



Министерство информации и
Общественного развития РК



ЧУ «Институт развития
местного самоуправления»



НАО «Центр поддержки
Гражданских инициатив»

Выявление

((Потребностей))



**МЕСТНОЕ
СООБЩЕСТВО**



МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ



По социальному проекту «Участие граждан в принятии решений»

**в рамках государственного гранта
НАО «Центр поддержки гражданских инициатив»**

**при поддержке Министерства информации и общественного развития
Республики Казахстан**

2019 год

ВВЕДЕНИЕ

С 2018 года законодательно внедрены бюджет и коммунальная собственность местного самоуправления в городах районного значения, селах и сельских округах с численностью населения свыше 2 000 человек. В бюджет сельского округа, поселка и села передано 7 видов налоговых и других неналоговых поступлений:

Ожидалось, что повышение финансовой самостоятельности позволит повысить заинтересованность населения в распределении местного бюджета с учетом конкретных нужд и потребностей различных его групп, включая уязвимых, и вовлечь население в решение вопросов местного значения.

Несмотря на проведенную реформу, местное самоуправление на уровне сельского округа, поселка и села не получило должного развития. Граждане остаются слабо заинтересованными в сотрудничестве с акимами, участии в проведении собраний и сходов местного сообщества.

Основными препятствиями активному участию жителей в местном самоуправлении являются: недостаток знаний о своей роли в обсуждении вопросов местного значения, неверие в реальную возможность оказывать влияние на принимаемые решения, иждивенчество, привычку надеяться на готовое, безразличие к общим делам, незаинтересованность акимов в активном сотрудничестве.

Институт развития местного самоуправления в 2019 году реализует социальный проект по теме - «Участие граждан в принятии решений» в рамках государственного гранта НАО «Центр поддержки гражданских инициатив» при поддержке Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан. Проект будет осуществляться одновременно в пяти регионах Казахстана: Северо-Казахстанской, Восточно-Казахстанской, Павлодарской, Акмолинской и Алматинской областях.

В каждом регионе будет проведен ряд кустовых семинаров для членов собраний местного сообщества и представителей аппарата акима сельских округов по вопросам развития местного самоуправления, оценки потребностей и разработки плана развития сельского округа. Проводимые семинары являются первым шагом к дальнейшей работе. Участники обучения получают информацию о возможности реализации одного пилотного проекта в каждом регионе.

С заинтересованными акимами сельских округов будет заключен Меморандум о сотрудничестве. В рамках Меморандума на бесплатной основе сельскому округу будет оказано содействие по вовлечению членов собрания местного сообщества в процесс планирования развития своего сельского округа. Выявлению проблем, препятствующих развитию округа, ранжированию проблем по приоритетности, подготовке предложений для плана развития округа. Информация о выявленных проблемах и разработанные предложения будут оформлены в виде электронной презентации и обсуждены на собрании местного сообщества.

Реализация Концепции развития местного самоуправления в РК.

Концепция развития местного самоуправления разработана в соответствии с Посланием Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 27 января 2012 года "Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана", в котором отмечалось: "Важно развивать местное самоуправление, расширить участие граждан в решении всех вопросов местного развития".

Развитие системы местного самоуправления является одним из непереносимых условий экономического процветания, социального благополучия и формирования гражданского общества.

Становление местного самоуправления в Республике Казахстан – это многоэтапный и динамичный процесс, связанный с развитием институтов государства и гражданского общества, общим уровнем социально-экономического развития страны, другими факторами и условиями, которые непосредственно влияют на жизнь местного населения.

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РК

• Утверждена Указом Президента РК от 28 ноября 2012 года № 438

ЦЕЛЬ

- Определение **основных концептуальных направлений** дальнейшего развития системы местного самоуправления в стране.

ЗАДАЧИ

- На уровне села **повысить роль населения в решении** вопросов местного значения через собрания (сходы) местного сообщества;
- Повысить **роль маслихатов при избрании сельских акимов**;
- Расширить **финансовую и экономическую самостоятельность** нижнего уровня управления в решении вопросов местного значения.

2

МЕРОПРИЯТИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ МСУ В РК

ПЕРВЫЙ ЭТАП (2013-2014 ГОДЫ):

Определен порядок деятельности схода и собрания местного сообщества



Утвержден порядок проведения выборов акимов сел



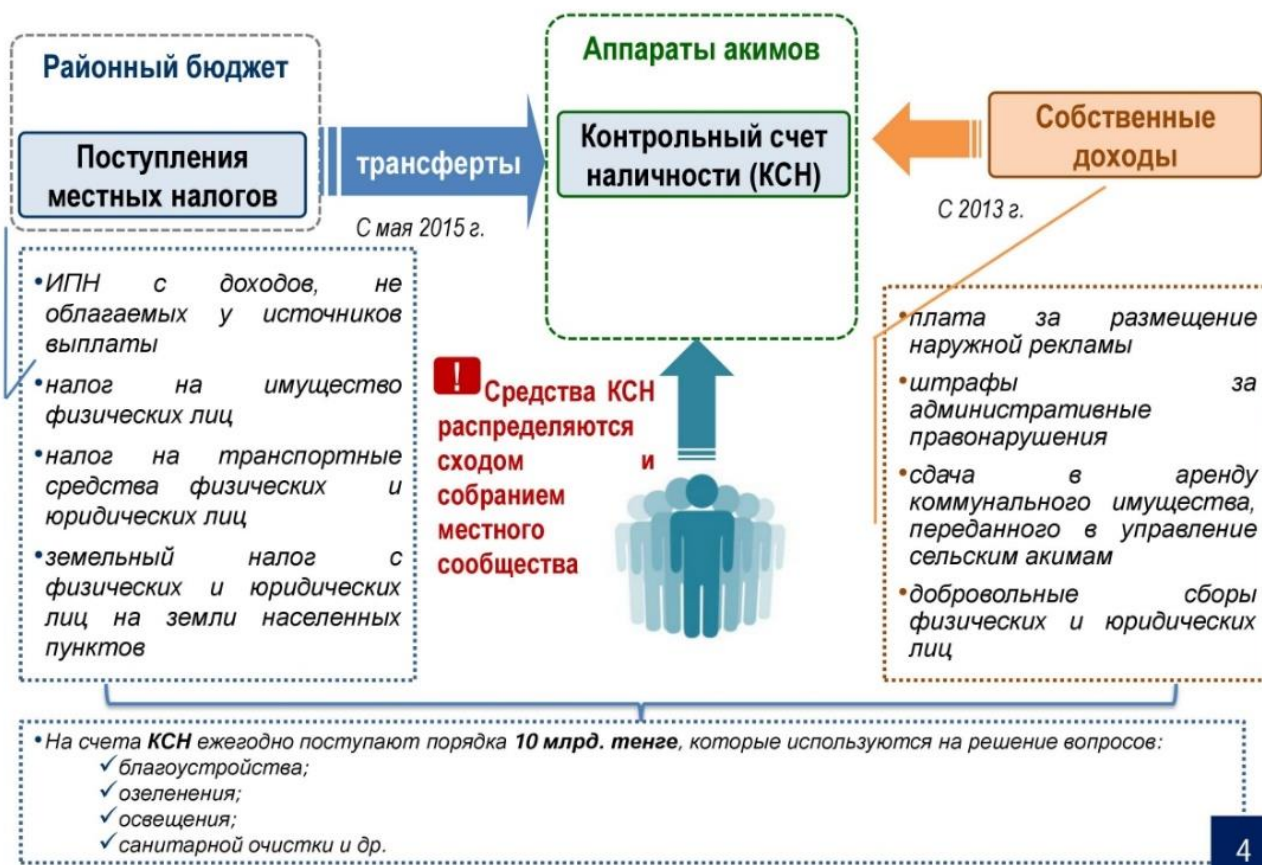
Сформированы доходные источники МСУ и открыты КСН

Передано в управление акиму села коммунальная собственность района



3

ДОХОДНЫЕ ИСТОЧНИКИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



4

МЕРОПРИЯТИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ МСУ В РК

ВТОРОЙ ЭТАП (2015 - 2020 ГОДЫ):

Расширены полномочия собрания по согласованию кандидат. акима села и инициров. вопроса об его освобождении

Расширены полномочия акима села по наложению административных штрафов



Созданы территориальные советы МСУ при акиматах для взаимодействия акима города с населением



Внедряется самостоятельный бюджет и коммунальная собственность МСУ

5

ВНЕДРЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Бюджет МСУ вводится в СНП:

- с 2018 г. - свыше 2000 чел.

- с 2020 г. - повсеместно

Районный бюджет

Субвенции сельским бюджетам

Целевые трансферты

Исполнение бюджета

Возложение обязанностей исполнительного органа **на аппарат акима**

Бюджет города районного значения, поселка, села, сельского округа

I. Поступления

1. Доходы

2. Трансферты из вышестоящего бюджета

Субвенции из районного бюджета

Целевые трансферты из вышестоящего бюджета

II. Расходы

(в т. ч. 19 бюджетных программ)

Налоговые поступления

- ИПН, не облагаемых у источников выплат;
- налог на имущество физических лиц;
- налог на транспорт с физических и юридических лиц;
- земельный налог с физических и юридических лиц;
- плата за размещение наружной (визуальной) рекламы;

Неналоговые поступления:

- доходы от имущественного найма (аренды) госимущества;
- штрафы, взимаемые акимами за адм. правонарушения;
- доходы от продажи коммунальной собственности;
- добровольные сборы;

Утверждение самостоятельного бюджета МСУ

маслихат района



6

РАСХОДЫ СЕЛЬСКИХ БЮДЖЕТОВ

Функционирование аппарата сельского акима

Осуществление похозяйственного учета

Дошкольное воспитание и обучение

Поддержка культурно-досуговой работы на местном уровне

Строительство, реконструкция, ремонт автодорог

Благоустройство и озеленение населенных пунктов

Освещение улиц в населенных пунктах и др.

Всего 19 видов расходов

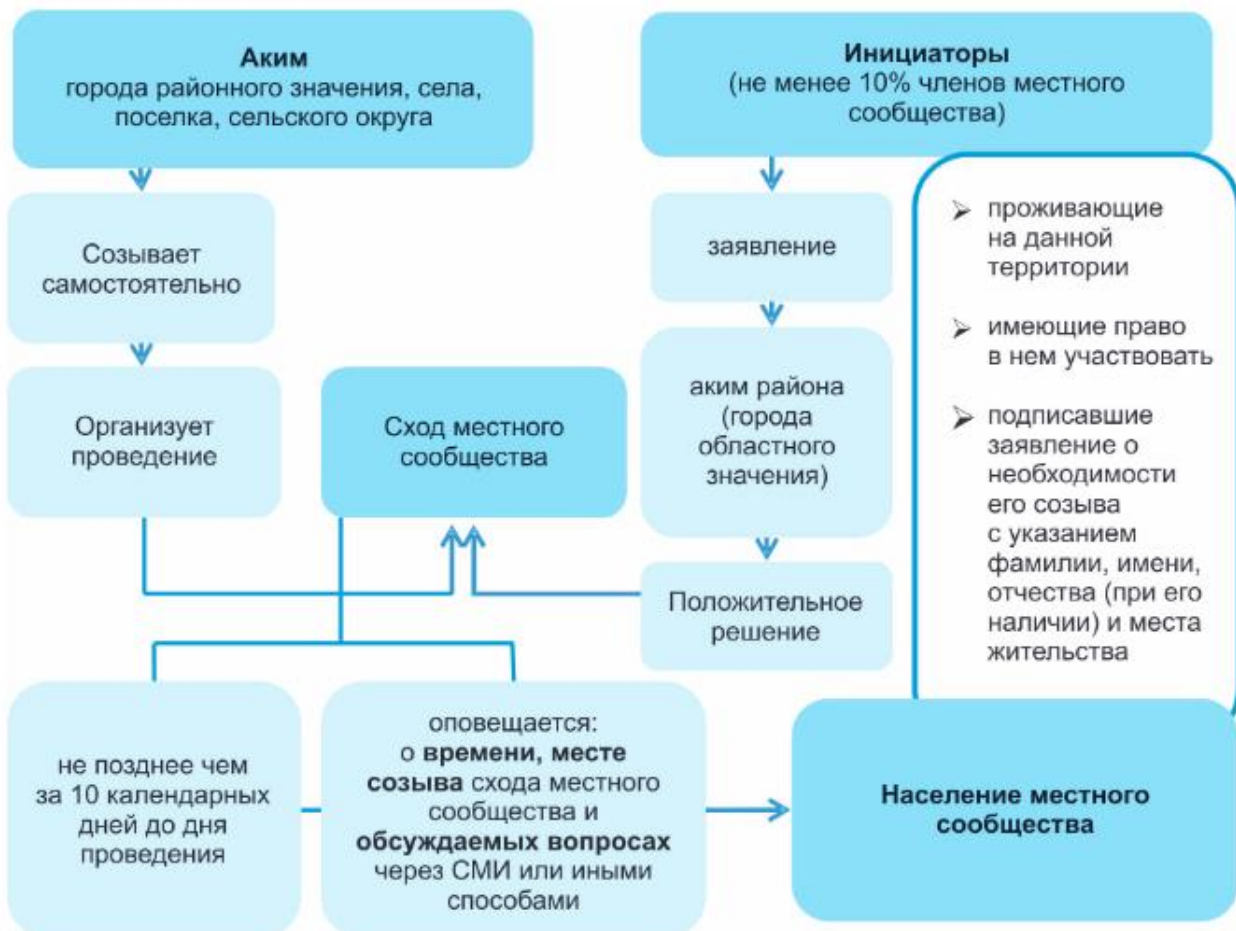


7

КОММУНАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

<p>Состав коммунального имущества МСУ</p>	<ul style="list-style-type: none"> - средства бюджета МСУ - иное коммунальное имущество, не закрепленное за коммунальными юридическими лицами (<i>растительный и животный мир и др.</i>) - имущества, закрепленные за коммунальными юридическими лицами (<i>транспорт, здания, оборудование, сырье, продукция</i>)
<p>Определен порядок формирования и управления коммунальным имуществом МСУ</p>	<p>По аналогии с коммунальным имуществом района (<i>имущественные комплексы районных коммунальных юр.лиц, передаются в состав коммунального имущества МСУ по решению МИО района (города областного значения) по согласованию с собранием местного сообщества</i>)</p>
<p>Определены полномочия органов МСУ по управлению коммунальным имуществом</p>	<p>Управление коммунальным имуществом возлагается на аппарат акима села по согласованию с собранием местного сообщества (<i>осуществляет приватизацию ком. имущества МСУ; предоставляет ком. имущество МСУ в имущественный наем (аренду); принимает решение о создании, изменении наименования и ликвидации коммунальных юр. лиц МСУ по согласованию с акимом района</i>)</p>

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ СХОДА МЕСТНОГО МООБЩЕСТВА



Планирование развития сельского населенного пункта



По информации Министерства национальной экономики в Республике Казахстан насчитывается 6 838 сельских населенных пунктов, в которых проживает 7,7 млн. жителей или 45,9% населения страны. Из общего количества сел 1 080 соответствует высокому, 5 293 - среднему и 465 - низкому потенциалу развития.

В системе общего среднего образования в 6 838 селах действуют 5 663 школы или 78% от общего количества школ. В целях реализации приоритетных направлений образования между

Министерством образования и акиматами областей подписаны Меморандумы, в рамках которого сформирован План ликвидации школ с трехменным обучением на 2014-2016 годы и 5-летний план по ликвидации аварийных школ, решение кадровых вопросов и дошкольного образования.

На основании разработанной Министерством методики определены 313 опорных сельских населенных пунктов.

Из общего количества опорных сельских населенных пунктов стационарными отделениями почты обеспечены - 287 сел, центрами обслуживания населения – 32 села, пунктами полиции – 244 села, микрокредитными организациями – 36 сел.

Одной из традиционных болевых точек экономики Казахстана являются сельские поселения. Жизнь в этих местах, мягко говоря, оставляет желать лучшего.

- Можно ли эту ситуацию исправить?
- Что для этого нужно?
- Какую роль здесь могут сыграть долгосрочные программы и планы развития территорий?



Качество жизни сельских граждан.

Ключевыми направлениями оценки качества жизни граждан являются:

1. Уровень материального обеспечения граждан.
2. Уровень жилищно-бытового обеспечения граждан.
3. Уровень социального обеспечения граждан.
4. Уровень охраны здоровья граждан.
5. Уровень образования, профессиональной компетенции, культурного развития граждан.
6. Уровень личной безопасности и правовой защищенности граждан.
7. Уровень экологической безопасности граждан.

Каждое из обозначенных направлений содержит показатели, позволяющие оценить качество управления развитием территории. В последние годы в Казахстане проблеме устойчивого развития сельских территорий уделяется существенное внимание. Под устойчивым развитием сельских территорий понимается их стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции,

повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель.

Необходимо особо выделить задачу активизации привлечения собственных (находящихся внутри сельского округа) ресурсов развития. Организация процесса планирования предполагает одновременное использование всех источников устойчивого развития: республиканского и регионального финансирования, в том числе и использование возможностей инновационного и традиционного бизнеса, опирающегося на внутренние ресурсы территории.

В результате перехода к устойчивому развитию на основе более эффективного использования собственных ресурсов происходит переход в новое качественное состояние, характеризующееся стабильным повышением качества жизни граждан, проживающих на этой территории.

Очевидно, что устойчивость развития сельской территории тесно связана с обеспечением должного уровня материального обеспечения граждан:

- доходы от всех форм деятельности (зарплата, доходы личного подсобного хозяйства, доход от предпринимательской деятельности и т.д.),
- наличие рабочих мест,
- социальная поддержка.

От решения этих вопросов коренным образом зависит и уровень жилищно-бытового и социального обеспечения. Доходы сельского населения в значительной мере определяют состояние охраны здоровья, экологической и личной безопасности. На что сельское население будет строить и оснащать жилье, лечиться, отдыхать и осуществлять поддержку своего здоровья и работоспособности? Республиканские власти призывают использовать потенциал населения в обустройстве своей жизни. Делается это отнюдь не в популистских целях. Исследования свидетельствуют, что более 60% нашего населения испытывают трудности в реализации своих возможностей, поддержании здоровья, получения образования и так далее. Снижение избыточного неравенства в уровне жизни населения на 0,01% повышает темп экономического роста на 1,8 %, а темп роста объема инвестиций повышается в среднем на 3,6–3,8%. Кроме того, снижение неравенства на 0,01% позволит повысить рождаемость на 2% и снизить смертность на 3%.

Ниже приводится набор показателей, характеризующий основные направления развития населенного пункта:

Экономические показатели

1. отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по крупным, средним и малым организациям
2. оборот розничной торговли в расчете на одного жителя
3. объем инвестиций в расчете на одного жителя
4. доля безработных от экономически активного населения
5. средняя номинальная заработная плата
6. ввод жилья в расчете на одного жителя
7. производство зерна в хозяйствах всех категорий
8. урожайность зерновых культур
9. производство молока в хозяйствах всех категорий
10. производство скота и птицы в живой массе в хозяйствах всех категорий
11. валовое производство овощей открытого грунта
12. доходы местного бюджета на душу населения

Социальные показатели

1. коэффициент рождаемости, человек на 1000 населения
2. коэффициент смертности, человек на 1000 населения
3. число проживающих в ветхих и аварийных жилых домах
4. число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчетном г. на 1000 семей
5. обеспеченность местами в дошкольных учреждениях

6. число коек в больничных учреждениях на 10000 человек
7. численность врачей всех специальностей в учреждениях здравоохранения на 10000 человек населения
8. число объектов бытового обслуживания населения, оказывающих услуги парикмахерских и косметические услуги на 1000 человек
9. число зарегистрированных преступлений на 10000 человек
10. число спортивных сооружений на 1000 человек
11. доступность дошкольных учреждений, мест

Экологические показатели

1. текущие затраты на охрану окружающей среды
2. выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников – всего
3. количество объектов, имеющих стационарные источники выбросов;
4. экологическая нагрузка на население

Планирование социально-экономического развития сельских территорий.

Одним из инструментов обеспечения устойчивого развития является планирование. План социально-экономического развития территории чаще всего рассматривается как краткий документ презентационного характера, содержащий систему мер и проектов, направленных на создание условий для реализации приоритетов.

От акима требуется видение конкурентной ситуации на конец планируемого периода, умение организовывать и разрабатывать проекты и программы продвижения объекта к запланированным конечным результатам. Видение само по себе важно, но недостаточно для планируемой модернизации. Необходима воля (политическая, деловая) для реализации этих проектов и программ, создающих конкурентные преимущества данной территории.

Технология планирования базируется на следующих принципах.

Во-первых, в основу планирования закладывается ориентация на максимальное использование собственных ресурсов сельской территории, опираясь на которые, акимат разрабатывает программы и проекты, обеспечивающие приток на территорию финансовых ресурсов для реализации социальных проектов.

Во-вторых, ориентация на непрерывное отслеживание качества жизни граждан, расчет значений ключевых показателей, выявление их динамики изменений.

В-третьих, непрерывное выявление и формирование конкурентных преимуществ территории и расположенных на ней экономических объектов, анализ сильных и слабых сторон, угроз и возможностей с целью выявления стратегических направлений движения к обеспечению и поддержанию конкурентоспособности территории.

В-четвертых, повышение качества и эффективности управления сельского округа.

Эти принципы реализуются:

- Закреплением каждого направления развития за ответственным специалистом.
- Отслеживанием изменений в качестве жизни населения по ключевым направлениям.

Возможные трудности:

- работники аппарата не имеют необходимой подготовки и практического опыта разработки прогнозов, программ стратегического характера.
- велика сила инерции,
- низкий спрос на привлечение экспертов для проведения аналитических и проектных работ.

Описание разделов плана

План начинается с аналитического раздела, в котором дается общая характеристика социально-экономического положения сельского округа.

- общая информация с данными о географическом положении, истории, природных ресурсах, численности и национальном составе населения, администрации, основных отраслях экономики, транспортных магистралях
- демографическая ситуация (рождаемость, смертность, продолжительность жизни, состояние здоровья населения, миграционное движение);
- социальная сфера (образование, здравоохранение, наука, культура и т.д., занятость, уровень преступности);
- уровень (качество) жизни населения (среднедушевые доходы, заработная плата, прожиточный минимум и потребительская корзина);
- состояние рынка, торговля;
- финансы (бюджет и налоги, внебюджетные фонды, межбюджетные отношения, финансовое положение предприятий);
- макроэкономика (объем и структура валового продукта);
- отраслевая структура экономики (промышленность, сельское хозяйство, энергетика, транспорт, сфера услуг, связь и информатизация и т.д.);
- развитие предпринимательства;
- инвестиции (факт, тенденции);
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- состояние окружающей среды.

В данном разделе также характеризуется состояние и динамика за 4-5 лет качества жизни населения сельского округа.

В основе раздела – стратегический анализ, задача которого **обозначить конкурентные преимущества округа** по отдельным факторам в сравнении с аналогичными факторами у соседних округов. Необходимыми элементами такого анализа являются:

- анализ внешней среды, в которой проходит развитие округа, включая экономические и социальные тенденции;
- анализ экономико-географического положения и места сельского округа в системе расселения;
- анализ межбюджетных отношений и возможностей воздействия на их позитивное изменение;
- анализ ресурсов округа, в том числе организационных;
- анализ социального потенциала, психологической готовности к переменам;
- анализ интересов основных действующих лиц – отраслевых группировок, отдельных групп населения, кланов, элит.

Нужно в процессе обследования понять, **кто конкретно способен поддержать** мероприятия плана, чьи интересы могут быть затронуты в связи с реализацией отдельных направлений и проектов плана.

Инструментом является технология SWOT-анализа. Его смысл состоит в том, что, анализируя состояние сельского округа с позиций его перспективного развития, необходимо ответить на четыре вопроса:

1. Каковы сильные стороны округа, каковы его преимущества в сравнении с аналогами?
2. В чем слабые стороны, в чем округ уступает потенциальным конкурентам?
3. Какие благоприятные возможности существуют для будущего развития округа?
4. Какие потенциальные опасности наиболее вероятны для него в будущем?

Этот анализ проводится посредством анкетирования руководства района, руководителей предприятий, специалистов и населения. Эта работа проводится в каждом поселении.

Результаты опросов и анализа сводятся в общую таблицу, в которой представлены все имеющиеся ресурсы округа, оценка их стоимости, потребности в развитии социальной сферы села и оценка необходимого финансирования в удовлетворении этой потребности, а также

предложения населения, специалистов и руководства округа по возможным проектам и программам, использование в округе имеющегося ресурсного потенциала.

Например

Прохождение республиканской трассы по территории округа является сильной стороной. Слабой стороной является отсутствие на этой трассе торговых точек (кафе, магазинов, кемпингов и т.д.), где реализовалась бы продукция предприятий района (птица, мясо, хлебобулочные изделия, керамические изделия и т.д.).

В округе есть производства – например: птицефабрика, фермы, сахарный завод, промышленность, народные промыслы, сады и т.д. Из этого анализа возникает предложение: рекомендовать местному бизнесу создать на этом отрезке трассы систему продвижения продукции и услуг предприятий округа.

На основе анализа ресурсов района и SWOT-анализа вырабатываются показатели решения социальных задач, стратегические направления и система возможных проектов и программ по каждому выявленному направлению.

Пример показателей по направлению повышения уровня жилищно-бытового обеспечения:

- Довести уровень газификации жилья до 35%.
- Довести уровень обеспечения канализации жилья до 38%.
- Довести уровень телефонизации до 50%.
- Довести обеспеченность врачами и младшим врачебным персоналом до **100% от нормы**.

По каждой задаче планируются мероприятия по ее достижению с указанием ответственных исполнителей, сроков, требуемых финансов и планируемых показателей результата.

Если планируемые затраты на реализацию мероприятий плана превышают возможности местного финансирования - необходимо привлекать на территорию округа дополнительный капитал: создавать условия для инвесторов, расширять объемы производства и переработки сельхозпродукции, осуществлять проекты добычи и использования природных ресурсов района и т.д.

Разработка плана развития округа - трудоемкая задача, требующая большого объема аналитической работы и привлечения к этой работе администрации, специалистов, бизнеса и населения района, а также соответствующего экспертного сопровождения.

ПАМЯТКА

для акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов по разработке Программы развития местного сообщества

1. Программа развития местного сообщества (далее – Программа) разрабатывается в целях вовлечения населения в процесс планирования развития города районного значения, села, поселка, сельского округа и усиления взаимодействия местного сообщества с акимом города районного значения, села, поселка, сельского округа.

2. В целях синхронизации с трехлетним бюджетом рекомендуется разрабатывать Программу ежегодно на скользящей основе на трехлетний период и утверждать в течение 15 рабочих дней со дня утверждения бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа.

3. Разработка Программы развития местного сообщества осуществляется аппаратом акима города районного значения, села, поселка, сельского округа и вносится на утверждение собранию местного сообщества.

4. Рекомендуется в структуру Программы развития местного сообщества включать следующие разделы:

- общее описание;
- анализ текущей ситуации;

- проблемные вопросы и пути их решения;
- план мероприятий по реализации Программы развития местного сообщества.

5. В разделе «Общее описание» указываются основные характеристики данного города районного значения, села, поселка, сельского округа (наименование, когда образован город районного значения, село, поселок, сельского округа, численность населения, количество и наименование сел, которые входят в состав сельского округа, территория, дата образования собрания местного сообщества и срок на который они делегированы, количество членов собрания местного сообщества и др.).

6. В разделе «Анализ текущей ситуации» описывается текущее развитие сферы деятельности:

1) краткий анализ социально-экономического положения города районного значения, села, поселка, сельского округа включая вопросы экономики, социальной сферы, общественной безопасности и правопорядка, инфраструктуры, экологии и земельных ресурсов, промышленности, малого и среднего бизнеса, сельского хозяйства, государственных услуг и другие.

2) проблемные вопросы и риски, которые могут оказать отрицательное влияние на реализацию Программы города районного значения, села, поселка, сельского округа.

7. Раздел «План мероприятий по реализации Программы развития местного сообщества» включает в себя наименования мероприятий, форму завершения мероприятий, объем финансирования, источники финансирования, сроки реализации.

8. Раздел «План мероприятий по реализации Программы развития местного сообщества» содержит перечень мероприятий, направленных на развитие города районного значения, села, поселка, сельского округа; решение проблем и устранение рисков, указанных в разделе «Анализ текущей ситуации».

9. Раздел «План мероприятий по реализации Программы развития местного сообщества» содержит мероприятия, реализующиеся за счет республиканского, областного, районного бюджетов, бюджета села, других источников (спонсорская помощь и др.), а также не требующие финансовых затрат (мероприятия организационного характера, волонтерство и др.).

Рекомендуемый образец Программы развития местного сообщества

Утверждена протоколом
собрания местного сообщества № ____
от « » _____ 20 ____ года

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА

_____ (наименование города районного значения, села, поселка, сельского округа)

_____ (наименование района и области)

НА _____ ГОДЫ

Разработчик: ГУ «Аппарат акима _____
города районного значения,
села, поселка, сельского округа»

ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ

Наименование программы	Программа развития _____ города районного значения, села, поселка, сельского округа _____ района _____ области на _____ годы
-------------------------------	--

Основные характеристики города районного значения, села, поселка, сельского округа	<ul style="list-style-type: none"> • период образования города районного значения, села, поселка, сельского округа; • численность населения; • количество и наименование сел, которые входят в состав сельского округа; • территория; • дата образования собрания местного сообщества и срок на который они делегированы; • количество членов собрания местного сообщества.
---	---

II. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ

2.1 Развитие города районного значения, села, поселка, сельского округа

Для примера...

Программа развития местного сообщества на ____ годы (далее - Программа) предусмотрена для обеспечения благоприятных условий для сельского населения и жителей близлежащих населенных пунктов __ города районного значения, села, поселка, сельского округа.

Население на 1 января 20__ года составляет __ человек.

По сельскому округу зарегистрировано __ ТОО, __ КХ, __ индивидуальных предпринимателей.

Животноводство - основной вид деятельности крестьянских хозяйств.

Программа затрагивает вопросы, связанные с предоставлением экономических услуг, коммунальных услуг, снижением безработицы, созданием новых рабочих мест и т.д..

Далее анализ развития отраслей экономики: промышленность, МСБ, СХ и т.д.

...

2.2 Проблемные вопросы и риски

Краткое описание проблем и рисков (рекомендуется в разрезе отраслей), которые могут касаться соединяющих вопросов:

- освещение улиц (можно перечислить наименование улиц);
- благоустройство и озеленение;
- организации бесплатного подвоза учащихся до ближайшей школы и обратно в сельской местности;
- оказание социальной помощи нуждающимся гражданам на дому (например, на волонтерской основе);
- организация в экстренных случаях доставки тяжелобольных людей до ближайшей организации здравоохранения, оказывающей врачебную помощь
- обеспечению санитарии населенных пунктов, оиквидации несанкционированных свалок и др.;
- организация водоснабжения населенных пунктов;
- проведение физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;

и т.д.

III. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА

№	Наименование мероприятия	Форма завершения	Объем финансирования (тыс.тенге)	Источник финансирования	Сроки реализации
1	2	3	4	5	6

I. ОБРАЗОВАНИЕ

1.1					
1.2					
...					

II. СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

2.1					
2.2					
...					

III. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

3.1					
3.2					
...					

IV. ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

4.1					
4.2					
...					

V. КУЛЬТУРА, СПОРТ, ТУРИЗМ

5.1					
5.2					
...					

VI. ТРАНСПОРТ И КОММУНИКАЦИИ

6.1					
6.2					
...					

VII. ПРОЧИЕ

7.1					
7.2					
...					

Примечание: Ответственным за реализацию вышеуказанных мероприятий является ГУ «Аппарат акима города районного значения, села, поселка, сельского округа».

ВАРИАНТ ПЛАНА РАЗВИТИЯ ОКРУГА

ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ

Наименование программы	Программа развития Заречного сельского округа Есильского района Северо-Казахстанской области на 2018-2020 годы
Основные характеристики города районного значения, села, поселка, сельского округа	<ul style="list-style-type: none">• Заречный сельский округ был образован в 1998 году;• На 01 июля 2018 года численность населения составила 1162 человека;• В состав Заречного сельского округа входит 7 населенных пунктов: Чириковка, Луговое, Гурьяновка, Орталык, Жаналык, Алка, Кара-Агаш• Общая территория округа 569,5 кв. километров;• 22 января 2015 года было образовано собрание местного сообщества, на срок 2 года на который они делегированы;• Количество членов собрания местного сообщества-11 человек.

II. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ

2.1 Развитие Заречного сельского округа

Программа развития местного сообщества на 2018-2020годы (далее - Программа) предусмотрена для обеспечения благоприятных условий для сельского населения и жителей Заречного сельского округа.

Население на 1 января 2018 года составляет 1259 человек.

По сельскому округу действует 9-ТОО, 16-КХ, 3-ФХ 1-СПК, 7- индивидуальных предпринимателей.

Растениеводство - основной вид деятельности ТОО, крестьянских хозяйств.

Программа предусматривает вопросы, связанные с предоставлением экономических услуг, коммунальных услуг, снижение уровня безработицы, создание новых рабочих мест, предоставление 8 видов государственных услуг, создание условия для развития МСБ.

Анализ развития животноводство.

На ряду с растениеводством животноводством занимается 1- ТОО «Заречный» разведение КРС мясного направления породы «Казахская белоголовая», а также 2-ФХ «Бахыт» и ФХ «Абдулаев» разведение КРС. В округе производится закуп молока в с. Чириковка, которым занимается житель с. Чириковка СПК «Арман» от 70до 80 тенге за литр. Кроме реализации молочной продукции население имеет возможность реализовать излишки продукции ЛПХ (масло, мясо, яйца).

Водоснабжение

В селе Чириковка с 1998 года население пользуется централизованной водой из разводящих сетей. В округе функционируют одна водонапорная башня. В селе Чириковка водоснабжение населения осуществляется из 1 глубинной скважины.

Образование

В округе функционирует 2 учреждения образования: Чириковская средняя школа, Кара-Агашская основная школа. При школах функционируют миницентры с полным днём пребывания детей на 20 мест при КГУ «Чириковская СШ», при «Кара-Агашской ОШ» с полным днём пребывания на 10 мест.

Здравоохранение

В округе работает 2 фельдшерских пункта, в селе Чириковка и в селе Кара-Агаш. Все медицинские учреждения укомплектованы 100% мед.работниками средней квалификации.

Для общественной безопасности населения и правопорядка в округе имеется участковый пункт полиции.

Благоустройство села

За 2017 год было установлено 15 дополнительных светильников во всех населенных пунктах округа.

В 2017 году по программе «Развитие регионов» были проведены работы по профилировке дорог в селе Чириковка.

Социальная защита населения

Количество занятого населения по сельскому округу составляет 651 человек, безработное население – 3 человека. С начало 2018 года трудоустроены 54 человека, создано 14 новых рабочих мест. Из 94 непродуктивно самозанятых, 47 привлечены к дополнительным мерам занятости, в том числе на развитие животноводства через ФХ «Бахыт» - 3 семьи (8 человек), огородничество – 10 семей (20 человек), птицеводство-4 семьи (19 человек).

Государственная адресная социальная помощь назначена в виде безусловной денежной помощи 1 семье (5 человек), обусловленная денежная помощь назначена 3 семьям (17 человек).

Миграция населения

На 1 января 2018 года на территорию сельского округа на постоянное место жительства прибыло 4 человека, убыло-41 человек. На указанную дату родились 3 ребенка, умерло-6 человек.

2.2 Проблемные вопросы и риски

Краткое описание проблем и рисков (рекомендуется в разрезе отраслей), которые могут касаться соединяющих вопросов:

Проведение капитального ремонта межпоселковых дорог между с.Гурьяновка-Кара-Агаш;

Реставрация памятника воинам ВОВ в селе Алка, Орталык;

Замена асфальтного покрытия въездного участка в село Чириковка;

В период с 2015 по 2016 годы из бюджета на текущий ямочный ремонт внутрипоселковых дорог выделялось по 250 тыс. тенге ежегодно, а в 2017 году-1миллион тенге, что является недостаточным. В итоге, образовавшиеся ямы по мере их использования разрушаются еще в большей степени.

Пути решения:

-подготовить обоснованные заявки на текущий ремонт твердого покрытия внутрипоселковых дорог в рамках программы «Развитие регионов».

Дефицит пастбищных угодий. Данная ситуация не позволяет в полной мере реализовать все государственные программы, направленные на развитие и увеличение поголовья скота в частном секторе.

Пути решения:

- ходатайствовать перед отделом земельных отношений о пересмотре Плана управления пастбищами по пропорциональному распределению пастбищных угодий с учетом наличия скота, вплоть до применения отгонных пастбищ.

III. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА

№	Наименование мероприятия	Форма завершения	Финансирования (тыс.тенге)	Источники финансирования	Сроки реализации
1	2	3	4	5	6
I.ОБРАЗОВАНИЕ					

1.1	Текущий ремонт КГУ «Чириковская СШ»	покраска и побелка полов, окон, стен	450	Районный бюджет	Июнь-август 2018 г
1.2	Приобретение компьютеров в Чириковской СШ		718,5	Районный бюджет	Август 2018г
1.3	Текущий ремонт КГУ «Кара-Агашская ОШ»	покраска и побелка полов, окон, стен	150,0	Районный бюджет	Август 2018г
II. СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ					
2.1	Оказание социальной помощи многодетным и малообеспеченным семьям	Приобретение одежды, отдых в оздоровительном лагере	140	Районный бюджет	Июль-август 2018
III. ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО					
3.1	Ремонт дороги по ул Береговая, Набережная с.Чириковка	Профилировка дороги	400	ТОО «Заречный»	Май-октябрь 2018г
3.2	Ремонт дороги по ул.Ауэзова, с.Чириковка	Ямочный ремонт	300	Районный бюджет	июль-август2018г
3.2	Отсыпка внутрипоселковых дорог в с.Кара-Агаш	Отсыпка внутрипоселковых дорог инертным материалом	300	ТОО «Гайса»	июль 2018 г
IV. Здравоохранение					
4.1	Организация вакцинации населения против инфекционных заболеваний	Охват 50 % населения округа	330	Районный бюджет	В течении года
4.2	Организация проведения скрининга среди всех возрастных групп	Охват 100% населения округа	240	Районный бюджет	В течении года
4.3	Организация флюорографического обследования для предотвращения заболеванием туберкулеза населения	Охват 100% населения округа	418	Районный бюджет	Согласно графика один раз в год
БЛАГОУСТРОЙСТВО					

5.1	Буртовка свалки	с.Чириковка	200	ТОО «Заречный»	Июль-август 2018г
5.2	Озеленение территории округа	Приобретение саженцев и кустарников	320 штук	Районный бюджет	Сентябрь-октябрь 2018г
5.3	Буртовка свалки	с.Кара-Агаш	200	ТОО «Гайса»	Июль-август 2018г
5.4	Проведение уличного освещения с.Кара-Агаш	Разработка проектно-сметной документации и проведение уличного освещения	1000	Районный бюджет	Июль-август 2018г



МОНИТОРИНГ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА РЕШЕНИЕ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Успех в деле любого управления, как частным бизнесом, так и обеспечением жизнедеятельности сельского округа, во многом зависит от того, планируется ли деятельность на краткосрочную или долгосрочную перспективу, изучается ли мнение населения и потребителей услуг и своевременно ли осуществляется контроль за достигаемыми результатами.

Большинство услуг, в которых нуждается население, предоставляется на местном уровне, и администрация несет за них ответственность. В компетенцию администрации входит определение приоритетов расходования бюджетных средств и способов достижения поставленных целей, администрация же решает, в какой области необходимы изменения, какие дополнительные услуги необходимы для повышения качества жизни граждан. Следовательно, чтобы деятельность администрации была эффективной, все ее действия должны быть направлены на удовлетворение потребностей потребителей услуг (населения), а для этого нужно быть постоянно в курсе этих потребностей.

Достаточно часто встречаются следующие общие недостатки:

1) местные программы не всегда содержат взаимоувязанную информацию о поставленных целях и задачах, планируемых мероприятиях, затратах, ожидаемых результатах, а также методах их мониторинга;

2) финансирование из бюджета местной программы не всегда позволяет оценить, какие именно задачи будут решены, какие результаты будут достигнуты и какой эффект ожидается (в сравнении, например, с предыдущим годом);

3) деятельность администраций не скоординирована, как следствие, трудно определить межотраслевой эффект от осуществляемой деятельности и минимизировать издержки;

4) население не вовлечено в процесс определения приоритетов финансирования и оценки качества предоставляемых услуг;

5) исполнение бюджетных расходов не поддается контролю с точки зрения качества предоставляемых услуг и результатов той или иной деятельности, нет инструментов контроля, что, в свою очередь, связано с отсутствием критериев качества, предъявляемых к поставщикам услуг;

6) планирование бюджета на очередной год слабо связано с перспективным планом, что отрицательно сказывается на последовательности проведения бюджетной политики и результатах деятельности администраций;

7) отчет об исполнении бюджета не содержит детальной информации о достигнутых результатах.

Значительную часть указанных проблем возможно решить с помощью мониторинга результативности бюджетных расходов.

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА



1. Два раза в год - по итогам полугодия и по итогам года в срок до 5-го числа месяца следующего за отчетным периодом **аппарат акима составляет отчет** о результатах использования доходных источников местного самоуправления, по утвержденной форме согласно приложению к «Методике по проведению мониторинга за использованием бюджетных средств, выделенных на решение вопросов местного значения, и доходных источников местного самоуправления» и проводит анализ использования доходных

источников местного самоуправления на основе утвержденного Плана поступлений и расходов денег.

2. Аппарат акима в срок до 10-го числа месяца следующего за отчетным периодом **представляет отчет и результаты анализа** использования бюджетных средств, выделенных на решение вопросов местного значения, и доходных источников местного самоуправления членам **комиссии местного сообщества**.



3. Члены комиссии местного сообщества рассматривают, представленные документы и на их основе в срок до 15-го числа месяца следующего за отчетным **периодом составляют отчет о результатах мониторинга**.

4. Отчет о результатах мониторинга составляется в произвольной форме с обязательным отражением следующих показателей:

1) плановые и фактические расходы на реализацию бюджетных программ с

обоснованием причин неисполнения;

2) информация о достижении показателей результатов бюджетных программ;

3) суммы поступлений и расходов денег по Плану поступлений и расходов денег с обоснованием причин невыполнения;

4) информация об использовании доходных источников местного самоуправления, направленных на соответствующие мероприятия;

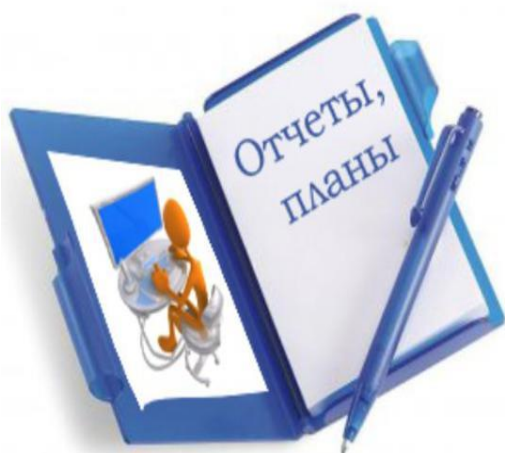
5) выводы по результатам проведенного мониторинга.



5. В срок до 20-го числа месяца, следующего за отчетным периодом **отчет** о результатах мониторинга, подписанный членами комиссии местного сообщества, **выносится на обсуждение собрания** местного сообщества.

Собрание местного сообщества **принимает рекомендации** по эффективному использованию бюджетных средств, выделенных на решение вопросов местного значения, и доходных источников местного самоуправления, оформляемые соответствующим протоколом.

6. **Протокол** подписывается председателем и секретарем собрания местного сообщества и **передается акиму**.



7. **Аким** рассматривает полученные рекомендации и **готовит** по ним обоснованное **заключение**.

8. В срок до 25-го числа месяца следующего за отчетным периодом **заключение акима** на рекомендации комиссии по мониторингу **рассматривается на собрании** местного сообщества.

Итоговые результаты обсуждения заключения акима и рекомендации, данные собранием местного сообщества **учитываются при формировании и уточнении соответствующих местных бюджетов и планов** поступлений и расходов денег.

МЕТОДИКА

по проведению мониторинга за использованием бюджетных средств, выделенных на решение вопросов местного значения, и доходных источников местного самоуправления

1. Общие положения

1. Методика по проведению мониторинга за использованием бюджетных средств, выделенных на решение вопросов местного значения, и доходных источников местного самоуправления (далее - Методика) разработана в соответствии с [пунктом 4 статьи 39-3 Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»](#) (далее - Закон).

2. Мониторинг проводится с целью сбора, систематизации, анализа и обобщения информации об использовании бюджетных средств, выделенных на решение вопросов местного значения, и доходных источников местного самоуправления.

3. Мониторинг осуществляется один раз в полугодие (по итогам полугодия и отчетного года) членами комиссии местного сообщества путем сопоставления запланированных и достигнутых результатов использования бюджетных средств, выделенных на решение вопросов местного значения, и доходных источников местного самоуправления. В случае необходимости, по решению собрания местного сообщества, может проводиться внеочередной мониторинг.

4. Целью разработки настоящей Методики является систематизация процедур мониторинга об использовании бюджетных средств, выделенных на решение вопросов местного значения, а также отслеживание поступлений и расходов денег, направленных акимами города районного значения, села, поселка, сельского округа на реализацию функций местного самоуправления.

2. Анализ использования бюджетных средств, выделенных на решение вопросов местного значения

5. Для проведения анализа использования бюджетных средств, выделенных на решение вопросов местного значения, аппарат акима города районного значения, села, поселка, сельского округа по итогам полугодия и отчетного года составляет отчет о реализации бюджетных программ в соответствии с [главой 4](#) Инструкции по проведению бюджетного мониторинга, утвержденной приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года № 629 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 14623), в срок до 5-го числа месяца, следующего за отчетным периодом.

6. Аппарат акима города районного значения, села, поселка, сельского округа представляет отчет о реализации бюджетных программ членам комиссии местного сообщества в срок до 10-го числа месяца следующего за отчетным периодом.

3. Анализ использования доходных источников местного самоуправления

7. Доходные источники местного самоуправления формируются из поступлений, предусмотренных в соответствии с [пунктом 3 статьи 3](#) Закона.

8. Анализ использования доходных источников местного самоуправления проводится аппаратом акима города районного значения, села, поселка, сельского округа на основе утвержденного Плана поступлений и расходов денег, направленных акимами города районного значения, села, поселка, сельского округа на реализацию функций местного самоуправления (далее - План поступлений и расходов денег).

9. Аппарат акима города районного значения, села, поселка, сельского округа составляет отчет о результатах использования доходных источников местного самоуправления, по форме согласно [приложению](#) к настоящей Методике в срок до 5-го числа месяца следующего за отчетным периодом.

10. Отчет о результатах использования доходных источников местного самоуправления представляется членам комиссии местного сообщества до 10-го числа месяца следующего за отчетным периодом.

4. Составление и представление отчета о результатах мониторинга

11. Члены комиссии местного сообщества рассматривают, представленные аппаратом акима города районного значения, села, поселка, сельского округа, результаты анализа использования бюджетных средств, выделенных на решение вопросов местного значения, и доходных источников местного самоуправления и на их основе составляют отчет о результатах мониторинга до 15-го числа месяца следующего за отчетным периодом по итогам полугодия и отчетного года.

12. Отчет о результатах мониторинга содержит аналитическую информацию об использовании бюджетных средств, выделенных на решение вопросов местного значения, и доходных источников местного самоуправления (далее - Аналитическая информация).

13. Аналитическая информация включает:

1) плановые и фактические расходы на реализацию бюджетных программ с обоснованием причин неисполнения;

2) информация о достижении показателей результатов бюджетных программ;

3) суммы поступлений и расходов денег по Плану поступлений и расходов денег с обоснованием причин невыполнения;

4) информация об использовании доходных источников местного самоуправления, направленных на соответствующие мероприятия;

