятельности оплачиваются государством. Производственная деятельность включает металлообработку, столярное дело, строительство, сельское хозяйство, производство лодок из стекловолокна, ремесленное производство и т.д. Рабочее время составляет 40 часов в неделю. Выходные дни - суббота и воскресенье. В стране есть тюрьмы, где заключенные содержатся только ночью и работают на гражданских предприятиях.


В Швейцарии на базе исправительных учреждений работают производственные предприятия, который частично освобождаются от уплаты налогов. Основная цель работы данных предприятий – привитие осужденных

---

<sup>19</sup> Кушнова Б.З. Актуальные проблемы ресоциализации осужденных: опыт зарубежных стран/Б.З. Кушнова//Университетская наука. – №1 (11). – 2021. – С. 214.

<sup>20</sup> Заборовская, Ю. М. Получение образования и профессии лицами, осужденными к лишению свободы, как мера профилактики рецидивной преступности / Заборовская Ю. М., Режапова И. М., Забродин А. В., Рекова В. С. // Развитие науки и образования. — Чебоксары, 2018. — С. 105–116

<sup>21</sup> Режапова, И. М. Образование для заключенных за рубежом // Теория и практика научных исследований: психология, педагогика, экономика и управление. — 2020. — № 1 (9). — С. 56–63.



трудоустройства с целью их скорейшей и эффективной реинтеграции в общество после освобождения.

Система трудоустройства положительно характеризующихся заключенных в Великобритании может быть реализована в рамках «освобождения по временной лицензии» (Release on temporary licence). Такая схема позволяет работодателю определить навыки осужденного, и исходя уже из имеющегося опыта работы, делать соответствующие выводы о трудоустройстве, а осужденным – получить опыт работы с возможностью выхода за пределы ИУ и обеспечить гарантию их трудоустройства. В Великобритании указанным способом работают более 300 предприятий. Для достижения наибольшего эффекта в реализации соответствующих положений Министерство юстиции Великобритании ввело руководство по трудоустройству лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы и освобожденных от него (Guidance Employing prisoners and ex-offenders). Указанное руководство дает рекомендации по процедуре набора и зачислению в штат лиц, отбывающих наказание в тюрьмах, и указывает конкретные примеры. Например, фирма Redemption Roasters, производящая кофейные зерна, имеет часть кофейного бизнеса в английской тюрьме Эйлсбери, где осужденные приобретают навыки в сфере обслуживания клиентов, навыки бариста. Кроме этого частные организации обучают и нанимают на работу осужденных в других сферах деятельности: поваров, шеф-поваров (пивоварня Greene King PLC), веломехаников (организация Halfords) и др.<sup>22</sup>. Это позволяет расширить возможности поиска работы осужденным посредством государственно-частного партнерства, а также трудоустроить их после освобождения. Отметим, что в Великобритании имеется специализированная сеть New Futures Network (NFN), которая является частью тюремной службы и обеспечивает партнерские отношения между тюрьмами и работодателями<sup>23</sup>. Осужденные, зарекомендовавшие себя положительным образом в период лишения свободы и освобожденные от данного вида наказания, в качестве волонтерской деятельности могут оказывать помощь бывшим осужденным в постпенитенциарный период.

Проблема обеспечения жильем лиц, освободившихся из мест лишения свободы решается по-разному. Как уже было указано выше в Германии существуют переходные дома, как и в Великобритании, Чехии, Норвегии.


В Японии существуют общежития для временного проживания лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Французские законодатели считают, что заключение не способствует перевоспитанию и исправлению. Поэтому у них очень лояльное законодательство в плане сокращения сроков отбывания наказания. За период нахождения в местах лишения свободы французские осужденные могут выезжать за пределы тюрьмы по семейным обстоятельствам, для встречи с

---

<sup>22</sup> Employing prisoners and ex-offenders // <https://www.gov.uk/government/publications/unlock-opportunity-employerinformation-pack-and-case-studies/employing-prisoners-and-ex-offenders> (дата обращения: 22.06.2018).

<sup>23</sup> See what's on the inside // HM Government. Режим доступа: <https://offender-employment.campaign.gov.uk/>



будущим работодателем, сдачи вступительных экзаменов. В целом, французская система исполнения наказания направлена на то, чтобы человек за время отбывания наказания не сильно менял свой образ жизни<sup>24</sup>.

В США система исправительного воздействия (Treatment approach) включает в себя следующие элементы: консультирование, тюремный труд и образование, профессиональное обучение, сокращение срока, досрочное освобождение, условное наказание. В рамках сокращения срока законодательные нормы допускают возможность за правопослушное поведение ежемесячно сокращать срок лишения свободы на определенное количество дней, имеется практика вынесения «неопределенных приговоров» с максимальным и минимальным пределом наказания<sup>25</sup>. Во Франции положительно характеризующимся осужденным представляется возможность сокращения срока лишения свободы, который может быть уменьшен раз в год на три месяца. Для лиц, осужденных к лишению свободы впервые – дополнительно срок может быть сокращен еще на два месяца в зависимости от поведения. В Бразилии, например, срок лишения свободы может быть уменьшен в зависимости от стремления осужденных к самообразованию<sup>26</sup>. В Норвегии контакт с внешним миром положительно характеризующихся осужденных может быть реализован посредством отпуска. Если осужденный в период отбывания наказания допускает нарушение режима содержания, то администрация тюрьмы в порядке дисциплинарного взыскания может лишить права отпуска на срок, не превышающий четырех месяцев. Кроме отпуска заключенного могут освободить на испытательный срок или по пробации. Для этого последнему необходимо отбыть две трети срока лишения свободы или не менее 60 дней. Основными критериями принятия соответствующего решения являются примерное поведение в период лишения свободы и отрицательный прогноз (с минимальным риском) возможного рецидивного поведения в будущем, а также установление строгих правил поведения в период действия определенной льготы.

Следует особо выделить работу некоторых государств по психической коррекции осужденных с целью их ресоциализации. Так, в Великобритании применяется целый ряд психокоррекционных программ, которые преследуют разные цели и назначаются осужденным в зависимости от их потребностей.

Так, по данным Лаврентьевой И.В. в Англии применяются следующие программы:

---

<sup>24</sup> Чигринец Е.А. Опыт зарубежных стран по ресоциализации и социальной адаптации осужденных к лишению свободы//Е.А. Чигринец// Право и государство: теория и практика. - № 7 (175). – 2019. –С. 108-110.

<sup>25</sup> Смирнов И.А. Некоторые аспекты ресоциализации положительно характеризующихся осужденных в зарубежных странах//И.А. Смирнов// IV МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПЕНИТЕНЦИАРНЫЙ ФОРУМ"ПРЕСТУПЛЕНИЕ, НАКАЗАНИЕ, ИСПРАВЛЕНИЕ": Материалы международных научно-практических конференций и круглых столов, к 140-летию уголовно-исполнительной системы России и 85-летию Академии ФСИН России, в 10 т.. - Издательство: Академия ФСИН России, 2019. – С. 293-296 с.

<sup>26</sup> Стоцкий А. П. Социально-полезные инициативы лиц, отбывающих наказание в российских исправительных учреждениях // Theory and practice of the restoration of rights. 2015. № 2(5). С. 102.





- программы с эмоционально-волевой сферой осужденных, которые нацелены на принятие ответственности за себя, за свое поведение, на развитие способностей контроля эмоций;

- программы, направленные на коррекцию когнитивной сферы осужденных (это программы нацелены на развитие мышления, коммуникативных навыков, навыков целеполагания и достижения результативности без противоправного поведения);

- программы для осужденных за сексуальные насильственные преступления (нацелены на развитие эмпатии, адекватных жизненных целей, выработку позитивных поведенческих навыков);

- программы для осужденных, склонных к злоупотреблению психоактивных веществ (направлены на повышение мотивации к изменениям, укреплению самоконтроля, избегания употребления психоактивных веществ);

- программы для коррекции отношений в семье (нацелены на снижение повторности насильственных преступлений против женщин, сдерживание агрессии);

- программы для несовершеннолетних осужденных;

- программы для осужденных женщин;

- программы на основе метода «терапевтического сообщества»;

- комплексная программа интенсивной работы для психопатической личности<sup>27</sup>.

В Англии в тюрьме строго режима на 300 заключенных приходится 6 психологов.

Правильно реализованные программы по психорекции дают снижение повторности совершения преступлений на 50%.

Интересен опыт Германии, где закон позволяет к потребителям нелегальных наркотиков, осужденных за незначительные преступления и при сроке наказания до 2 лет, выразившим добровольное желание избавиться от наркозависимости, вместо наказания применять лечение от наркозависимости.


Положительный опыт освобождения от наркозависимости осужденных накоплен в тюрьме закрытого типа в городе Бохум (ФРГ). Здесь создан отдельный отряд из наркоманов, попасть в который можно добровольно. Этим отрядом руководит социальный работник, специалист по работе с наркоманами, окончивший специальные курсы. Вместе с ним работают психолог, сотрудник общей службы исполнения наказаний (начальник отделения или куратор), 2 мастера производственного обучения [49].

В Италии в вопросе ресоциализации осужденных делают акцент на сохранении и укреплении семейных связей, в связи с чем сегодня вносятся предложения по увеличению продолжительности и времени встреч осужденных с родными, а также о снятии ограничений относительно

---

<sup>27</sup> Лаврентьева И.В. Зарубежные психокоррекционные программы в ресоциализации осужденных (на примере Великобритании)/И.В. Лаврентьева// <https://cyberleninka.ru/article/n/zarubezhnye-psihokorreksionnye-programmy-v-resotsializatsii-osuzhdennyh-na-primere-velikobritanii>





количества и продолжительности телефонных разговоров или видеозвонков осуждённых с семьёй.

Большое значение в ресоциализации осуждённых в Италии имеет Римская католическая церковь, общественные организации.

Интересен опыт Италии в распространении процедуры медиации в рамках восстановительного правосудия на стадии исполнения уголовного наказания, когда процедура медиации осуществляется между жертвой и осуждённым. В рамках процедуры медиации осуждённый имеет возможность поставить себя на место потерпевшего, обсудить чувства и переживания потерпевшего по поводу совершенного преступления, сообщить о своём отношении к совершенному деянию.

Китай по международным оценкам, применяет сегодня крайне радикальные меры ресоциализации в отношении своих граждан, нарушивших закон. Это система социального кредита.

Система социального кредитования - это план, предложенный Правительством Китайской Народной Республики для повышения осведомлённости о добросовестности и уровня кредитоспособности всего общества. Он вытекает из «Уведомления Государственного совета о выпуске Плана построения Системы социального кредитования (2014-2020 гг.)», опубликованного Государственным советом материкового Китая в 2014 г.

Система социального кредитования, предложенная властями материкового Китая, не совсем совпадает с системой кредитного скоринга многих развитых стран. Развитые страны обычно имеют только финансовые кредитные баллы за кредит, но аналогичного «социального кредита» не существует. Данные «социального кредита» в КНР в основном получают правительственные ведомства, общественные организации и т.д. в процессе надзора и обслуживания. Он направлен на «стандартизацию общественного поведения» и тесно связан с крупномасштабными системами наблюдения общества.

Используются технологии распознавания лиц и анализа больших данных. Сегодня, по оценкам, система «Скайнет» в материковом Китае насчитывается около 500 миллионов камер общественного наблюдения в различных местах, а восемь городов Китая входят в десятку крупнейших городов наблюдения в мире.

Сегодня на отрицательную динамику социального кредита конкретного гражданина может повлиять совершение таких правонарушений, как нарушение тишины, приём пищи в метро, нарушение правил дорожного движения, использование документов других людей в общественном транспорте и т.д., не говоря уже об уголовных преступлениях. Низкий уровень социального кредита ограничивает граждан во многих сферах жизни: они не могут получать кредиты в финансовых учреждениях, их дети не могут учиться в частных школах, в некоторых случаях их права ограничены в покупке недвижимости, автомобилей.



В то же время за социально поощряемое поведение (волонтерство, сообщение о правонарушении, благотворительность) предусматривается начисление кредитных бонусов.

По состоянию на июнь 2019 года официальные данные Национальной комиссии по развитию и реформам Материкового Китая показывают, что 26,82 миллиона пассажиров были ограничены в покупке авиабилетов из-за нечестности, 5,96 миллиона пассажиров были ограничены в покупке билетов на высокоскоростные железнодорожные перевозки из-за нечестности, и 4,37 миллиона человек были наказаны за нечестность с последующим выполнением своих юридических обязанностей.

В целом срок действия чёрного списка составляет 2-5 лет, но если ненадёжное лицо активно выполняет свои обязательства или проявляет инициативу по исправлению ненадёжного поведения, суд может удалить негативную информацию о субъекте досрочно.

Для лиц с высокими баллами социального кредитования предусматриваются льготные программы кредитования, поощрения, приоритетного приёма на работу и т.д.

Сторонники системы социального кредитования считают, что система социального кредитования КНР может помочь людям сформировать честное и законопослушное поведение, улучшить качество жизни.

Оппоненты, в том числе большинство государств мира, считают, что нынешняя политика наносит ущерб законным правам и свободам отдельных лиц и подразделений, особенно праву на репутацию, неприкосновенность частной жизни и личное достоинство, и может стать инструментом для всестороннего государственного надзора и подавления диссидентов Коммунистической партией Китая.

Наибольшего успеха в ресоциализации осуждённых добилась Норвегия. Сегодня повторность преступлений осуждёнными, приговорёнными к лишению свободы, составляет не более 20 % и является самым низким показателем в мире.

Основная цель уголовного наказания – это исправление и ресоциализация осуждённого. Учреждения для исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы представляют собой заведения, где в основе исполнения лежит не кара, не обеспечение мер безопасности, а именно исправление. Здания учреждений напоминают студенческие общежития, где у каждого осуждённого своя комната со всей необходимой мебелью и бытовыми приборами. С осуждёнными занимаются, повышают уровень их образованности; проводятся психокоррекционные программы; осуждённые обеспечиваются работой в учреждениях; сотрудники учреждений находятся в постоянной взаимосвязи с осуждёнными не с позиции контроля за их поведением, а с позиции оказания необходимой помощи, поддержки. Здания тюрем огорожены, но изгородь не оборудована ни колючей проволокой, ни проводами с током, установлены лишь скрытые камеры слежения, реагирующие на движение.



Концепция исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы основана на мысли о том, что если в учреждении, исполняющем уголовное наказание в виде лишения свободы к человеку относиться как к животному, то рано или поздно придётся выпустить на свободу нескольких животных.

В Швеции реабилитация изолированных от общества основана на использовании обучения разнообразным профессиям, продолжения общего образования. Заключение осужденные более чем на 1 год, непосредственно перед освобождением переводятся из национальной тюрьмы, чтобы пройти период предварительной адаптации перед освобождением, в местные тюрьмы.

Реабилитационные программы предусматривают регулярные на двое-трое суток выходы заключенных из тюрьмы и даже краткосрочное освобождение перед выходом на свободу. В целом заключенным дается время, чтобы подготовиться к интеграции в общество перед освобождением.

Большую роль играет численный и качественный состав сотрудников, работающих над реабилитацией осужденных. Так, в Швеции на каждые 5 заключенных приходится 1 социальный работник. Большинство сотрудников исправительных учреждений – социальные работники.

Таким образом, основными позитивными моментами в ресоциализации осужденных в Швеции является:

- 1) организация психологической диагностики комплексной комиссией, которая вырабатывает индивидуальный план работы с осужденным, немаловажен и тот факт, что диагностика проводится в течение нескольких недель;
- 2) обучение в исправительных учреждениях;
- 3) организация досуговой деятельности.

Анализ зарубежного опыта позволяет сделать вывод о том, что ни одна страна не может заявить об идеальной системе ресоциализации осужденных, но вместе с тем, отдельный опыт некоторых государств Казахстан может использовать в построении национальной системы ресоциализации осужденных.

В частности, расширение применения психологических программ коррекции поведения осужденных; внедрение возможности получения осужденными технического и высшего профессионального образования путём применения дистанционных технологий; расширение применения программ посредничества (медиации) между осужденным и потерпевшим на стадии исполнения уголовного наказания по вопросу возмещения ущерба, заглаживания вреда, нанесённого уголовным правонарушением; передача служб пробации в гражданское ведомство (Министерство юстиции, к примеру) ввиду того, что осужденные зачастую воспринимают пробацию не как систему социальной и иной помощи, но только лишь как систему исполнения наказания и контроля за их поведением; активное применение нормы о предоставлении отпуска осужденным, приговорённым к лишению свободы, в особенности в период перед освобождением из мест лишения свободы и др.



## *Заключение. Рекомендации*

Концепцией правовой политики Республики Казахстан до 2030 года определены основные ориентиры развития уголовно-исполнительного права. В частности определено, что продолжится работа по дальнейшему переходу к камерному типу с одновременным внедрением современных способов видеофиксации, обеспечивающих эффективный контроль за осужденными.

Планируется повышение организационно-правового статуса службы пробации и его сотрудников путем обеспечения самостоятельности пробации от тюремной службы и выделения отдельной целевой подпрограммы финансирования.

В Концепции отмечается, что «требуется пересмотреть подходы к реализации пенитенциарной пробации, т.е. ресоциализации лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях УИС (пенитенциарной), с учетом международного передового опыта, направленного на развитие личных и гибких навыков, с привлечением представителей гражданского общества, поскольку данный вид пробации в нынешней форме показал свою неэффективность.

Важно переориентировать работу по реализации постпенитенциарной пробации с количественных показателей на качественные»<sup>28</sup>.

Анализ национального законодательства и зарубежного опыта позволяет сделать некоторые рекомендации по повышению эффективности работы по ресоциализации осужденных и лиц, освобождающихся и освобожденных от отбывания уголовного наказания.

1. Необходимо обеспечить возможность получения осужденными образования в колледжах и вузах посредством дистанционных технологий с использованием внутренних сетей (Интранет);

2. Обеспечить осужденным возможность прохождения краткосрочных образовательных курсов на основе самостоятельного обучения по системе MOOC (- это massive open online course, т.е. массовый открытый онлайн курс, где слушатели проходят курс самостоятельно).


3. В учреждениях, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы, на базе действующих в учреждениях учебных заведениях внедрять новые образовательные программы, отвечающие потребностям рынка труда и способностям осужденных с организацией прохождения практики на базе действующих в учреждениях предприятиях;

4. Продолжить работу по расширению предприятий, работающих на базе учреждений, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы; внедрение для таких предприятий льготного налогового режима; установление на предприятиях достойной средней заработной платы для осужденных;

---

<sup>28</sup> Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года: Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674.//<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674>.





5. Внедрить кабинеты по ресоциализации осужденных перед выходом на свободу с организацией на базе кабинета обучения навыкам по пользованию правительственными сервисами, сервисами Верховного суда РК (egov.kz, «Судебный кабинет», Кабинет налогоплательщика, медицинские сервисы). В рамках кабинета вести консультационную работу по правовым, социальным, психологическим вопросам;

6. Внедрить специальные апробированные психологические программы для коррекции поведения осужденных по опыту Великобритании с возможностью вменения прохождения данных программ судом при назначении уголовного наказания в качестве обязанностей пробационного контроля; увеличить штат психологов в учреждениях, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы; в службах пробации; привлекать неправительственные организации, специализирующиеся на оказании психологической помощи;

7. Создавать в исправительных учреждениях досуговые клубы по интересам (литературные, музыкальные, творческие, языковые курсы, клубы изобразительного искусства, ремесленные курсы и т.д.);

8. Финансировать медицинскую комиссию при первичном трудоустройстве лиц, освобожденных из мест лишения свободы при первичном трудоустройстве после освобождения;

9. Поднять социальный статус сотрудника уголовно-исполнительной системы путем повышения заработной платы, обеспечения социальных гарантий;

10. Развивать специальное образование, путем разработки специальных образовательных программ в рамках высшего образования на базе региональных вузов, в рамках которой будет вестись подготовка специалистов уголовно-исполнительной системы в комплексе юридических, педагогических, психологических и социальных компетенций.


11. Продолжить работу по поддержке лиц, освобожденных из мест лишения свободы путем помощи в трудоустройстве;

12. Активнее обучать осужденных основам предпринимательства, предоставлять им доступ к национальным программам по развитию предпринимательства, в том числе на базе учреждений отбытия наказания, на базе служб пробации.

13. Открыть Центры временной адаптации для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, не имеющих жилья в каждом регионе с обеспечением возможности нахождения в Центре не более 6 месяцев. При этом центра не должны находиться в системе Министерства внутренних дел РК.

14. Изменить систему применения условно-досрочного освобождения. Необходимо, чтобы суд при вынесении постановления об условно-досрочном освобождении определял сроки условно-досрочного освобождения с установлением срока до 3 месяцев для подготовки осужденного к освобождению, ввиду чего дать возможность осужденным





подавать ходатайство об УДО за три месяца до наступления сроков, после истечения которых, осужденный может быть условно-досрочно-освобожден;

15. Повсеместно внедрить практику применения медиации на стадии исполнения уголовного наказания между осужденным и потерпевшим по вопросам возмещения нанесенного ущерба на примере опыта Восточно-Казахстанской области;

16. Внедрить систему индивидуальной помощи, поддержки и сопровождения в кризисных ситуациях, помощь в установлении социальных контактов, менторство.

17. Продумать возможность сокращения срока лишения свободы в зависимости от стремления осужденного к самообразованию (окончание школы, получение специальности в рамках учебного заведения при учреждении, окончание краткосрочного образовательного курса, окончание иного учебного заведения);

18. Продумать возможность применения лечения от наркозависимости вместо применения уголовного наказания к потребителям нелегальных наркотиков, осужденных за незначительные уголовные правонарушения и при сроке наказания до 2 лет, выразившим добровольное желание избавиться от наркозависимости.

**Составил: Каленова Оксана Александровна**

*Председатель Правления ОО «Восточно-Казахстанский центр медиации и права Альтернатива», сеньор-лектор кафедры Юриспруденции Высшей школы бизнеса и права Восточно-Казахстанского университета Им. С. Аманжолова, магистр права, профессиональный медиатор, тренер-медиатор, член Национального превентивного механизма по ВКО в период с 2017-2018 годов, член Общественной наблюдательной комиссии по ВКО*